



Sprawa: Interpelacja nr 4243 poseł Małgorzaty Gromadzkiej w sprawie sytuacji funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej pełniących służbę na granicy wschodniej UE
Znak sprawy: DC1.070.1.2024
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu RP
Kancelaria Sejmu
ul. Wiejska 4/6/8

Odpowiedź na Interpelację nr 4243 Pani poseł Małgorzaty Gromadzkiej w sprawie sytuacji funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej pełniących służbę na granicy wschodniej UE

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 4243 złożoną przez Poseł na Sejm RP Małgorzatę Gromadzką w sprawie sytuacji funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej pełniących służbę na granicy wschodniej UE, przekazujemy poniższe informacje.

1. Czy Ministerstwo Finansów w związku z intensyfikacją ruchu granicznego w Oddziale Celnym Koroszczyń oraz Oddziale Celnym Drogowym Terespol przeprowadziło szczegółowe analizy dotyczące zmian w natężeniu ruchu w celu ustalenia braków kadrowych?

Do zadań realizowanych w Ministerstwie Finansów należy m. in. nadzór nad działalnością dyrektorów izb administracji skarbowej i naczelników urzędów celno-skarbowych w zakresie obsługi i kontroli podróżnych oraz kontroli towarów w przejściach granicznych, w szczególności wykonywania działań kontrolnych towarów oraz środków transportu w przejściach granicznych, kontroli podróżnych w przejściach granicznych, monitorowania zagrożeń bezpieczeństwa, w tym bezpieczeństwa obszaru celnego Unii Europejskiej, związanego z przewozem towarów przez granicę państwową, realizacji procedur postępowania w przypadku

wystąpienia zakłóceń w płynności ruchu towarowego i osobowego oraz wykorzystania infrastruktury i sprzętu do kontroli w przejściach granicznych. W ramach wykonywanych zadań na bieżąco monitorowana jest także liczba pojazdów i osób odprawianych na przejściach granicznych.

Jednocześnie, w ramach zadań realizowanych w Ministerstwie Finansów prowadzony nadzór nad kształtowaniem polityki kadrowej w poszczególnych izbach administracji skarbowej oraz analizy stanu etatów pracowników i funkcjonariuszy odpowiednio zatrudnionych i pełniących służbę w izbach administracji skarbowej.

2. Czy kadra kierownicza zgłaszała problemy kadrowe związane z niedostateczną obsadą na przejściach?

3. Czy kierownictwo podjęło działania mające na celu zniwelowanie braków kadrowych spowodowanych licznymi odejściami ze służby w Izbie Administracji Skarbowej w Lublinie oraz Lubelskim Urzędzie Celno-Skarbowym w Białej Podlaskiej?

Kumulatywna odpowiedź na pytania 2 i 3

Właściwe zabezpieczenie zasobów kadrowych Krajowej Administracji Skarbowej (KAS), w tym w grupie funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej, stanowi przedmiot stałego monitoringu prowadzonego na poziomie centralnym organizacji, co umożliwi ich efektywne wykorzystanie w ramach planu etatów, obowiązującego w danym roku kalendarzowym (budżetowym).

Szczegółowe zabezpieczenie etatowe poszczególnych obszarów działania każdej z jednostek organizacyjnych KAS spoczywa na dyrektorze izby administracji skarbowej. Zwiększenie liczby etatów możliwe jest w związku nałożeniem nowych zadań (jeśli w ramach OSR do regulacji przewidziano utworzenie nowych etatów), rozszerzeniem prowadzonej działalności np. nowe przejścia graniczne, jeśli departament właściwy merytorycznie dokonał takiego zabezpieczenia etatów bądź w formie przesunięć pomiędzy jednostkami organizacyjnymi KAS.

Uwzględniając powyższe, na podstawie analiz i wystąpień kierowników jednostek organizacyjnych KAS, w ramach przesunięć pomiędzy jednostkami organizacyjnymi KAS, a także działań wewnętrznych jednostek organizacyjnych KAS w okresie 2023-2024 nastąpiło zwiększenie liczby etatów w grupie funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej w Izbie Administracji Skarbowej w Lublinie o 35 etatów. Od 1 września br. przewidywane jest wsparcie tej izby administracji skarbowej dodatkowymi 20 etatami.

Jednocześnie, począwszy od września 2022 r. do chwili obecnej Szef KAS wspierał kadrowo Izbę Administracji Skarbowej w Lublinie - Lubelski Urząd Celno-Skarbowy w Białej Podlaskiej, dokonując czasowego przeniesienia funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej z innych jednostek organizacyjnych KAS, celem realizacji zadań, do których uprawnieni są wyłącznie funkcjonariusze Służby Celno-Skarbowej.

Izba Administracji Skarbowej w Lublinie w okresie od stycznia 2024 r. do 29 lutego 2024 r. wspomagana była przeciętnie przez kilkunastu do 90 funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej, natomiast obecnie realizowane jest czasowe wzmocnienie

granicy wschodniej przez 17 funkcjonariuszy z innych jednostek organizacyjnych KAS.

4. Czy funkcjonariusze mają zapewnione wsparcie merytoryczne z poziomu Ministerstwa Finansów oraz Izby Administracji Skarbowej podczas stosowania przepisów związanych z wprowadzaniem wszystkich pakietów sankcji związanych z wojną na Ukrainie?

Uprzejmie informuję, że funkcjonariusze Służby Celno-Skarbowej dysponują pełną wiedzą na temat tego, jakie obowiązki na nich spoczywają w związku z obowiązującymi przepisami sankcyjnymi oraz jakie towary są objęte sankcjami.

Ministerstwo Finansów informuje o każdym nowym pakiecie sankcji. Ponadto, ograniczenia wynikające z sankcji międzynarodowych, w tym sankcji nałożonych na Rosję i Białoruś, są także wprowadzone w systemach informatycznych Krajowej Administracji Skarbowej, z których funkcjonariusze Służby Celno-Skarbowej korzystają na bieżąco.

Ministerstwo Finansów odpowiada także na zapytania i wątpliwości zgłaszane przez funkcjonariuszy w szczególnie skomplikowanych przypadkach. W sytuacji, gdy dane zagadnienie lub stan faktyczny jest na tyle skomplikowany, że udzielenie odpowiedzi na bieżąco nie jest możliwe Ministerstwo Finansów występuje do Komisji Europejskiej o wydanie interpretacji. Każda interpretacja Komisji, przekazana do Ministerstwa Finansów, niezależnie czy dotyczy pytania zadane przez Polskę, czy też inny kraj – jest udostępniana dyrektorom izb administracji skarbowej oraz naczelnikom urzędów celno-skarbowych.

Ponadto, na poziomie lokalnym, w każdej izbie administracji skarbowej powołany jest interdyscyplinarny zespół zajmujący się przeciwdziałaniem ryzyku obchodzenia sankcji nałożonych na obrót towarowy z Białorusią i Rosją. Zespoły te zajmują się m.in. zagadnieniami związanymi ze stosowaniem w praktyce środków ograniczających wynikających z przepisów sankcyjnych.

5. W jakim stopniu wzrósł wskaźnik procentowy poziomu kontroli w przypadku ruchu osobowego i towarowego w latach 2020-2024 w granicznych oddziałach celnych?

Kontrole celno-skarbowe są realizowane zgodnie z zatwierdzonymi przez Szefa KAS dokumentami i są dostosowywane do bieżących sytuacji. Dokumenty są w obiegu wewnętrznym i nie podlegają publikacji. Wyznaczony regulaminowo departament dokonuje przeglądów i zmian adekwatnie do sytuacji na przejściach granicznych.

W zależności od nadzorowanego odcinka granicy państwowej i diagnozowanego na bieżąco ryzyka wystąpienia nieprawidłowości na każdym z kierunków ruchu (przywóz/wywóz) w poszczególnych izbach mogą być podejmowane wzmożone działania kontrolne, adekwatne do poziomu zidentyfikowanego zagrożenia.

6. W sytuacji wzrostu ruchu granicznego z Ukrainą i importem dużej ilości towarów, biorąc pod uwagę liczbę funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej, czy posiadają oni wystarczającą ilość czasu na prawidłowe wykonanie niezbędnych procedur kontrolnych?

Funkcjonariusze nie mają określonego z góry przedziału czasowego na obsługę jednego zgłoszenia celnego, gdyż każda przesyłka traktowana jest indywidualnie. Czas obsługi zgłoszenia celnego determinowany jest oceną wynikającą z analizy ryzyka, w tym analizy bazującej na informacjach w zgłoszeniach celnych i dokumentach towarzyszących przesyłkom przedstawianym do odprawy celnej.

Informuję natomiast, że są określane średnie czasy na obsługę zgłoszenia celnego w ramach obejmowania towarów procedurami dopuszczenia do obrotu i wywozu (w imporcie i w eksporcie), które są wartościami docelowymi, do których KAS planuje dążyć celem usprawnienia obsługi zgłoszeń celnych, zawartymi w:

- Kierunkach działania i rozwoju Krajowej Administracji Skarbowej na lata 2021 – 2024, stanowiącym załącznik do zarządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 23 grudnia 2020 r. w sprawie określenia Kierunków działania i rozwoju Krajowej Administracji Skarbowej na lata 2021 – 2024 (poz. 34),
- Kierunkach działania i rozwoju Krajowej Administracji Skarbowej na rok 2024, stanowiącym załącznik do zarządzenia nr 81 Szefa Krajowej Administracji Skarbowej z dnia 6 grudnia 2023 r. w sprawie określenia kierunków działania i rozwoju Krajowej Administracji Skarbowej na rok 2023,
- Planach działalności Ministra Finansów na rok 2023 i 2024.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów

Małgorzata Krok

Podsekretarz Stanu Zastępca Szefa Krajowej Administracji Skarbowej