



Minister Infrastruktury

Znak pisma: DTD-2-1.054.1.2024

Warszawa, 16 sierpnia 2024

Pan

Szymon Hołownia

Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 3594 Pani Katarzyny Matusik-Lipiec Poseł na Sejm Rzeczypospolitej Polskiej w sprawie wykluczenia komunikacyjnego w nadmorskich miejscowościach turystycznych, przedstawiam następujące informacje.

Ad 1. Zasady organizacji i funkcjonowania regularnego przewozu osób w publicznym transporcie zbiorowym realizowanego na terytorium Rzeczypospolitej oraz strefie transgranicznej określa *ustawa z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym*¹.

Organizatorem publicznego transportu zbiorowego, w transporcie autobusowym, właściwym ze względu na obszar działania lub zasięg przewozów, *zgodnie z art. 7 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym*, są jednostki samorządu terytorialnego oraz ich związki na poziomie gminy, związku międzygminnego, powiatu, związku powiatów, związku powiatowo – gminnego, związku metropolitalnego lub województwa.

Do zadań organizatorów publicznego transportu zbiorowego, zgodnie z art. 8 ww. ustawy należy między innymi: planowanie rozwoju transportu, organizowanie i zarządzanie publicznym transportem zbiorowym. Jednocześnie należy wskazać, że organizator publicznego transportu zbiorowego przy zamawianiu usług o charakterze użyteczności publicznej powinien przede wszystkim kierować się potrzebą zaspokojenia oczekiwań przewoźnych mieszkańców swojego obszaru administracyjnego. Organizatorzy publicznego transportu najlepiej znają potrzeby przewoźne swoich mieszkańców i tym samym powinni decydować, które linie autobusowe należy uruchomić w celu przeciwdziałania wykluczeniu komunikacyjnemu i zapewnieniu większej dostępności transportu publicznego dla pasażerów.

Minister właściwy do spraw transportu nie jest organizatorem publicznego transportu zbiorowego w transporcie autobusowym i nie wpływa na jego funkcjonowanie na obszarze właściwości poszczególnych organizatorów, w tym w gminach nadmorskich.

Minister właściwy do spraw transportu ma za zadanie stworzyć ramy prawne dla funkcjonowania autobusowego publicznego transportu zbiorowego, tak aby dostęp do transportu zbiorowego był zapewniony dla jak największej liczby pasażerów. Natomiast za organizację autobusowego transportu publicznego odpowiadają jednostki samorządu terytorialnego jako organizatorzy publicznego transportu zbiorowego. W celu zachęcenia samorządów do organizacji przewozów autobusowych, które mają na celu

¹ Dz. U. z 2024 r. poz. 2778

przeciwdziałanie wykluczeniu komunikacyjnemu resort infrastruktury przygotował mechanizmy wsparcia finansowego, w ramach *ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej*². Przepisy tej ustawy weszły w życie z dniem 18 lipca 2019 r.

Środki Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej przeznacza na dofinansowanie realizacji zadań własnych organizatorów w zakresie przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej poprzez dopłatę do kwoty deficytu pojedynczej linii komunikacyjnej w przewozach autobusowych o charakterze użyteczności publicznej.

Funkcjonowanie Funduszu zostało zaplanowane w perspektywie wieloletniej. Roczne planowane przychody Funduszu, *ustawą z dnia 16 czerwca 2023 r. o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz niektórych innych ustaw*³, zostały zwiększone od 2024 roku z 800 mln zł do 1 mld zł. Zwiększenie środków Funduszu wynikało z dużego zainteresowania Funduszem i zapotrzebowania na te środki ze strony organizatorów publicznego transportu zbiorowego. Według danych przekazanych przez Wojewodów, na podstawie wniosków organizatorów o objęcie w 2024 r. dopłatą z Funduszu, dopłatą objęto 7555 linii komunikacyjnych, a łączna wnioskowana kwota dopłaty z Funduszu wynosi blisko 940 mln zł.

Rozwiązania przewidziane w ramach Funduszu dają jednostkom samorządu terytorialnego, jako organizatorom publicznego transportu zbiorowego, możliwości uruchamiania autobusowych przewozów o charakterze użyteczności publicznej, a także tworzenia dobrze zorganizowanej sieci transportu publicznego na ich obszarze z uwzględnieniem dofinansowania przewozów ze środków Funduszu.

Jednocześnie wskazuję, że zmniejszanie poziomu wykluczenia komunikacyjnego jest jednym z priorytetowych działań Ministerstwa Infrastruktury. Wsparcie ze środków Funduszu stanowi istotną pomoc dla organizatorów publicznego transportu zbiorowego, w tym gmin nadmorskich, w realizacji ich zadań własnych w zakresie organizacji publicznego transportu zbiorowego. Tym samym, dopłata ze środków Funduszu jest jednym ze skutecznych narzędzi przeciwdziałania wykluczeniu komunikacyjnemu.

Wiodącą rolę w walce z wykluczeniem komunikacyjnym, w przypadku transportu autobusowego odgrywają jednak jednostki samorządu terytorialnego będące organizatorami publicznego transportu zbiorowego.

Jednocześnie pragnę wskazać, że Ministerstwo Infrastruktury prowadzi rewizję podstaw prawnych z zakresu przepisów dotyczących przeciwdziałania wykluczeniu komunikacyjnemu w transporcie autobusowym, zasad wykonywania publicznego transportu zbiorowego i funkcjonowania Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej.

Wspomniana powyżej rewizja została zapoczątkowana spotkaniem przedstawicieli Ministerstwa Infrastruktury z organizatorami publicznego transportu zbiorowego i przewoźnikami autobusowymi. Spotkanie odbyło się w dn. 25 kwietnia 2024 r. Resort zapoznał się z uwagami i spostrzeżeniami branży publicznego transportu zbiorowego w zakresie przepisów nakierowanych na przeciwdziałanie wykluczeniu komunikacyjnemu, dotyczących zasad wykonywania autobusowego publicznego transportu zbiorowego, a także funkcjonowania FRPA.

² Dz. U. z 2024 r. poz. 402

Obecnie MI prowadzi ocenę efektywności funkcjonujących aktualnie rozwiązań dotyczących zasad wykonywania publicznego transportu zbiorowego i funkcjonowania FRPA wraz z możliwością uwzględnienia postulatów branży publicznego transportu zbiorowego.

Wyrażam nadzieję, że przepisy przygotowane w wyniku prowadzonej w resorcie analizy, będą stanowiły odpowiedź na aktualne oczekiwania wszystkich podmiotów uczestniczących w rynku publicznego autobusowego transportu zbiorowego.

Ad 2. W odpowiedzi na pytanie nr 2 interpelacji w sprawie wsparcia eksperckiego gmin nadmorskich w zakresie walki z wykluczeniem komunikacyjnym i prowadzenia marketingu transportu publicznego uprzejmie informuję, że uczelnie morskie zadeklarowały chęć uczestnictwa i wsparcia eksperckiego w zakresie stworzenia i marketingu transportu publicznego.

Wydział Inżynieryjno-Ekonomiczny Transportu Politechniki Morskiej w Szczecinie analizuje zagadnienia dotyczące wykluczenia transportowego, również w kontekście osób starszych oraz z niepełnosprawnościami. Politechnika Morska w Szczecinie chętnie podejmie się zbudowania zespołu, który mógłby realizować w tym zakresie prace badawcze. Politechnika Morska w Szczecinie jest otwarta na dalszą dyskusję i gotowa do podjęcia współpracy w celu rozwiązania problemów zgłoszonych w interpelacji.

Jednocześnie należy wskazać, że decyzja o wykorzystaniu przez gminy nadmorskie ww. jednostek naukowych w walce z wykluczeniem komunikacyjnym oraz przy stworzeniu i marketingu transportu publicznego należy do tych jednostek jako organizatorów publicznego transportu zbiorowego na swoim obszarze właściwości.

Z poważaniem,

Dokument podpisany elektronicznie przez:

z upoważnienia Ministra Infrastruktury

Stanisław Bukowiec

Sekretarz Stanu