



Minister Infrastruktury

Znak pisma: DTD-6.054.15.2024

Warszawa, 06 sierpnia 2024

**Szanowny Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej**

Szanowny Panie Marszałku,

w związku z interpelacją nr 3269, Pana Stanisława Tomczyszyna, Posła na Sejm RP, w sprawie podziału środków z Krajowego Planu Odbudowy oraz zapobiegania przez Ministerstwo Infrastruktury pogarszającej się sytuacji przedsiębiorstw transportu drogowego, przedstawiam poniżej informacje odnoszące się do zagadnień w niej wskazanych.

1. Czy Ministerstwo Infrastruktury będzie wnioskowało o przyznanie środków z Krajowego Planu Odbudowy dla przewoźników drogowych, którzy udokumentują poniesioną stratę w powyżej przedstawionych czynnikach?

Krajowy Plan Odbudowy i Zwiększania Odporności (KPO) to kompleksowy program wsparcia i wzmocnienia polskiej gospodarki, który składa się z 57 inwestycji i 54 reform. Pieniądze wydatkowane w ramach KPO przeznaczone będą na realizację nowych inwestycji w różnych sektorach gospodarki, w tym na innowacje, transformację klimatyczną, środowisko, cyfryzację, edukację, zdrowie oraz rynek pracy. Celem strategicznym Krajowego Planu Odbudowy jest odbudowa potencjału rozwojowego gospodarki utraconego w wyniku pandemii oraz wsparcie budowy trwałej konkurencyjności gospodarki. Mając powyższe na uwadze, należy wskazać, że przyznanie środków dla przewoźników drogowych, którzy ponieśli straty, z pieniędzy pochodzących z KPO nie jest możliwe.

Niemniej jednak, w ramach planowanej rewizji Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększenia Odporności podjęto działania na rzecz dofinansowania procesu wymiany tachografów ze środków tego programu. Ministerstwo Infrastruktury zaproponowało wówczas modyfikację zakresu inwestycji E2.2.2 Cyfryzacja transportu, w taki sposób, aby powstała oszczędności wykorzystać na sfinansowanie dodatkowej inwestycji polegającej na dofinansowaniu procesu wymiany tachografów w aktualnie użytkowanych pojazdach, którymi wykonywane są międzynarodowe przewozy drogowie rzeczy na najnowsze urządzenia, tj. tachografy inteligentne wersji drugiej.

Ministerstwo Infrastruktury zwróciło się do innych resortów o stanowisko w zakresie możliwych instrumentów wsparcia finansowego dla branży transportu drogowego. Ministerstwo Rozwoju i Technologii poinformowało, że uruchomienie instrumentów pomocowych wymagałoby opracowania przez Ministerstwo Infrastruktury założeń programu wsparcia oraz dokonania oceny możliwości pokrycia jego kosztów, a także

uwzględnienia obowiązku notyfikacji Komisji Europejskiej planowanej pomocy publicznej. Ministerstwo Infrastruktury przygotowuje taki dokument.

Jednocześnie niezwłocznie po podpisaniu porozumienia z protestującymi przewoźnikami drogowymi, Minister Infrastruktury zwrócił się do Komisji Europejskiej z apelem o wsparcie polskich przewoźników operujących dotychczas na rynkach wschodnich, pakietem pomocy na podstawie dostępnych instrumentów wsparcia istniejących na poziomie UE lub rozważenie wprowadzenia nowych form pomocy, uwzględniającej specyfikę tej branży. W odpowiedzi, Dyrekcja Generalna ds. Mobilności i Transportu Komisji Europejskiej wskazała, że Komisja nie dysponuje w obecnym budżecie niezbędnymi środkami, które pozwoliłyby interweniować jej w takiej sytuacji.

2. Czy Ministerstwo Infrastruktury zamierza wnioskować do Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej o zastosowanie wakacji od konieczności płacenia składki zdrowotnej przez przedsiębiorstwa transportowe w celu poprawienia ich kondycji finansowej?

Ministerstwo Infrastruktury nie planuje wprowadzenia wakacji od składek ZUS dla przedsiębiorców transportu drogowego. Niemniej, w odpowiedzi na potrzebę wypracowania rozwiązań, które mogłyby skutecznie obniżyć wzrastające skokowo koszty funkcjonowania polskich przedsiębiorstw transportowych oraz fakt, że takie działania często wiążą się z koniecznością wypracowania mechanizmów wykraczających poza właściwość resortu infrastruktury, pismem z dnia 23 maja br. Minister Infrastruktury zwrócił się do Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej o uzgodnienie rozwiązań prawnych w zakresie postulowanym przez branżę transportową.

Propozycja polegająca na wprowadzeniu przepisów epizodycznych dotyczących zasad odprowadzania składek na ubezpieczenia społeczne, które m.in. mogą przyczynić się do obniżenia kosztów prowadzonej działalności jest obecnie wypracowywana.

W ocenie resortu infrastruktury to ograniczone w czasie rozwiązanie pomocowe może stanowić realne wsparcie dla polskiej branży międzynarodowego transportu drogowego, wobec niezwykle dynamicznej ekspansji przedsiębiorców transportu drogowego z państw o niższych kosztach pracy i które pozwolą polskim przewoźnikom drogowym dostosować się do zmieniających się realiów prowadzenia działalności transportowej, tak aby zapobiec fali upadłości przedsiębiorców w branży transportu drogowego.

Pragnę podkreślić, że aktualnie trwają uzgodnienia z właściwymi ministerstwami w zakresie możliwości wdrożenia powyższego rozwiązania.

3. Czy Ministerstwo Infrastruktury zamierza wnioskować do Ministerstwa Finansów o wprowadzenie rozporządzenia bądź ustawy o konieczności zapłaty podatku VAT, tylko od uregulowanych należności?

W tej sprawie Ministerstwo Infrastruktury zwróciło się do Ministerstwa Finansów o zajęcie stanowisko dotyczącego wprowadzenia możliwości zapłaty podatku VAT tylko od uregulowanych należności. Z uzyskanej z Ministerstwa Finansów informacji wynika, że wprowadzenie powszechnego stosowania metody kasowej jako podstawowego mechanizmu rozliczenia podatku VAT stałoby w sprzeczności z zasadami dyrektywy VAT

(Dyrektywa Rady 2006/112/WE z dnia 28 listopada 2006 r. w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej (Dz.U. L 347 z 11.12.2006, s. 1, z późn. zm.) – i z tego względu nie jest to możliwe.

Niemniej jednak metodę kasową rozliczeń podatku VAT już obecnie może wybrać większość podatników VAT. Od lipca 2023 r. roczny limit obrotów uprawniający do stosowania metody kasowej został podwyższony z 1,2 mln euro do 2 mln euro. Jest to maksymalny limit dopuszczony na podstawie dyrektywy VAT dla takiego rozwiązania. Tym samym możliwość stosowania metody kasowej zyskała dodatkowa grupa podatników VAT.

4. Czy Ministerstwo Infrastruktury przewiduje wprowadzenia refundacji wymiany tachografów dla przewoźników drogowych, które wymusza zmiana do rozporządzenia (UE) nr 165/2014 z 2020 roku?

Odpowiadając na liczne apele przedsiębiorców, Ministerstwo Infrastruktury podjęło pilnie starania dotyczące pozyskania dostępnego dla branży transportowej wsparcia przeznaczonego na dofinansowanie obowiązkowej wymiany tachografów na urządzenia najnowszej generacji. W pierwszej kolejności zostały podjęte działania mające na celu zbadanie dostępnych instrumentów finansowych, które by mogły zostać wykorzystane w ramach przedmiotowego wsparcia. Równolegle zainicjowano prace, których efektem są opracowane wstępne warianty możliwej refundacji wymiany tachografów. Jednakże przyjęcie konkretnego modelu refundowania będzie uzależnione od dostępności środków publicznych na ten cel.

Podkreślenia wymaga jednak, że niezależnie od podejmowanych przez Ministerstwo Infrastruktury prób mających na celu wypracowanie stosownych instrumentów pomocowych, obowiązujące terminy wymiany tych urządzeń wynikają bezpośrednio z przepisów rozporządzenia (UE) nr 165/2014. W związku z powyższym, Ministerstwo Infrastruktury zaleca przedsiębiorcom transportu drogowego niezwłocznie z wymianą tachografów do ostatniej chwili. Mając na uwadze ograniczoną liczbę warsztatów dysponujących odpowiednimi możliwościami technicznymi i zasobami do przeprowadzenia wymiany lub instalacji tachografów, Ministerstwo Infrastruktury rekomenduje wykorzystanie w maksymalnym możliwym zakresie planowanych regularnych przeglądów tachografów do ich wymiany. Konsekwentna wymiana tachografów pozwoli uniknąć niepotrzebnych przestojów użytkowanych pojazdów, spowodowanych oczekiwaniem na wizytę w uprawnionym warsztacie.

5. Czy Ministerstwo Infrastruktury zamierza wprowadzić w niedalekiej przyszłości rozporządzenie, które zakaze możliwości protestów na przejściach granicznych oraz drogach publicznych o strategicznym znaczeniu dla gospodarki Państwa?

Ministerstwo Infrastruktury współpracuje w tej sprawie z Rządowym Centrum Bezpieczeństwa. Należy wskazać, że zgodnie z art. 5b ust.7 pkt 1 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (tj. Dz. U. z 2023 poz.122), Dyrektor Rządowego Centrum Bezpieczeństwa sporządza na podstawie szczegółowych kryteriów, o których mowa w ust. 2 pkt 3, we współpracy z odpowiednimi ministrami odpowiedzialnymi za

systemy, jednolity wykaz obiektów, instalacji, urządzeń i usług wchodzących w skład infrastruktury krytycznej z podziałem na systemy. W wykazie wyróżnia się także europejską infrastrukturę krytyczną zlokalizowaną na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz europejską infrastrukturę krytyczną zlokalizowaną na terytorium innych państw członkowskich Unii Europejskiej, mogącą mieć istotny wpływ na Rzeczpospolitą Polską. Mając na uwadze, że informacje dotyczące infrastruktury krytycznej stanowią tajemnicę ustawowo chronioną, wykaz ten ma charakter niejawnny.

6. Czy Ministerstwo Infrastruktury w oparciu o powyższą wiedzę zamierza rekomendować MSZ, by pod żadnym pozorem nie wyraziło zgody na przedłużenie umowy pomiędzy UE a Ukrainą w zakresie transportu drogowego?

Uprzejmie wyjaśniam, że większość państw członkowskich Unii Europejskiej opowiadała się za przedłużeniem umowy UE – Ukraina w sprawie transportu drogowego towarów. W tym kontekście strona polska podjęła działania, aby okres przedłużenia umowy był jak najkrótszy. Ponadto, w wyniku zdecydowanych działań Ministerstwa Infrastruktury, wspieranych przez MSZ i Stałe Przedstawicielstwo RP przy Unii Europejskiej, Komisja Europejska opracowała mandat negocjacyjny i prowadziła negocjacje ze stroną ukraińską w sprawie rewizji istniejącego aktu prawnego.

Umowa pomiędzy Unią Europejską a Ukrainą została uzupełniona o wiele zagadnień, które zostały zgłoszone Komisji Europejskiej przez Ministerstwo Infrastruktury, w wyniku konsultacji ze środowiskiem polskich przewoźników drogowych. Pozwalają one m.in. na odpowiednie monitorowanie stosowania umowy, pod kątem realizacji jej celów. Zmiany wprowadzone do umowy przewidują:

- informowanie przez Ukrainę o wszelkich środkach wprowadzonych w celu przedłużenia ważności wydanych przez Ukrainę dokumentów kierowcy;
- obowiązek posiadania w pojeździe uwierzytelnionego odpisu lub wyciągu z zezwolenia na wykonywanie międzynarodowego transportu drogowego towarów;
- obowiązek udokumentowania, że przejazd bez ładunku odbywa się w połączeniu z przewozem wykonywanym na podstawie tej umowy;
- oznaczenie pojazdu wykonującego przewóz na podstawie tej umowy odpowiednią naklejką;
- monitorowanie przestrzegania przez kierowców przepisów, w tym identyfikacja przewoźników łamiących przepisy;
- wzajemną pomoc obu stron w celu egzekwowania przepisów tej umowy;
- nowe uprawnienia dla Wspólnego Komitetu w zakresie możliwości zawieszenia umowy;
- powołanie grupy ad hoc ds. praktycznego wdrażania umowy;
- wprowadzenie przepisów umożliwiających całkowite lub częściowe zawieszenie umowy.

Po przyjęciu na forum Unii Europejskiej decyzji o podpisaniu, w imieniu Unii Europejskiej i tymczasowym stosowaniu umowy zmieniającej Umowę z dnia 29 czerwca 2022 r. między UE a Ukrainą w sprawie transportu drogowego towarów, Minister Infrastruktury wydał oświadczenie.

W oświadczeniu tym wskazał, że dotychczasowe funkcjonowanie Umowy między UE a Ukrainą w sprawie transportu drogowego towarów doprowadziło do negatywnych skutków dla polskiej branży transportu drogowego i pogłębienia nierównych warunków wykonywania międzynarodowego transportu drogowego rzeczy. W tym kontekście Pan Minister zadeklarował, że strona polska będzie dokładnie analizować sytuację na rynku transportu drogowego, szczególnie w kontekście wprowadzonych do Umowy zmian. W przypadku zaistnienia odpowiednich przesłanek Polska rozważy wystąpienie z wnioskiem o wykorzystanie instrumentów ochrony przewidzianych w zmienionej Umowie.

Łączę wyrazy szacunku

Dokument podpisany elektronicznie przez:

Z upoważnienia Ministra Infrastruktury

Stanisław Bukowiec

Sekretarz Stanu