



Minister Rozwoju i Technologii

Znak pisma: DOT-V.054.5.2024
Warszawa, 07 sierpnia 2024 r.

Marszałek Sejmu
Szymon Hołownia

Dotyczy: Odpowiedź na Interpelację nr 3837 - w sprawie zmian w funkcjonowaniu Sieci Badawczej Łukasiewicz - Warszawskiego Instytutu Technologicznego i jego współpracy z ośrodkami szkolenia.

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na Interpelację nr 3837 z 23 lipca 2024 r. uprzejmie informuję, że w ostatnim czasie Minister Rozwoju i Technologii już trzykrotnie odpowiadał Ogólnopolskiemu Stowarzyszeniu Transportu, Energetyki, Mechanizacji Budownictwa i Ochrony Pracy z siedzibą w Częstochowie, które występowało z bardzo podobnymi uwagami i skargami na współpracę z Siecią Badawczą Łukasiewicz - Warszawskim Instytutem Technologicznym, zwanym dalej Instytutem. Na przekazane skargi udzielono odpowiedzi pismem DOT-V.051.2.2024 z 12.04.2024, DOT-V.055.3.2024 z 19.04.2024, oraz DOT-V.051.2.2024 z 20.05.2024.

Jednocześnie zwracam uwagę, że Ogólnopolskie Stowarzyszenie Transportu, Energetyki, Mechanizacji Budownictwa i Ochrony Pracy z siedzibą w Częstochowie reprezentuje Pan Roman Starczewski, który jest właścicielem ośrodka szkoleniowego i od momentu, kiedy zaprzestał współpracy z Instytutem jako egzaminator, jego zastrzeżenia w stosunku do Instytutu nasiliły się.

W skali kraju funkcjonuje ponad 300 ośrodków szkolenia operatorów maszyn. Skargi dotyczące współpracy z Instytutem wpływają od Pana Romana Starczewskiego oraz sporadycznie od kilku innych ośrodków szkoleniowych (w tym roku z trzech innych). Pozostałe ośrodki nie zgłaszają uwag nt. współpracy z Instytutem. Uwagi i skargi dotyczą najczęściej nieuwzględnienia przez Instytut zaproponowanych przez ośrodki szkoleniowe terminów egzaminu.

W ramach wyjaśnienia kwestii dotyczącej nabywania uprawnień pragnę poinformować, iż w obecnie obowiązującym rozporządzeniu *Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 8 lutego 2023 r., zmieniającym rozporządzenie w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy podczas eksploatacji maszyn i innych urządzeń technicznych do robót ziemnych, budowlanych i drogowych* (Dz. U. z dnia 14 lutego 2023 r., poz. 291, dalej „rozporządzenie”), wydanym na podstawie art. 237¹⁵ § 2 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 2023 r. poz. 1465 oraz z 2024 r. poz. 878), zgodnie z treścią upoważnienia ustawowego, powinny być zawarte jedynie przepisy dotyczące bezpieczeństwa i higieny pracy, a zakres dotyczący

nabywania uprawnień, który został określony w § 23–26, nie powinien być objęty tą regulacją.

Brak właściwej delegacji ustawowej nie pozwala na nowelizację przedmiotowego rozporządzenia w rozszerzeniu przepisów dotyczących obszaru nabywania kwalifikacji, a obowiązujące przepisy nie określają ważnych kwestii dotyczących np. zakresu programowego szkoleń, sposobu, trybu i zakresu przeprowadzania egzaminu weryfikującego wiedzę osoby zainteresowanej nabyciem uprawnień, terminu miejsca egzaminu, składu komisji egzaminacyjnej, wysokości opłat związanych z nabyciem uprawnień, itd.

Dlatego, Sieć Badawcza Łukasiewicz – Warszawski Instytut Technologiczny wskazany w ww. rozporządzeniu do realizacji zadania wynikającego z ww. rozporządzenia, określił niezbędne przepisy w Regulaminie wewnętrznym oraz w Wykazie opłat. Regulamin zawiera szereg wymagań stawianych ośrodkom szkoleń.

W związku z powyższym, w Ministerstwie Rozwoju i Technologii podjęto prace nad projektem ustawy, który w sposób jednoznaczny ureguluje przepisy w zakresie nabywania uprawnień do obsługi maszyn, wymienionych w załączniku do ustawy. Jednym z założeń do ustawy jest rozdzielenie procesu szkolenia od procesu egzaminowania, a tym samym zmniejszenie zależności i powiązań ośrodków szkoleniowych z podmiotem egzaminującym. Projekt ustawy nie przewiduje kontroli nad ośrodkami szkoleniowymi. Projekt ustawy utrzymuje natomiast przepis o obowiązku odbycia szkolenia na obsługę danej maszyny czy rusztowania zgodnie z programem opracowanym przez Instytut, po to, aby poziom kształcenia w tym zakresie był jednakowy we wszystkich ośrodkach.

Odnosząc się do wymienionych w Interpelacji obszarów negatywnej działalności Instytutu, uprzejmie wyjaśniamy:

Ad 1. Wprowadzenie przez Instytut „Regulaminu dotyczącego zasad nabywania uprawnień do eksploatacji maszyn i urządzeń technicznych do robót ziemnych budowlanych i drogowych”, było niezbędne, aby Instytut mógł realizować wynikające z rozporządzenia zadania. Z informacji przekazanych przez Instytut wynika, że regulamin jest przez Instytut stosowany, został opublikowany na stronie internetowej Instytutu i zaakceptowany przez ośrodki szkoleniowe.

Ad 2 i 3. Instytut poinformował Ministra Rozwoju i Technologii, że nikomu nie odmówił przeprowadzenia sesji egzaminacyjnej, natomiast niekiedy jest zmuszony do wyznaczenia innego terminu egzaminu niż zaproponował ośrodek szkoleniowy.

Należy podkreślić, że Instytut jest wskazany w obowiązującym rozporządzeniu jako podmiot upoważniony do sprawdzania kwalifikacji podczas egzaminu. Rozporządzenie nie określa miejsca przeprowadzenia egzaminu ani tym bardziej w jakim czasie po ukończeniu szkolenia miałyby odbyć się egzamin.

Na podstawie regulaminu wewnętrznego Instytut ocenia Wnioski o sesję (przeprowadzenie egzaminu), ustala termin sesji egzaminacyjnej i informuje o tym ośrodek szkoleniowy. Termin egzaminu może zaproponować ośrodek szkoleniowy, ale ostatecznie Instytut akceptuje taką propozycję lub wskazuje inny termin.

Niemniej jednak Minister Rozwoju i Technologii zwrócił się do Instytutu o możliwość uwzględniania zaproponowanych przez ośrodki szkoleniowe dogodnych dla nich terminów egzaminu tj. zaraz po zakończeniu okresu szkolenia, co wiąże się z dostępnością maszyn, ich dodatkowym finansowaniem ale także potrzebą ciągłości prowadzonych kursów - pismo DOT-V.070.1.2024 z 25 kwietnia 2024 r.

Ad 4. Komisję egzaminacyjną powołuje Instytut. Wspomniany wcześniej projekt ustawy zakłada, że w skład komisji egzaminacyjnej będzie wchodziło 2 egzaminatorów, z których co najmniej jeden musi posiadać uprawnienia do obsługi maszyny w zakresie której przeprowadzany jest egzamin, a w przypadku egzaminu z montażu i demontażu rusztowań uprawnienia w tym zakresie lub uprawnienia budowlane.

W piśmie do Instytutu DOT-V.070.1.2024 z 25 kwietnia 2024 r. zwrócono uwagę na zachowanie jednego z egzaminatorów podkreślając, że od egzaminatora należy wymagać kulturalnego, spokojnego i obiektywnego podejścia do osoby egzaminowanej oraz umiejętności rozwiązywania sytuacji konfliktowych.

Ad 5. Zgodnie z informacją przekazaną przez Instytut, podstawą do zmiany systemu przeprowadzania egzaminów, a tym samym zwiększenia opłat za egzamin oraz czynności sprawdzających (wniosek o wydanie tzw. potwierdzenia, wniosek o rozszerzenie), były narastające przez lata nieprawidłowości związane z zatrudnianiem egzaminatorów na umowę zlecenie. Wzrost kosztów Instytutu jest konsekwencją decyzji o zmianie modelu zatrudniania egzaminatorów przede wszystkim na umowę o pracę, co zwiększyło koszty egzaminowania i czynności sprawdzających. Decyzja w ww. zakresie została podjęta przez Prezesa Centrum Łukasiewicz.

Ad 6. Minister Rozwoju i Technologii popiera ideę, aby zmiany wprowadzane w Regulaminie Instytutu były wynikiem dwustronnych ustaleń ośrodków szkoleniowych i Centrum Egzaminowania Operatorów, z uwzględnieniem potrzeb i oczekiwań interesariuszy. Obowiązujące przepisy nie wymagają jednak dodatkowo funkcjonowania Rady programowej.

Jednocześnie informuję, że Minister Rozwoju i Technologii rozważy zorganizowanie spotkania z przedstawicielami ośrodków szkoleniowych po uzyskaniu ponownego wpisu projektu ustawy do wykazu prac legislacyjnych RM.

Z upoważnienia, z wyrazami szacunku

Ignacy Niemczycki

Podsekretarz Stanu

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

Informacja o przetwarzaniu danych osobowych

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. U. L 119 z 4 maja 2016, str. 1 z późn. zm.), zwanego dalej „RODO”, informuję, że:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Minister Rozwoju i Technologii z siedzibą w Warszawie, przy Placu Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa, e-mail: kancelaria@mrit.gov.pl, tel. +48 222 500 123, adres skrytki na ePUAP: /MRiT/SkrytkaESP. Wykonującym obowiązki administratora jest dyrektor Departamentu Obrotu Towarami Wrażliwymi i Bezpieczeństwa Technicznego.

2. Jeśli ma Pani/Pan pytania dotyczące przetwarzania Pani/Pana danych osobowych, a także przysługujących Pani/Panu praw, może się Pani/Pan kontaktować z Inspektorem Ochrony Danych w MRiT wysyłając informację na skrzynkę: iod@mrit.gov.pl.

3. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane w oparciu o art. 6 ust. 1 lit. c) RODO tj. w celu wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze, na podstawie Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, ustawy z dnia 9 maja 1996 r. wykonywaniu mandatu posła i senatora (Dz. U. z 2024 r. poz. 907), oraz w związku z § 162 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2022 r., poz. 348) oraz art. 49 uchwały Senatu RP z dnia 23 listopada 1990 r. Regulamin Senatu (tekst ujednoczony opracowany na podstawie Monitora Polskiego z 2024 r. poz. 10, 111 i 354.).

4. Pani/Pana dane osobowe przetwarzane będą w celu rozpatrzenia i udzielenia odpowiedzi na interpelację poselską.

5. Odbiorcami Pani/Pana danych osobowych mogą być:

- organy władzy publicznej oraz podmioty wykonujące zadania publiczne lub działające na zlecenie organów władzy publicznej, w zakresie i w celach, które wynikają z przepisów powszechnie obowiązującego prawa (np. na żądanie sądów, urzędów skarbowych, Prokuratury lub Policji);

- inne podmioty, które na podstawie stosownych umów podpisanych z MRiT przetwarzają dane osobowe, dla których Administratorem jest Minister Rozwoju i Technologii (np. podmioty świadczące usługi prawne, dostawcy systemów informatycznych i usług IT oraz telekomunikacyjnych, operatorzy pocztowi i kurierzy).

6. Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celu ich przetwarzania tj. do chwili załatwienia sprawy, w której zostały one zebrane, a następnie w przypadkach, w których wymagają tego przepisy ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2020 r. poz. 164 ze zm.) – przez czas określony w tych przepisach.

7. Pani/Pana dane osobowe nie będą podlegać zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji lub profilowaniu.

8. Pani/Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego ani do organizacji międzynarodowych.

9. Podanie danych jest dobrowolne, ale niezbędne do rozpatrzenia i udzielenia odpowiedzi na interpelacje poselskie.

10. W związku z przetwarzaniem Pani/Pana danych osobowych przysługują Pani/Panu następujące prawa:

- prawo dostępu do swoich danych oraz otrzymania ich kopii zgodnie z art. 15 RODO;
- prawo do sprostowania (poprawiania) swoich danych, jeśli są błędne lub nieaktualne, zgodnie z art. 16 RODO;
- prawo do ograniczenia przetwarzania danych zgodnie z art. 18 RODO.

11. W przypadku powzięcia informacji o niezgodnym z prawem przetwarzaniu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii Pani/Pana danych osobowych, przysługuje Pani/Panu prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego właściwego w sprawach ochrony danych osobowych, tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, ul. Stawki 2, 00-193 Warszawa.