



# Minister Klimatu i Środowiska

---

DELG-WKSE.050.13.2024.MM  
3317326.13042607.10553412  
Warszawa, 14-08-2024

**Pan**  
**Szymon Hołownia**  
**Marszałek Sejmu RP**

Szanowny Panie Marszałku,

w związku z prośbą Podsekretarza Stanu Karola Grzybowskiego, przekazuję odpowiedź przygotowaną w porozumieniu z Ministrem Zdrowia na pytanie drugie zawarte w interpelacji Pani Poseł Marceliny Zawiszy oraz grupy Posłów w sprawie krajowego przemysłu farmaceutycznego jako infrastruktury krytycznej (K10INT4060).

*Pytanie: Czy Pan Premier rozważy zmianę rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie szczegółowych zasad i trybu wprowadzania ograniczeń w sprzedaży paliw stałych oraz w dostarczaniu i poborze energii elektrycznej lub ciepła tak, by ochrona przed ograniczeniami w dostawach prądu przewidziana w art. 6 ust. 1. pkt 1) dotyczyła nie tylko szpitali i obiektów ratownictwa medycznego, ale też instalacji przemysłowych do produkcji leków?*

Na wstępie należy wskazać, że rząd w pełni uznaje znaczenie przemysłu farmaceutycznego dla zapewniania bezpieczeństwa i dobrostanu społeczeństwa polskiego. Potwierdzam, że rząd rozumie znaczenie zapewnienia stałości i pewności dostaw produktów leczniczych dla stabilności funkcjonowania systemu ochrony zdrowia, które jest jednym z kluczowych elementów funkcjonowania społeczeństwa i państwa jako całości.

Mając powyższe na względzie, Rada Ministrów dążyła wszelkimi starań aby katalog podmiotów i sektorów wyłączonych z ograniczeń określonych w art. 6 ust. 1. rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 listopada 2021 r. w sprawie szczegółowych zasad i trybu wprowadzania ograniczeń w sprzedaży paliw stałych oraz w dostarczaniu i poborze energii elektrycznej lub ciepła, dalej „rozporządzenie o ograniczeniach”, został zbudowany na podstawie obiektywnych przesłanek, takich jak ochrona życia, zdrowia i bezpieczeństwa ludzi, ochrona infrastruktury krytycznej, bezpieczeństwo dostaw nośników energii. Zgodnie z powyższym, wyeliminowano subiektywne kryteria, w tym kryterium oceny stopnia istotności branży dla gospodarki, państwa czy społeczeństwa. Co należy podkreślić, ewentualne zmiany w systemie ograniczeń nie mogą prowadzić do zmniejszenia skuteczności narzędzia, którym są ograniczenia w dostawach energii elektrycznej, ponieważ stanowią one ostateczny środek zapewniający ciągłość działania systemu elektroenergetycznego i wszelkie wyjątki od zasady podlegania ograniczeniom trzeba interpretować i stosować w sposób zawężający.

Aby lepiej przedstawić znaczenie zapewniania bezpieczeństwa dostaw energii elektrycznej do odbiorców końcowych, w tym do przemysłu farmaceutycznego i sektora ochrony zdrowia, należy wskazać, że operator systemu przesyłowego elektroenergetycznego (OSP) planuje jego pracę dla różnych horyzontów czasowych – od dłuższego, w ramach planów wieloletnich, po zarządzanie pracą systemu w czasie rzeczywistym przez służby dyspozytorskie. W ramach planowania pracy systemu, OSP weryfikuje bilans mocy na każdy horyzont planowania niezależnie, sprawdzając, czy jest możliwe zrównoważenie

wytwarzania energii elektrycznej z zapotrzebowaniem odbiorców końcowych na tę energię, przy zapewnieniu wymaganej nadwyżki mocy. Dzieje się tak, ponieważ energia elektryczna nie podlega magazynowaniu na skalę pozwalającą na funkcjonowanie w stanie niebilansowania systemu przez dłuższy czas. W związku z tym, OSP dysponuje mechanizmami rynkowymi, tj. energią i mocami bilansującymi w ramach rynku bilansującego czy rynkiem mocy, oraz mechanizmami pozarynkowymi jak np. pomoc międzyoperatorska czy w ostateczności – wykorzystanie mechanizmu ograniczeń.

Następnie należy przedstawić mechanizm działania ograniczeń. Zgodnie z § 10 ust. 1 rozporządzenia o ograniczeniach, ograniczenia w dostarczaniu i poborze energii elektrycznej są realizowane przez odbiorców końcowych stosownie do komunikatów i powiadomień operatorów o obowiązujących stopniach zasilania. Warto jednocześnie podkreślić, że nawet w najbardziej rygorystycznym, 20. stopniu zasilania, odbiorcy niebędący odbiorcami chronionymi przed ograniczeniami, obowiązani są do ograniczenia poboru do wysokości minimalnej mocy poboru określonej w oparciu o minimalne historyczne zapotrzebowanie, zgodnie z rozporządzeniem o ograniczeniach. Wprowadzenie minimalnej mocy poboru ma na celu ochronę przed zniszczeniem instalacji wykorzystywanych bezpośrednio w procesach technologicznych. Ponadto, OSP nie odcina ani nie zmniejsza mocy dostarczanej do poszczególnego odbiorcy, a to zadaniem odbiorcy jest zapewnienie dostosowania się do ograniczeń. Może on nie dostosować się do nich pod rygorem kary administracyjnej, o której mowa w art. 56 ust. 1 pkt 3a ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. Prawo energetyczne (Dz.U. 2024 r. poz. 266, 834 i 859). Zgodnie z ust. 6 wspomnianego przepisu, Prezes URE ustalając wysokość kary pieniężnej uwzględnia stopień szkodliwości czynu, stopień zawinienia oraz dotychczasowe zachowanie podmiotu i jego możliwości finansowe. Zgodnie z § 4 ust 2 rozporządzenia o ograniczeniach, ograniczenia w dostarczaniu i poborze energii elektrycznej nie mogą powodować:

- bezpośredniego zagrożenia życia lub zdrowia osób;
- uszkodzenia lub zniszczenia urządzeń lub ich zespołów – wykorzystywanych bezpośrednio w procesach technologicznych;
- zakłóceń w funkcjonowaniu urządzeń lub ich zespołów – przeznaczonych bezpośrednio do wytwarzania, przesyłania lub dystrybucji energii elektrycznej lub ciepła lub do wydobycia, przesyłania lub dystrybucji paliw gazowych.

Jeżeli Prezes URE stwierdzi występowanie tych przesłanek przy zachowaniu należytej staranności po stronie przedsiębiorstwa, może odstąpić od wymierzenia kary.

Przedstawiony powyżej sposób funkcjonowania systemu elektroenergetycznego i zapewniania jego bezpieczeństwa jest określony w taki sposób, ale zapewnić ciągłość funkcjonowania państwa i gospodarki nawet w najtrudniejszej sytuacji. Mechanizm ograniczeń, któremu podlega przemysł farmaceutyczny podobnie jak inne sektory gospodarki, nie wiąże się z odłączaniem odbiorców końcowych energii elektrycznej, a jedynie z nakazem obniżenia zapotrzebowania. Wykonywanie tych nakazów jest konieczne aby zapewnić stabilność dostaw energii elektrycznej, bez której prowadzenie działalności gospodarczej czy zwykłego funkcjonowania w związku z potrzebami własnymi odbiorców końcowych byłyby niemożliwe. Ten wspólny wysiłek zapewnia bezpieczeństwo energetyczne państwa i odpowiednie warunki dla funkcjonowania całej gospodarki w sytuacji możliwego wystąpienia wstrzymania zasilania w energię elektryczną.

Biorąc wszystko powyższe pod uwagę, konieczne jest zapewnienie funkcjonowania środków na wypadek sytuacji nadzwyczajnych i ostatecznych, a środkiem takim jest mechanizm ograniczeń. Rada Ministrów będzie pracować nad opracowaniem nowego rozporządzenia

o ograniczeniach i w toku tych prac Państwa stanowisko z pewnością zostanie wzięte pod uwagę.

Z wyrazami szacunku

Z up. Ministra

Miłosz Motyka  
Podsekretarz Stanu  
Ministerstwo Klimatu i Środowiska  
/ - podpisany cyfrowo/

Do wiadomości:

Departament Spraw Parlamentarnych w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów