



Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Czesław Siekierski

Warszawa, 26 lipca 2024 r.
znak sprawy: DŻW.orz.058.4.2024

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu RP

Dotyczy: zapytania nr 726 w sprawie tworzenia i funkcjonowania schronisk dla zwierząt

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na zapytanie nr 726 w sprawie tworzenia i funkcjonowania schronisk dla zwierząt pana Marka Rząsy Posła na Sejm RP, uprzejmie proszę o przyjęcie poniższych wyjaśnień.

Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 20 stycznia 2022 r. w sprawie szczegółowych wymagań weterynaryjnych dla prowadzenia schronisk dla zwierząt¹⁾ zastąpiło rozporządzenie z 2004 r.²⁾ o podobnym tytule. Rozporządzenie²⁾ to, pomimo upływu lat, nie było nigdy nowelizowane. Tymczasem, zarówno wyniki kontroli prowadzonych przez Inspekcję Weterynaryjną, jak również sygnały napływające ze strony społecznej wskazywały na konieczność pilnej zmiany tych przepisów ze względu na pojawiające się nieprawidłowości w schroniskach dla zwierząt, czego skutkiem było przebywanie w schroniskach zwierząt w warunkach, które nie zapewniały ich podstawowych potrzeb i nie zabezpieczały w wystarczającym stopniu ochrony zdrowia publicznego.

Rozporządzenie z 2022 r.¹⁾ wprowadziło wymóg, aby nowo powstające schroniska były zlokalizowane w odległości co najmniej 150 m od budynków mieszkalnych, obiektów użyteczności publicznej, zakładów utrzymujących zwierzęta zarejestrowanych albo zatwierdzonych zgodnie z przepisami rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 2016/429³⁾, podmiotów prowadzących działalność gospodarczą w zakresie produkcji produktów pochodzenia zwierzęcego, zakładów należących do przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą w zakresie wytwarzania pasz, zakładów prowadzących działalność w zakresie zbierania, przechowywania, operowania, przetwarzania, wykorzystywania lub usuwania ubocznych produktów zwierzęcych, rzeźni, ogrodów zoologicznych oraz ośrodków rehabilitacji zwierząt i azyli dla zwierząt, o których mowa w przepisach o ochronie przyrody.

Należy przy tym zauważyć, że niezależnie od obowiązku spełnienia powyższego warunku, zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach⁴⁾ na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, konieczne jest również uzyskanie zezwolenia burmistrza (wójta, prezydenta miasta), przy czym rada gminy określa, w drodze uchwały, wymagania, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie tego zezwolenia.

W rozporządzeniu¹⁾ zaproponowano również, aby odległość 150 m była mierzona jako najkrótszy odcinek od obiektów schroniska do tych miejsc. Do obiektów tych można zaliczyć całą infrastrukturę schroniska, obejmującą pomieszczenia i miejsca, w których utrzymywane są zwierzęta, budynki administracyjne czy pomieszczenia socjalne. Taki sposób mierzenia odległości jako nie budzący wątpliwości interpretacyjnych został zaproponowany w trakcie konsultacji społecznych przez Zarząd Powiatów Polskich w opinii przesłanej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz poparty na posiedzeniu w dniu 15 października 2021 r. przez Parlamentarny Zespół ds. Ochrony Zwierząt, Praw Właścicieli Zwierząt oraz Rozwoju Polskiego Rolnictwa.

Z obowiązku zachowania ww. odległości zostały zwolnione schroniska dla zwierząt przeznaczone maksymalnie dla 15 zwierząt, przy czym samica – suka lub kotka – z potomstwem przed odsadzeniem jest liczona jako jedno zwierzę.

Wprowadzenie ww. odstępstwa miało na celu umożliwienie jednostkom samorządu terytorialnego tworzenie niewielkich schronisk, które umożliwiałyby gminom realizację ciążącego na nich obowiązku zapewnienia bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt, wynikającego z programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt, nałożonego przepisami ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt⁵⁾.

Należy przy tym podkreślić, że do Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi napływały sygnały, że bezwzględne zachowanie wymogu lokalizacji schroniska w odległości 150 m od innych zabudowań uniemożliwia jednostkom samorządu terytorialnego tworzenie nowych schronisk dla zwierząt na działkach będących własnością tych jednostek.

W ocenie Ministerstwa, nie zachodzi obawa, że brak wymogu zachowania odległości 150 m od innych zabudowań spowoduje gwałtowny wzrost liczby schronisk utrzymujących maksymalnie 15 zwierząt.

Należy zauważyć, że takie schroniska muszą spełniać wszystkie pozostałe wymogi określone w rozporządzeniu¹⁾, poza obowiązkiem zapewnienia wybiegu dla psów oraz obowiązku zatrudnienia osoby lub zawarcia umowy o świadczenie usług z osobą, która odpowiada za przestrzeganie przepisów w sprawie wymagań weterynaryjnych dla prowadzenia schronisk dla zwierząt oraz przepisów o ochronie zwierząt, posiadającej wykształcenie w zawodzie technik weterynarii lub wykształcenie wyższe na kierunku weterynaria lub zootechnika i co najmniej 3-letnie doświadczenie zawodowe w pracy ze zwierzętami.

Do niezbędnych wymogów należy m. in. utwardzenie dróg komunikacyjnych na terenie schroniska czy zabezpieczenie terenu schroniska ogrodzeniem o wysokości co najmniej 170 cm trwale związanym z gruntem, niemającym elementów stwarzających zagrożenie powstania urazów lub uszkodzeń ciała u zwierząt.

Ponadto w schroniskach wyodrębnia się:

1) pomieszczenia przeznaczone do:

- a) wykonywania podstawowych zabiegów leczniczych, wyposażone co najmniej w stół zabiegowy, oświetlenie naturalne lub sztuczne o natężeniu 500

luksów, zamykaną szafkę do przechowywania produktów leczniczych weterynaryjnych i wyrobów medycznych, chyba że takie zabiegi są wykonywane w zakładzie leczniczym dla zwierząt, z którym podmiot prowadzący schronisko zawarł umowę o wykonywanie takich zabiegów,

- b) izolowania zwierząt chorych lub podejrzanych o chorobę zakaźną zwierząt,
- c) utrzymywania zwierząt zdrowych, w tym osobne pomieszczenie dla niekastrowanych samców i samic,
- d) kwarantanny zwierząt przyjętych do schroniska co najmniej przez 15 dni liczonych od dnia przyjęcia zwierzęcia, pozwalające na ich izolowanie od innych zwierząt oraz zabezpieczające przed przeniesieniem choroby zakaźnej zwierząt do schroniska,
- e) separacji zwierząt agresywnych,
- f) utrzymywania młodych oddzielonych od matek,
- g) utrzymywania samic z oseskami,
- h) prac administracyjno-biurowych,
- i) celów socjalnych;

2) miejsca przeznaczone do:

- a) przechowywania produktów leczniczych weterynaryjnych i wyrobów medycznych,
- b) przechowywania karmy, w których przechowuje się zapas karmy umożliwiający, co najmniej przez 7 dni, zaspokojenie potrzeb żywnościowych zwierząt przebywających w schronisku, chyba że jest zachowana ciągłość dostawy karmy,
- c) przechowywania środków dezynfekcyjnych,
- d) wydawania zwierząt ze schroniska,
- e) składowania odchodów zwierząt.

Ponadto, schronisko wyposaża się w urządzenie chłodnicze do czasowego przetrzymywania zwłok zwierząt przed przekazaniem ich do zakładu prowadzącego działalność w zakresie unieszkodliwiania zwłok zwierząt, z którym podmiot prowadzący schronisko zawarł umowę o wykonywanie takich usług.

W świetle powyższych wymagań, w ocenie Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi nie zachodzi obawa, że schroniska utrzymujące do 15 zwierząt będą rejestrowane na

terenie osiedli mieszkaniowych, czy na wspólnych posesjach, powodując szczególną uciążliwość dla sąsiedztwa, wynikającą z utrzymywania wielu zwierząt.

Jednocześnie uprzejmie informuję Pana Marszałka, że projekt przedmiotowego rozporządzenia¹⁾ podlegał szerokim konsultacjom społecznym, w toku których napłynęło wiele opinii, komentarzy i uwag od osób prywatnych, organizacji społecznych, których statutowym celem działania jest ochrona zwierząt, jednostek samorządu terytorialnego czy samorządu lekarzy weterynarii.

Niemniej jednak, nie wpłynęły żadne zastrzeżenia odnośnie do propozycji wprowadzenia odstępstwa od obowiązku zachowania odległości 150 m od innych zabudowań w przypadku schronisk utrzymujących do 15 zwierząt.

Podobnie, od dnia wejścia w życie przedmiotowego rozporządzenia¹⁾ do Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi nie wpłynęły żadne skargi wynikające z uciążliwości funkcjonowania małego schroniska w sąsiedztwie innych zabudowań.

Przedstawiając powyższe uprzejmie informuję, że Ministerstwo nie przewiduje nowelizacji rozporządzenia w sprawie szczegółowych wymagań weterynaryjnych dla prowadzenia schronisk dla zwierząt likwidującej odstępstwo w zakresie zachowania odległości 150 m od innych zabudowań w przypadku budowy schroniska dla zwierząt przeznaczonego maksymalnie dla 15 zwierząt.

Z wyrazami szacunku

Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Jacek Czerniak

/podpisano elektronicznie/

Podstawa prawna:

- (1) rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 20 stycznia 2022 r. w sprawie szczegółowych wymagań weterynaryjnych dla prowadzenia schronisk dla zwierząt (Dz.U. poz. 175 oraz z 2023 r. poz. 163),
- (2) rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 czerwca 2004 r. w sprawie szczegółowych wymagań weterynaryjnych dla prowadzenia schronisk dla zwierząt (Dz. U. Nr 158, poz. 1657),
- (3) rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 2016/429 z dnia 9 marca 2016 r. w sprawie przenośnych chorób zwierząt oraz zmieniającego i

uchylającego niektóre akty w dziedzinie zdrowia zwierząt („Prawo o zdrowiu zwierząt”) (Dz. Urz. UE L 84 z 31.03.2016, str. 1, z późn. zm.),

- (4) ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399),
- (5) ustawa z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz.U. z 2023 r. poz. 1580)

Do wiadomości:

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów