



# Minister Klimatu i Środowiska

---

DGO-SGO.050.10.2024.KD  
3235393.13008571.10499302  
Warszawa, 03-08-2024

**Pan**  
**Szymon Hołownia**  
**Marszałek Sejmu RP**

Szanowny Panie Marszałku,

w nawiązaniu do interpelacji pana posła Łukasza Ściebiorowskiego w sprawie nielegalnych składowisk odpadów, K10INT2855, z dnia 10 czerwca 2024 r., przekazuję poniższe informacje.

Na wstępie należy zauważyć, że operowanie wykorzystywanym w przedmiotowej interpelacji pojęciem „nielegalnych składowisk odpadów” jest mylące i nieprecyzyjne, stąd nie powinno być stosowane, w szczególności w informacjach, które mogą zostać przekazane do opinii publicznej. Zgodnie z ustawową definicją zawartą w pkt. 25 art. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach<sup>1</sup>, składowiskiem odpadów jest obiekt budowlany przeznaczony do składowania odpadów. Składowanie odpadów jest formą unieszkodliwiania odpadów, które z kolei zdefiniowano jako procesy przekształceń biologicznych, fizycznych lub chemicznych w celu doprowadzenia odpadów do stanu, który nie stwarza zagrożenia dla życia i zdrowia ludzi lub dla środowiska. Składowisk odpadów nie należy mylić z miejscami nielegalnego porzucania odpadów, czy też magazynowania odpadów w ramach działalności polegającej na przetwarzaniu odpadów. W Polsce (wg stanu na 2023 rok) jest 55 składowisk odpadów niebezpiecznych – tj. obiektów przeznaczonych do unieszkodliwiania odpadów przez składowanie.

Na podstawie informacji uzyskanych od WIOŚ w Głównym Inspektoracie Ochrony Środowiska opracowane zostało zestawienie 311 miejsc nielegalnego nagromadzenia odpadów znajdujących się na terenie kraju, które mogą stanowić szczególne zagrożenie. Są to wyselekcjonowane spośród wszystkich miejsc nielegalnego nagromadzenia odpadów, lokalizacje, które zostały zidentyfikowane na terenie poszczególnych województw - miejsca, które mogą zagrażać lokalnej społeczności. Jednocześnie warto nadmienić, że organy Inspekcji Ochrony Środowiska (IOŚ) nie mają obowiązku prowadzenia oficjalnej inwentaryzacji miejsc nielegalnego nagromadzenia odpadów, w tym miejsc nielegalnego nagromadzenia odpadów niebezpiecznych.

Wyżej wspomniane zestawienie udostępnione zostało przez Główny Inspektorat Ochrony Środowiska właściwym organom do służbowego wykorzystania, tj.: Komendantowi Państwowej Straży Pożarnej, Komendantowi Głównemu Policji, Dyrektorowi Rządowego

---

<sup>1</sup> Dz.U. z 2023 r. poz. 1587, z późn. zm.

Centrum Bezpieczeństwa, wszystkim wojewodom, a także do wiadomości Szefowi Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego. Zestawienie to jest objęte ochroną na podstawie art. 8 ustawy z dnia 5 sierpnia 2010 r. o ochronie informacji niejawnych<sup>2</sup>. Jest to jedno z działań mające na celu ograniczenie pożarów odpadów, oraz usprawnienie działań służb w zakresie ochrony przed zagrożeniami, jakie mogą powodować nielegalnie porzucone odpady.

Ze względu na wzrastającą skalę przestępstw środowiskowych, przeprowadzono równoległe działania zmierzające m.in. do zwiększenia ich wykrywalności. Dlatego też w 2018 r. zmieniona została ustawa z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska, co umożliwiło stworzenie niezbędnych warunków dla efektywnej walki z szarą strefą w obszarze gospodarki odpadami oraz wzmocnienie działań kontrolnych Inspekcji Ochrony Środowiska.

Kolejno w dniu 1 września 2022 r. weszła w życie ustawa o zmianie niektórych ustaw w celu przeciwdziałania przestępczości środowiskowej<sup>3</sup>, zaostrzająca sankcje karne za wybrane przestępstwa środowiskowe oraz zasady ponoszenia odpowiedzialności przez podmioty zbiorowe za takie czyny.

Problem odpadów nagromadzonych z naruszeniem obowiązującego prawa ma wielopłaszczyznowy charakter, dlatego jego rozwiązanie leży w kompetencji wielu resortów. Z tego też względu, jeszcze w maju odbyła się narada właściwych ministrów wraz z podlegającymi im służbami, która miała na celu zintensyfikowanie działań administracji zarówno w wymiarze prewencji omawianemu zjawisku, jak również ścigania i karania sprawców oraz usuwania zagrożeń związanych z nielegalnym gospodarowaniem odpadami.

Odpowiadając na pytanie dotyczące wprowadzonych mechanizmów, oprócz działań prowadzonych przez resort środowiska również inne resorty podejmują wysiłki na rzecz walki z nielegalnym postępowaniem z odpadami. Prokuratura Krajowa opracowała metodykę postępowań przygotowawczych dotyczących przestępstw środowiskowych, w celu przyspieszenia pracy w ramach prowadzonych spraw w zakresie przestępczości związanej z gospodarką odpadami, w jej ramach m. in. została zwrócona uwaga na sposób zabezpieczania próbek, oraz konieczność uczestniczenia biegłego z zakresu ochrony środowiska. Ponadto przestępczość odpadowa jest obiektem zainteresowania prokuratur na terenie całego kraju, w ramach których zostali powołani prokuratorzy specjalizujący się w przestępstwach z zakresu odpadów.

Na koniec uprzejmie informuję, że w pierwszych dniach funkcjonowania Rządu decyzją Rady Ministrów dodatkowo zaplanowano środki finansowe z rezerwy celowej budżetu państwa na działania związane z usuwaniem porzuconych odpadów. Niestety w brzmieniu aktualnie obowiązujących przepisów prawa nie ma możliwości przekazania gminom środków z rezerwy celowej budżetu państwa na zadania, o których mowa w art. 26a ust. 1 ustawy o odpadach, czy to za pośrednictwem Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej czy przez wojewodów (w tym przypadku gminy musiałyby posiadać co najmniej 20% wkładu własnego). W związku z powyższym zainicjowany został rządowy proces legislacyjny w celu usunięcia tych barier. W dniu 29 kwietnia 2024 r. zamieszczony został na stronie RCL Projekt ustawy o zmianie ustawy o odpadach oraz ustawy o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (nr UC23). Obecnie projekt jest przygotowywany do rozpatrzenia na Komitecie do Spraw Europejskich.

---

<sup>2</sup>Dz.U. z 2024 r. poz. 632

<sup>3</sup>Dz.U. z 2022 r. poz. 1726

Z wyrazami szacunku

Z up. Ministra

Krzysztof Galos  
Podsekretarz Stanu - Główny Geolog Kraju  
Ministerstwo Klimatu i Środowiska  
/ - podpisany cyfrowo/