



Ministerstwo Sprawiedliwości



Sekretarz Stanu
Arkadiusz Myrcha

BK-VII.0520.158.2024
Warszawa, 05 sierpnia 2024 r.

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 3086 złożoną do Ministra Sprawiedliwości przez Pana posła Daniela Milewskiego w sprawie *podnoszenia kompetencji uczestników procesu stanowienia prawa oraz monitorowania prawa*, uprzejmie przedstawiam następujące informacje.

Odnosząc się do treści przedmiotowej interpelacji, podkreślić należy, że proces tworzenia przepisów na etapie rządowym jest ściśle uregulowany, począwszy od aspektów proceduralnych, określających poszczególne etapy tego procesu oraz zadania i obowiązki wszystkich jego uczestników, a skończywszy na sposobie opracowywania aktów normatywnych. W tym zakresie zasadnym wydaje się przywołanie odpowiednio uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2022 r., poz. 348) oraz rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r., poz. 283).

Szereg regulacji zawartych we wskazanych powyżej aktach prawnych ma na celu zapewnienie możliwie najwyższych standardów w obszarze tworzonego prawa, w tym prawa gospodarczego. Istnieją również uregulowania szczególne dotyczące tworzenia regulacji z zakresu prawa gospodarczego, co jednoznacznie wskazuje, że w polskim systemie prawnym szczególną wagę przywiązuje się do tworzenia przepisów w tej właśnie dziedzinie prawa. Wskazać w tym kontekście należy chociażby na przepisy ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2024 r., poz. 236), uchwalonej z inicjatywy ministra właściwego do spraw gospodarki, w ramach właściwości którego pozostaje dział administracji rządowej - gospodarka.

W przepisach rozdziału 6 wskazanej wyżej ustawy, ustanowione zostały zasady opracowywania przez Radę Ministrów oraz przez inne organy rządowe (w tym przez poszczególnych ministrów) projektów ustaw określających warunki podejmowania i wykonywania działalności gospodarczej, a także zasady monitorowania praktycznych skutków obowiązywania już uchwalonych tego rodzaju ustaw. Mają one na celu między innymi zapewnienie przyjaznych warunków prawnych dla podejmowania i wykonywania działalności gospodarczej.

Ponadto w przywołanej powyżej ustawie – Prawo przedsiębiorców ustanawia się ramy powszechnie obowiązującego prawa dla przygotowywania ocen skutków regulacji do rządowych projektów aktów prawnych (*ex ante*) oraz ocen funkcjonowania ustaw „(*ex post*)”, jak również prowadzenia konsultacji publicznych, w szczególności z organizacjami przedsiębiorców, organizacjami pracodawców, związkami zawodowymi i innymi organizacjami zainteresowanymi tematyką danego projektu. Są to narzędzia polityki gospodarczej opartej na dowodach (ang. *evidence based policy*). Na gruncie polskiego prawa obowiązek tworzenia prawa w oparciu o dowody wynika z przyjętej przez system prawny zasady „racjonalnego prawodawcy”, jak również zasady prawidłowej legislacji, która wynika z klauzuli demokratycznego państwa prawnego. Zakładanymi efektami wspomnianych rozwiązań jest wzmocnienie dyscypliny legislacyjnej w sferze prowadzenia działalności gospodarczej oraz redukcja obciążeń regulacyjnych ponoszonych przez adresatów przepisów prawnych.

Otoczenie prawne determinuje warunki podejmowania i wykonywania działalności gospodarczej. Jest ono szczególnie ważne dla mikro-, małych i średnich przedsiębiorców, wobec czego istotne jest skuteczne uwzględnianie specyfiki ich działania w trakcie przygotowywania regulacji prawnych. Przepisy ustawy - Prawo przedsiębiorców mają zapewnić, że podczas procesu stanowienia prawa specyfika ta będzie uwzględniana przez prawodawcę, a obciążenia regulacyjne dla tego sektora gospodarki będą minimalizowane.

W kontekście monitorowania przepisów określających warunki podejmowania i wykonywania działalności gospodarczej warto odwołać się również do treści art. 70 Prawa przedsiębiorców, na mocy którego ministrowie kierujący działami administracji rządowej dokonują, w zakresie swojej właściwości, bieżącego przeglądu funkcjonowania aktów normatywnych określających zasady podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej oraz przedkładają Radzie Ministrów corocznie, w terminie do dnia 30 czerwca, informację o działaniach podjętych w poprzednim roku kalendarzowym w wyniku dokonania tego przeglądu.

Należy również podkreślić rolę Rządowego Centrum Legislacji w zapewnieniu spójności systemu polskiego prawa i prawidłowego przebiegu procesu legislacyjnego. Do zasadniczych zadań Rządowego Centrum Legislacji należy bowiem koordynowanie działalności legislacyjnej Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów i podległych mu organów administracji rządowej, opracowywanie pod względem legislacyjnym rządowych projektów aktów prawnych i innych dokumentów rządowych, analizowanie orzeczeń Trybunału Konstytucyjnego oraz redagowanie Dziennika Ustaw i Monitora Polskiego. Takie szerokie uprawnienia Rządowego Centrum Legislacji pozwalają na dodatkową ochronę i gwarancję jakości tworzonego prawa.

Na koniec warto zaznaczyć, że na podstawie ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o służbie cywilnej (Dz.U. 2024 r., poz. 409) pracownicy uczestniczący w procesie legislacyjnym realizują działania rozwojowe poprzez szkolenia służące wzmocnieniu kompetencji w obszarach, w których przełożeni lub sami pracownicy dostrzegają możliwość większego doskonalenia warsztatu legislacyjnego.

Wśród wybranych obszarów można wymienić takie jak: technika prawodawcza, tworzenie aktów prawa wewnętrznego, bieżące problemy legislacyjne, wykorzystywanie nowych technik w pracy legislatora, jak również szkolenia dedykowane wybranym dziedzinom prawa, w tym także prawa gospodarczego. Powyższe uwarunkowania niewątpliwie przyczyniają się do podniesienia jakości tworzonego prawa.

Z wyrazami szacunku
Arkadiusz Myrcha
Sekretarz Stanu
/podpisano elektronicznie/