



Minister Rozwoju i Technologii

Znak pisma: DMP-III.054.5.2024
Warszawa, 18 lipca 2024 r.

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu RP

Dotyczy: odpowiedzi na interpelację nr 3141 Pana Posła Daniela Milewskiego w sprawie wspierania przedsiębiorczości przez państwo.

Szanowny Panie Marszałku,

przekazuję odpowiedź na interpelację nr 3141 w sprawie wspierania przedsiębiorczości przez państwo.

Zgodnie z art. 70 ustawy - Prawo przedsiębiorców ministrowie kierujący działami administracji rządowej są zobowiązani do prowadzenia bieżących przeglądów przepisów gospodarczych. Przeprowadzając przegląd ministrowie są zobowiązani do kierowania się zasadami proporcjonalności i adekwatności opisanymi w art. 67 ustawy - Prawo przedsiębiorców. Ministrowie co roku, do 30 czerwca, przedstawiają Radzie Ministrów informacje o działaniach podjętych w poprzednim roku kalendarzowym w wyniku dokonania tego przeglądu.

Mając na względzie dalsze rozszerzenie zasad stanowienia prawa przyjaznego przedsiębiorcom Ministerstwo Rozwoju i Technologii przedstawiło projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu deregulacji prawa gospodarczego i administracyjnego oraz doskonalenia zasad opracowywania prawa gospodarczego (UA8). Obecnie projekt jest na etapie uzgodnień międzyresortowych, opiniowania i konsultacji publicznych. Projekt przewiduje, że informacje o działaniach związanych z bieżącym przeglądem, po ich otrzymaniu przez ministra właściwego do spraw gospodarki, będą przekazywane podmiotom, które w systemie prawnym są wyposażone w kompetencje związane z oceną praktyki legislacyjnej w celu umożliwienia im wyrażenia stanowiska lub opinii w terminie nie krótszym niż 30 dni. Wśród tych podmiotów wskazano Radę Dialogu Społecznego, Radę Legislacyjną, Radę Pożytku Publicznego oraz Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców. Informacje przedkładane ministrowi właściwemu do spraw gospodarki, a także stanowiska oraz opinie zgłoszone do takich informacji, będą dodatkowo publikowane w Biuletynie Informacji Publicznej tych organów.

Do zasad, którymi należy kierować się przy tworzeniu prawa gospodarczego w ramach procesu legislacyjnego, zaproponowano również dodanie zasady równoważenia obowiązków administracyjnych podczas opracowywania projektów aktów normatywnych określających zasady podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej. Zasada ta, w proponowanej wersji, polega na tym, by projektując nowe obowiązki administracyjne dążyć do zmniejszenia obciążeń administracyjnych wynikających z uregulowań prawnych już obowiązujących w danej dziedzinie.

Proponowana zasada koresponduje z obowiązkami wynikającymi z §1 ust. 2 pkt 1 Zasad Techniki Prawodawczej (stanowiących załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie Zasad techniki prawodawczej). Zasada ta ma pełnić funkcję mobilizującą do poszukiwania jak najmniej obciążających rozwiązań oraz eliminowania niepotrzebnych obciążeń, przy zapewnieniu standardów prowadzenia działalności gospodarczej oraz ochrony interesu publicznego.

Ponadto w celu zapewnienia ciągłości ewaluacji i poprawy jakości prawa gospodarczego zaproponowano stworzenie - rządowego programu regulacyjnego. Program będzie określał priorytetowe działania w obszarze kształtowania otoczenia prawnego wykonywania działalności gospodarczej w Polsce. Powinien on uwzględniać wyniki dokonanego przeglądu funkcjonowania aktów normatywnych pozostających w sferze prawa gospodarczego (z uwzględnieniem wspomnianych wyżej zasad wynikających z art. 67 ustawy – Prawo przedsiębiorców) i obejmować planowane działania w zakresie zmniejszania obciążeń regulacyjnych oraz dokonywania oceny funkcjonowania aktów normatywnych. Program byłby opracowywany raz na 4 lata.

W monitorowaniu skutków regulacji gospodarczych powinno pomóc również szersze stosowanie instrumentu OSR ex-post. We wspomnianym projekcie ustawy UA8 zaproponowano zasadę projektowania oceny funkcjonowania aktów prawnych, które określają zasady podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej w ramach procesu legislacyjnego. Zgodnie z projektem, uzasadnienie (lub stanowiąca jego część ocena skutków regulacji) powinno zawierać informacje na temat zakresu oceny funkcjonowania projektowanego aktu normatywnego lub jego części, mierników określających stopień realizacji jego celów oraz terminu przygotowania takiej oceny. Projekt UA8 przewiduje również wprowadzenie zasady obowiązkowej oceny funkcjonowania aktu normatywnego w przypadku odstąpienia od konsultacji publicznych.

W odniesieniu do kwestii planów i wyzwań związanych z deregulacją prawa gospodarczego informuję, że Minister Rozwoju i Technologii powołał Pełnomocnika do spraw Deregulacji i Dialogu Gospodarczego, do którego zadań należą m.in. analizowanie oraz monitorowanie warunków prowadzenia działalności gospodarczej; przedstawianie propozycji działań, w tym legislacyjnych, związanych z prowadzeniem biznesu; przygotowywanie i przedstawianie opinii, analiz lub rekomendacji związanych z identyfikacją barier prawnych w rozwoju przedsiębiorczości oraz poprawą jakości prawa w tym obszarze oraz wykonywanie zadań związanych z podejmowaniem dialogu gospodarczego z przedsiębiorcami. Od początku stycznia br. odbywają się spotkania z przedstawicielami organizacji przedsiębiorców na temat usprawnień dla biznesu m.in. w ramach prac Zespołu do spraw Deregulacji i Dialogu Gospodarczego.

Projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu deregulacji prawa gospodarczego i administracyjnego oraz doskonalenia zasad opracowywania prawa gospodarczego (wspomniany wyżej) obejmuje ok. 50 różnego rodzaju zmian. Najważniejsze obszary objęte projektem:

- kontrola przedsiębiorców: skrócenie maksymalnego czasu kontroli mikroprzedsiębiorców (z 12 do 6 dni); wprowadzenie obowiązku doręczenia przedsiębiorcy przed wszczęciem kontroli wstępnej listy informacji i dokumentów; przeciwdziałanie wszczynaniu kontroli skarbowych jedynie w celu przerwania biegu przedawnienia zobowiązania podatkowego;
- cyfryzacja: elektroniczna forma dokumentowa umowy leasingu; elektroniczna forma postępowania przed Krajową Izbą Odwoławczą;
- Lepsze Regulacje – przyjazne prawo gospodarcze: zasada one in one out (każdemu nałożeniu nowego obowiązku administracyjnego na przedsiębiorcę powinno

towarzyszyć odpowiednie odciążenie w zbliżonym obszarze); odpowiednie vacatio legis – 6 miesięcy;

- rzemiosło: zmiana definicji rzemiosła i rzemieślnika (rzemiosło będzie mogło być wykonywane również w formie spółki kapitałowej); zwiększenie częstotliwości waloryzacji dofinansowania dla rzemieślnika za szkolenie; dofinansowanie wypłacane również za przystąpienie do egzaminu, a nie za jego zdanie;
- wprowadzanie zachęt do mediacji w postępowaniach sądowych;
- postępowania administracyjne: wprowadzenie możliwości wydawania tzw. decyzji hybrydowych (załączniki w formie elektronicznej); wprowadzenie obowiązku organu I instancji zastosowania się do decyzji organu odwoławczego;
- inne, np. doprecyzowanie reguł dot. liczenia karencji odnoszącej się do możliwości ponownego skorzystania z tzw. „Małego ZUS Plus”.

Nie jest to koniec prac deregulacyjnych. W Ministerstwie będziemy kontynuować przegląd przepisów prawa gospodarczego, analizować propozycje zmian przepisów, które zdaniem przedsiębiorców powinny ulec zmianie lub likwidacji, konsultować je z właściwymi resortami i w zależności od ich wyników podejmować działania legislacyjne.

Jednym z instrumentów wsparcia tworzenia przyjaznego otoczenia stymulującego rozwój zrównoważonej gospodarki i systemu innowacji jest Krajowa Inteligentna Specjalizacja. Proces identyfikacji inteligentnych specjalizacji jest wynikiem zaangażowania partnerów społecznych, gospodarczych i naukowych w celu przedstawienia zasobów i potencjału rozwoju sektorów oraz wyłonienia nisz gospodarki krajowej, które mogą konkurować na rynkach międzynarodowych, tworzyć sieci współpracy i odpowiadać na obecne wyzwania społeczne, gospodarcze i środowiskowe. Krajowa Inteligentna Specjalizacja (KIS) identyfikuje i określa potencjał rozwoju prac badawczych, rozwojowych i innowacyjnych (B+R+I). W ramach procesu identyfikacji KIS zostało wyłonionych 13 krajowych inteligentnych specjalizacji w obszarach: zdrowe społeczeństwo, nowoczesne rolnictwo i gospodarka leśna, inteligentne budownictwo, transport przyjazny środowisku, robotyka, gospodarka w obiegu zamkniętym, zrównoważona energia, zaawansowane materiały i nanotechnologie, elektronika i fotonika, technologie informacyjne, komunikacyjne i geoinformacyjne, automatyzacja i robotyka, przemysły kreatywne oraz technologie morskie. KIS wspierają wzrost nakładów prywatnych na B+R, koncentrują się na tematycznych priorytetach rozwojowych, stymulując szybki zwrot z inwestycji prywatnych. Zidentyfikowane obszary KIS stanowią element wsparcia transformacji cyfrowej i środowiskowej, odpowiadają także na globalne wyzwania. Projekty realizowane w ramach strategii KIS są finansowane z programów i funduszy unijnych – w szczególności poprzez program Fundusze Europejskie dla Nowoczesnej Gospodarki na lata 2021-2027 (FENG).

Ponadto rząd realizuje politykę wspierania inwestycji na obszarze całego kraju, ponadto ma na uwadze również te projekty inwestycyjne, które mają największe znaczenie dla rozwoju gospodarczego kraju (w tym Bezpośrednie Inwestycje Zagraniczne). Warto też wymienić instrument ulgi podatkowej dla przedsiębiorców, oferowany w ramach Polskiej Strefy Inwestycji (PSI) lub grant w ramach Programu wspierania inwestycji o istotnym znaczeniu dla gospodarki polskiej na lata 2011-2030. Zachęty inwestycyjne wspierają przedsiębiorców w wysiłku inwestycyjnym i ułatwiają decyzję o lokalizacji nowego projektu w Polsce. PSI oferuje ulgę na nową inwestycję dla przedsiębiorcy na terenie całego kraju. Wsparcie z PSI stanowi formę regionalnej pomocy publicznej. W związku z czym maksymalna wysokość zwolnienia podatkowego, o jakie może ubiegać się firma, zależy od regionu planowanej inwestycji. Tego rodzaju forma wsparcia premiuje regiony, które borykają się z problemami gospodarczymi oraz wspiera zrównoważony rozwój na obszarze całego kraju. Zwolnienie z podatku najłatwiej uzyskać w powiatach o wysokim

bezrobociu i w miastach średnich tracących funkcje społeczno-gospodarcze. W 2024 r. do końca czerwca w tych miastach ulokowano 45 inwestycji z decyzją o wsparciu (21%) o łącznej wartości 1,6 mld PLN (28%) wraz z deklaracją utworzenia 778 nowych miejsc pracy (49% nowych miejsc pracy z 2024 roku).

Obecnie trwają końcowe prace nad nowelizacją rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie udzielania pomocy publicznej na realizację projektów inwestycyjnych o znaczeniu strategicznym dla przejścia na gospodarkę o zerowej emisji netto. Nowelizacja umożliwi udzielanie wsparcia na duże projekty niskoemisyjne, o wysokim stopniu innowacyjności.

Rozwój rynku kapitałowego jest również istotnym elementem polityki, ponieważ dostarcza kapitału wyższego ryzyka, a to jest warunek unowocześnienia gospodarki, tworzenia nowych miejsc pracy i finalnie zwiększenia zamożności społeczeństwa. W tym celu została opracowana Strategia Rozwoju Rynku Kapitałowego, która została przyjęta przez Radę Ministrów 1 października 2019 r. Stanowi ona pierwszy kompleksowy plan rozwoju rynku kapitałowego w Polsce. Projekt został sfinansowany ze środków Komisji Europejskiej i opracowany we współpracy z Europejskim Bankiem Odbudowy i Rozwoju (EBOiR). Realizacja Strategii to ponad 90 działań, m.in.: uproszczenie procedur administracyjnych dla uczestników rynku kapitałowego, zwiększenie płynności tego rynku i efektywności instytucji pośredniczących.

MRiT finansuje działalność Krajowego Punktu Kontaktowego do spraw Instrumentów Finansowych Programów Unii Europejskiej (KPK) w latach 2022-2028, który wspiera rozwój rynku kapitałowego w Polsce. KPK jest krajowym centrum kompetencyjnym do spraw instrumentów finansowych programów ramowych Unii Europejskiej. KPK promuje instrumenty finansowe wśród instytucji finansowych i przedsiębiorców oraz monitoruje stan ich wdrażania w Polsce przez instytucje finansowe w ramach inicjatyw i programów Unii Europejskiej, w szczególności Programu InvestEU.

Na zlecenie MRiT została przeprowadzona analiza polskiego rynku start-upów, z której wynika m.in., że ekosystem start-upowy ma silne podstawy do dalszego rozwoju, lecz wymaga strategicznych działań, by w pełni wykorzystać swój potencjał. Sukces przedsiębiorstwa wymaga również kompetencji biznesowych, które pozwolą wprowadzić produkt/usługę na rynek i zapewnią jego szeroką dystrybucję, a tym samym zysk dla przedsiębiorstwa. Dlatego wzmocnienie współpracy między uczelniami, w tym start-upami uczelnianymi a sektorem prywatnym, np. poprzez tworzenie funduszy venture capital współpracujących z uczelniami, może pozytywnie wpłynąć na tempo komercjalizacji badań i innowacji. Ponadto istnieje silna potrzeba tworzenia inicjatyw edukacyjnych i mentoringowych skierowanych właśnie do młodych przedsiębiorców mających na celu rozwijanie umiejętności biznesowych i sprzedażowych, gdyż to właśnie one mogą znacząco przyczynić się do ich sukcesu rynkowego, a tym samym gospodarczego naszego kraju. Istotnym czynnikiem rozwoju firm jest również ekspansja zagraniczna. Wzmocnienie działań promujących Polskę oraz wsparcie w internacjonalizacji polskich start-upów może przyczynić się do zwiększenia ich widoczności i atrakcyjności dla inwestorów z zagranicy. Barię, na którą napotykają rozwijające się start-upy jest luka finansowa. Wyzwanie to wymaga kompleksowego podejścia zarówno ze strony inwestorów, jak i twórców regulacji. Dlatego MRiT pracuje nad stworzeniem takich form finansowania, które byłyby dostosowane do różnych etapów rozwoju firm i umożliwiłyby im płynne przechodzenie przez kolejne fazy wzrostu. Kluczowe znaczenie dla rozwoju start-upów będzie miał odpowiedni rozwój rynku funduszy Venture Capital inwestujących w nowoczesne rozwiązania technologiczne. MRiT planuje wypracować tę politykę we współpracy ze środowiskiem startupów.

W Polsce został uruchomiony pierwszy w Polsce fundusz Venture Capital założony przez Politechnikę Warszawską – Warsaw University of Technology Investment Factory (WUT IF). Jego celem jest inwestowanie w spółki z sektora deep-tech tworzone przez zespoły wywodzące się z Politechniki Warszawskiej oraz innych polskich uczelni. Dzięki niemu zespoły badawcze będą mogły komercjalizować swoje technologie. Ważna jest również obecność akceleratorów, wspierających start-upy, w tym deeptechowe, takich jak międzynarodowy European Innovation Council Accelerator lub Defence Innovation Accelerator for the North Atlantic (DIANA NATO) czy Innovative Dual-Use Technology Accelerator Bootcamp (IDA Bootcamp), którego pierwsza edycja została zorganizowana przez Polski Fundusz Rozwoju i MON we współpracy z MRiT.

W celu zapewnienia odpowiedniej kadry pracowniczej wyposażonej w nowoczesne umiejętności i kompetencje niezbędne do skutecznej konkurencji na rynku globalnym są realizowane działania takie jak:

- Sektorowe Rady ds. Kompetencji - odpowiedzialne za współpracę z pracodawcami i jednostkami naukowymi oraz za wyznaczanie kierunku zmian. To inicjatywy oddolne, w których każdy sektor sam decyduje, kto powinien włączyć się w prace rady. Rady umożliwiają przedsiębiorcom oddziaływanie na usługi edukacyjne – na to, czego i jak uczą polskie szkoły, uczelnie, instytucje szkoleniowe.
- Akademia PARP - platforma edukacyjna z bezpłatnymi szkoleniami online z zakresu prowadzenia działalności gospodarczej, która jest udostępniona na stronie internetowej PARP.

Bezpłatne usługi informacyjne, na rzecz małych i średnich przedsiębiorstw oferują polskie ośrodki Europejskiej Sieci Przedsiębiorców. Ośrodki świadczą usługi z zakresu:

- kwestii prawnych związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej na wspólnym rynku europejskim (Polska i inne kraje UE), obejmujących w szczególności dziedziny takie jak: handel wewnątrzwspólnotowy, zatrudnianie pracowników, oznakowanie CE, podatki, zamówienia publiczne;
- wsparcia finansowego i organizacyjnego dostępnego w ramach programów Unii Europejskiej;
- internacjonalizacji przedsiębiorstw – w tym ekspansji na rynki pozaeuropejskie;
- wsparcia w poszukiwaniu zagranicznych partnerów biznesowych;
- zrównoważonego rozwoju firmy i gospodarki obiegu zamkniętego (GOZ);
- innowacji i transferu technologii.

Zespoły ekspertów sieci oferują spersonalizowane usługi na terenie całego kraju. Znają lokalne środowisko biznesowe i mają kontakty w zakresie możliwości biznesowych na całym świecie. W Polsce działa 28 ośrodków, zgrupowanych w czterech konsorcjach:

- Central Poland – 6 ośrodków na terenie 4 województw (mazowieckie, łódzkie, kujawsko-pomorskie, pomorskie),
- East Poland – 5 ośrodków na terenie 3 województw (podlaskie, warmińsko-mazurskie, lubelskie),
- West Poland – 8 ośrodków na terenie 5 województw (zachodniopomorskie, lubuskie, wielkopolskie, dolnośląskie, opolskie),
- South Poland – 9 ośrodków na terenie 4 województw (śląskie, małopolskie, świętokrzyskie, podkarpackie).

W ramach nowej perspektywy unijnej zostały uruchomione programy mające na celu wsparcie kompetencji oraz rozwój firm i startupów, np. Ścieżka SMART czy Startup Booster Poland w ramach FENG. W ramach FENG zostanie uruchomiona kolejna edycja

projektu Inno_LAB, który służy rozwojowi krajowego ekosystemu innowacji, wypracowaniu nowych metod i narzędzi wspierania innowacyjności i konkurencyjności polskich przedsiębiorstw.

Ministerstwo Rozwoju i Technologii na bieżąco monitoruje efektywność istniejących już instrumentów wsparcia przedsiębiorców. Ministerstwo pozostaje w stałym kontakcie z przedsiębiorcami oraz przedstawicielami organizacji branżowych, co pozwala na lepsze poznanie potrzeb przedsiębiorców funkcjonujących w Polsce oraz na tworzenie optymalnych warunków prorozwojowych.

Z upoważnienia, z wyrazami szacunku

Waldemar Sługocki

Sekretarz Stanu

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. U. L 119 z 4 maja 2016 r., z późn. zm.), zwanego dalej „RODO”, informuję, że:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Minister Rozwoju i Technologii z siedzibą w Warszawie, przy Placu Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa, e-mail: kancelaria@mrit.gov.pl, tel. +48 222 500 123, adres skrytki na ePUAP: /MRPiT/SkrytkaESP. Wykonującym obowiązki administratora jest Dyrektor Departamentu Małych i Średnich Przedsiębiorstw.
2. Jeśli ma Pani/Pan pytania dotyczące przetwarzania Pani/Pana danych osobowych, a także przysługujących Pani/Panu praw, może się Pani/Pan kontaktować z Inspektorem Ochrony Danych w MRiT wysyłając informację na skrzynkę: iod@mrit.gov.pl.
3. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane w oparciu o art. 6 ust. 1 lit. c) RODO tj. w celu wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze, na podstawie Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, ustawy z dnia 9 maja 1996 r. o wykonywaniu mandatu posła i senatora (Dz. U. z 2024 r. poz. 907), oraz w związku z § 162 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2022 r., poz. 348) oraz art. 193 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M. P. z 2022 r. poz. 990).
4. Pani/Pana dane osobowe przetwarzane będą w celu rozpatrzenia i udzielenia odpowiedzi na interwencję poselską lub senatorską lub interpelację/zapytanie poselskie.
5. Odbiorcami Pani/Pana danych osobowych mogą być:
 - o organy władzy publicznej oraz podmioty wykonujące zadania publiczne lub działające na zlecenie organów władzy publicznej, w zakresie i w celach, które wynikają z przepisów powszechnie obowiązującego prawa (np. na żądanie sądów, urzędów skarbowych, Prokuratury lub Policji);
 - o inne podmioty, które na podstawie stosownych umów podpisanych z MRiT przetwarzają dane osobowe, dla których Administratorem jest Minister Rozwoju i Technologii (np. podmioty świadczące usługi prawne, dostawcy systemów informatycznych i usług IT oraz telekomunikacyjnych, operatorzy pocztowi i kurierzy).
6. Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celu ich przetwarzania tj. do chwili załatwienia sprawy, w której zostały one zebrane, a następnie – w przypadkach, w których wymagają tego przepisy ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie

archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2020 r. poz. 164 ze zm.) – przez czas określony w tych przepisach.

7. Pani/Pana dane osobowe nie będą podlegać zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji lub profilowaniu.
8. Pani/Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego ani do organizacji międzynarodowych.
9. Podanie danych jest dobrowolne, ale niezbędne do rozpatrzenia i udzielenia odpowiedzi na interpelację/zapytanie/interwencję.
10. W związku z przetwarzaniem Pani/Pana danych osobowych przysługują Pani/Panu następujące prawa:
 - prawo dostępu do swoich danych oraz otrzymania ich kopii zgodnie z art. 15 RODO;
 - prawo do sprostowania (poprawiania) swoich danych, jeśli są błędne lub nieaktualne, zgodnie z art. 16 RODO;
 - prawo do ograniczenia przetwarzania danych zgodnie z art. 18 RODO.
11. W przypadku powzięcia informacji o niezgodnym z prawem przetwarzaniu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii Pani/Pana danych osobowych, przysługuje Pani/Panu prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego właściwego w sprawach ochrony danych osobowych, tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, ul. Stawki 2, 00-193 Warszawa.