



# Minister Rozwoju i Technologii

---

Znak pisma: DIP-VI.054.13.2024

Warszawa, 22 lipca 2024 r.

Pan Szymon Hołownia  
Marszałek Sejmu RP

**Dotyczy: interpelacji nr. 3182 Pana Posła Daniela Milewskiego z 10 czerwca 2024 r.  
w sprawie wpływu regulacji unijnych na przemysł energochłonny w Polsce**

**Szanowny Panie Marszałku,**

w nawiązaniu do złożonej przez Pana Daniela Milewskiego Posła na Sejm RP interpelacji nr 3182 w sprawie wpływu regulacji unijnych na przemysł energochłonny w Polsce uprzejmie informuję:

W konsekwencji przyjęcia Porozumienia Paryskiego, które weszło w życie w 2016 r., Komisja Europejska w grudniu 2019 r. opublikowała nową strategię gospodarczą tzw. Europejski Zielony Ład. Ma ona za zadanie przekształcić UE, jej społeczeństwo i gospodarkę w taki sposób, by odpowiadały one na wyzwania związane z przyspieszającymi zmianami klimatu oraz zrównoważonym rozwojem. Realizacja celów strategii wiąże się z osiągnięciem zerowego poziomu emisji gazów cieplarnianych netto w 2050 r. i oddzieleniem wzrostu gospodarczego od wykorzystania zasobów naturalnych.

W 2021 r. Komisja Europejska operacjonalizując cele zawarte w Europejskim Zielonym Ładzie opublikowała pakiet „Fit for 55%”. Pakiet ten składający się z 13 aktów legislacyjnych, które mają na celu zapewnienie przez UE redukcji emisji CO<sub>2</sub> do poziomu 55% w 2040 r. (względem 1990 r.), obejmuje m.in. reformę systemu ETS, zwiększenie efektywności energetycznej, czy zwiększenie poziomu wykorzystania energii ze źródeł odnawialnych.

Na obecnym etapie nie można wykluczać żadnych technologii wykorzystywanych przez przemysł, które mogą być pomocne w osiągnięciu wspólnych ambicji klimatycznych. Warto jednak zaznaczyć, że w obecnej sytuacji geopolitycznej produkcja przemysłowa powinna być pod szczególną ochroną, a inwestycje w tym obszarze powinny charakteryzować się wysoką efektywnością kosztową, aby uniknąć dalszej utraty konkurencyjności przedsiębiorstw na rzecz produkcji osadzonej w krajach trzecich, która nie podlega restrykcyjnym przepisom klimatycznym.

Polska chce być częścią możliwej do wdrożenia europejskiej polityki klimatycznej, która chroni klimat, ale polityka ta musi również uwzględniać charakterystyczne pozycje startowe poszczególnych państw członkowskich związane z koniecznymi do poniesienia nakładami inwestycyjnymi. Polska pragnie wykorzystać możliwości, które niesie transformacja, takie jak poprawa jakości środowiska, tworzenie nowych miejsc pracy czy rozwój innowacyjności, jednakże nie może to się odbywać kosztem bezpieczeństwa energetycznego, ani wzrostu cen energii, które przyczyniają się do pogłębienia problemów sektora przemysłowego, w szczególności branż dotychczas uważanych za tradycyjne.

Dlatego podejmowane są działania mające na celu wsparcie modernizacji sektora wytwarzania energii w Polsce. Jednym z kluczowych instrumentów finansowych wspierających przedsiębiorstwa w realizacji inwestycji służących redukcji emisji gazów cieplarnianych i podnoszenia ich efektywności jest działający od 2020 r. europejski Fundusz Modernizacyjny (FM). Polska jest jednym spośród 13 krajów beneficjentów FM. Łączna alokacja dla Polski środków z FM przy obecnych cenach EUA (EUA - European Union Allowance) wynosi ponad 50 mld zł. Należy jednak podkreślić, że ceny EUA podlegają znacznym wahaniom, co przekłada się na końcowy budżet FM.

W ramach FM realizowane są programy priorytetowe (PP) służące finansowaniu inwestycji mających na celu modernizację krajowego systemu energetycznego oraz poprawę efektywności energetycznej. Do chwili obecnej Europejski Bank Inwestycyjny (EBI) zatwierdził 19 programów priorytetowych. Uruchomiono 18 z nich, a kolejne są w opracowaniu przez Operatora FM – Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w porozumieniu z Ministerstwem Klimatu i Środowiska. Następne propozycje PP zostaną przedłożone do EBI we wrześniu 2024 r., a kolejne sukcesywnie w kolejnych latach funkcjonowania FM.

Spośród 18 uruchomionych programów priorytetowych dwa z nich dedykowane są przemysłowi energochłonnemu:

- PP Przemysł energochłonny – OZE (Okres wdrażania 2022-2030, wysokość wsparcia z FM – 173 mln zł).

Celem programu jest zmniejszenie emisyjności energochłonnych branż polskiego przemysłu poprzez zwiększenie wytwarzania energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii. Programem objęte są inwestycje dotyczące budowy lub przebudowy jednostek wytwórczych energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii wraz z magazynem energii, bądź podłączeniem ich do sieci zakładowej i/lub dystrybucyjnej/ przesyłowej.

- PP Przemysł energochłonny - poprawa efektywności energetycznej (Okres wdrażania 2022-2030, wysokość wsparcia z FM – 93,35 mln zł).

Celem programu jest poprawa efektywności energetycznej w przemyśle energochłonnym, objętym unijnym systemem handlu uprawnieniami do emisji (EU ETS).

Program dedykowany jest inwestycjom służącym poprawie efektywności energetycznej, z wyłączeniem inwestycji termo-modernizacyjnych i remontowych. Do niniejszej kategorii realizowanych inwestycji zalicza się przede wszystkim:

- budowę instalacji do odzysku ciepła technologicznego i wykorzystania go w dalszym ciągu technologicznym;
- podnoszenie efektywności energetycznej, w wyniku której następuje ograniczenie zużycia energii elektrycznej pobieranej z sieci KSE, w tym budowa informatycznych systemów nadzoru nad zużyciem, produkcją i magazynowaniem energii z funkcją optymalizacji zarządzania.

Ponadto, warto zaznaczyć, że dla polskiego rządu istotne jest przeprowadzenie transformacji energetycznej w sposób sprawiedliwy społecznie. Dlatego w ramach negocjacji kolejnej długoletniej unijnej perspektywy finansowej, nasz kraj będzie popierał kontynuowanie wsparcia w ramach Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji (FST). Celem FST jest ograniczenie negatywnych skutków transformacji klimatycznej przez udzielenie wsparcia terytoriom najbardziej dotkniętym transformacją oraz pracownikom, których dotyczą zachodzące przemiany. Fundusz umożliwi wsparcie inwestycji produkcyjnych w małe i średnie przedsiębiorstwa, tworzenie nowych firm, badania i innowacje, odbudowę środowiska, czystą energię, podnoszenie kwalifikacji i przekwalifikowanie pracowników, pomoc w poszukiwaniu pracy i programy dla osób

poszukujących pracy, a także przebudowę istniejących instalacji wysokoemisyjnych, jeżeli inwestycje takie prowadzą do znacznej redukcji emisji i ochrony miejsc pracy.

Ponadto, miejsca pracy w branżach energochłonnych chronione będą również za pośrednictwem mechanizmu dostosowywania cen na granicach z uwzględnieniem emisji CO<sub>2</sub> (ang. CBAM Carbon Border Adjustment Mechanism). CBAM ma szansę chronić polski przemysł tworząc warunki uczciwej konkurencji dla producentów objętych EU ETS, niwelować ryzyko tak zwanej „ucieczki emisji”. Pomoże to zapobiegać przenoszeniu przedsiębiorstw, które prowadzą wysokoemisyjną produkcję z Unii Europejskiej do krajów, gdzie obowiązują mniej rygorystyczne polityki klimatyczne, oraz zastępowaniu produktów unijnych importem o większej emisji dwutlenku węgla.

Duże znaczenia dla skutecznego wdrożenia mechanizmu CBAM będzie miało ustalenie wartości domyślnych dla okresu docelowego na odpowiednim poziomie. Pracuje nad nimi grupa ekspercka, której członkiem jest przedstawiciel Krajowy Ośrodek Bilansowania i Zarządzania Emisjami. Obecnie ważne jest pogłębienie dyskusji na temat rozszerzenia CBAM o kolejne importowane towary ważne dla europejskich producentów.

Dyskusja powinna objąć także kwestie eksportu, ponieważ obecny mechanizm przeciwdziała ucieczce emisji w Unii Europejskiej, ale brakuje w nim przepisów chroniących unijny eksport. Dlatego istotne jest, aby stopniowe wycofywanie bezpłatnych przydziałów w ramach EU ETS, bez dodatkowego wsparcia dla eksportu, nie ograniczało zdolność europejskich produktów do konkurowania na rynkach światowych.

Dodatkowo w ramach pomocy przedsiębiorcom borykającym się z wysokimi kosztami działalności związanymi z cenami energii elektrycznej i uprawnieniami do emisji CO<sub>2</sub> zostały wprowadzone od 2019 r. rekompensaty dla przemysłów energochłonnych oraz dwie edycje programów przyjętych przez Radę Ministrów dotyczących pomocy dla sektorów energochłonnych w związku z wzrostem cen gazu ziemnego i energii elektrycznej.

Celem rekompensat jest utrzymanie konkurencyjności wybranych sektorów przemysłu energochłonnego narażonych na tzw. ucieczkę emisji. Program wsparcia oparty jest o ustawę z dnia 19 lipca 2019 r. o systemie rekompensat dla sektorów i podsektorów energochłonnych i będzie realizowany do 2031 r. Całkowity budżet na rekompensaty w latach 2020-2031 wynosi ok. 45 mld zł. Dotychczas wsparcia udzielono na kwotę prawie 3,7 mld zł. O wsparcie mogą ubiegać się podmioty określone w załączniku nr 1 do w/w ustawy łącznie ok. 200 podmiotów. Środki wypłacane są co roku, a w 2023 r. rekompensaty otrzymało 95 podmiotów. Obecnie Urząd Regulacji Energetyki rozpatruje wnioski od przedsiębiorstw o rekompensaty za 2023 r. Szacuje się, że kwota ta sięgnie ok. 2,5 mld zł.

W oparciu o zapisy Ustawy o zasadach realizacji programów wsparcia przedsiębiorców w związku z sytuacją na rynku energii w latach 2022–2024 zostały przygotowane programy mające na celu złagodzenie przedsiębiorstwom energochłonnym obciążeń związanych z wysokimi cenami energii elektrycznej i gazu. W ramach programu rządowego „Pomoc dla sektorów energochłonnych związana z nagłymi wzrostami cen gazu ziemnego i energii elektrycznej w 2022 r.” przyznane zostało wsparcie przedsiębiorstwom za koszty kwalifikowane poniesione na zakup energii elektrycznej i gazu ziemnego w okresie od 1 lutego do 31 grudnia 2022 r.

W ramach pierwszej edycji programu w marcu 2023 r. Ministerstwo Rozwoju i Technologii udzieliło pomocy publicznej 195 podmiotom na łączną kwotę ok. 2,3 mld zł.

W sierpniu 2023 r. Rada Ministrów przyjęła drugą edycję ww. Programu (nowelizacja w październiku 2023 r.). Zgodnie z jej zapisami, wsparcie było przyznawane na podstawie kosztów poniesionych na zakup gazu ziemnego i energii elektrycznej w całym 2023 r.

W ramach tej edycji pomoc udzielona została 346 przedsiębiorcom na kwotę ok. 2,5 mld zł.

Obecnie Ministerstwo Rozwoju i Technologii pracuje nad programem wsparcia dla przemysłu energochłonnego za koszty poniesione w pierwszym półroczu 2024 r. Projektowane zasady pomocy są podobne do tych zapisanych w programie „Pomoc dla przemysłu energochłonnego związana z cenami gazu ziemnego i energii elektrycznej w 2023 r.”.

Dodatkowo, w ramach Zespołu do spraw przemysłowo-energetycznych, organu pomocniczego ministra właściwego ds. gospodarki m.in. w zakresie identyfikacji barier systemowych związanych z efektywnością i skutecznością funkcjonowania przepisów prawa w obszarze sektora przemysłowo-energetycznego, prowadzona jest dyskusja z przedstawicielami przemysłu energochłonnego nad rozwiązaniami wpływającymi na obniżenie kosztów funkcjonowania sektorów energochłonnych związanych w szczególności z cenami energii elektrycznej.

**Z upoważnienia, z wyrazami szacunku**

Waldemar Sługocki

Sekretarz Stanu

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

**Do wiadomości:**

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. U. L 119 z 4 maja 2016 z późn. zm.), zwanego dalej „RODO”, informuję, że:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Minister Rozwoju i Technologii z siedzibą w Warszawie, przy Placu Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa, e-mail: kancelaria@mrit.gov.pl, tel. +48 222 500 123, adres skrytki na ePUAP: /MRPiT/SkrytkaESP. Wykonującym obowiązki Administratora jest Dyrektor Departamentu Innowacji i Polityki Przemysłowej.
2. Jeśli ma Pani/Pan pytania dotyczące przetwarzania Pani/Pana danych osobowych, a także przysługujących Pani/Panu praw, może się Pani/Pan kontaktować z Inspektorem Ochrony Danych w MRiT wysyłając informację na skrzynkę: iod@mrit.gov.pl.
3. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane w oparciu o art. 6 ust. 1 lit. c) RODO tj. w celu wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze, na podstawie art. 14 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 9 maja 1996 r. o wykonywaniu mandatu posła i senatora (Dz. U. z 2022 r. poz.1339 z późn. zm.), w celu udzielenia odpowiedzi na interpelację lub zapytanie poselskie.
4. Odbiorcami Pani/Pana danych osobowych mogą być:
  - o organy władzy publicznej oraz podmioty wykonujące zadania publiczne lub działające na zlecenie organów władzy publicznej, w zakresie i w celach, które wynikają z przepisów powszechnie obowiązującego prawa (np. na żądanie sądów, urzędów skarbowych, Prokuratury lub Policji);
  - o inne podmioty, które na podstawie stosownych umów podpisanych z MRiT przetwarzają dane osobowe, dla których Administratorem jest Minister Rozwoju i Technologii (np. podmioty świadczące usługi prawne, dostawcy systemów informatycznych i usług IT oraz telekomunikacyjnych, operatorzy pocztowi i kurierzy).
5. Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celu ich przetwarzania tj. do chwili załatwienia sprawy, w której zostały one zebrane, a następnie – w przypadkach, w których wymagają tego przepisy ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2020 r. poz. 164 ze zm.) – przez czas określony w tych przepisach.
6. Pani/Pana dane osobowe nie będą podlegać zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji lub profilowaniu.
7. Pani/Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego ani do organizacji międzynarodowych.
8. Podanie danych jest dobrowolne, ale niezbędne do rozpatrzenia i udzielenia odpowiedzi na interpelację/zapytanie poselskie.
9. W związku z przetwarzaniem Pani/Pana danych osobowych przysługują Pani/Panu następujące prawa:
  - o prawo dostępu do swoich danych oraz otrzymania ich kopii zgodnie z art. 15 RODO;
  - o prawo do sprostowania (poprawiania) swoich danych, jeśli są błędne lub nieaktualne, zgodnie z art. 16 RODO;
  - o prawo do ograniczenia przetwarzania danych zgodnie z art. 18 RODO.
10. W przypadku powzięcia informacji o niezgodnym z prawem przetwarzaniu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii Pani/Pana danych osobowych, przysługuje Pani/Panu prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego właściwego w

sprawach ochrony danych osobowych, tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, ul. Stawki 2, 00-193 Warszawa.