



Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej



BM-II.059.1.345.2024

Warszawa, /elektroniczny znacznik czasu/

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na wystąpienie z 11 lipca 2024 r., znak INT3707, dotyczące interpelacji Pana Posła Wojciecha Szaramy w sprawie nierównego traktowania przez rząd pracowników opieki społecznej, proszę przyjąć poniższe informacje.

Podstawą rządowego programu „Dofinansowanie wynagrodzeń pracowników jednostek organizacyjnych pomocy społecznej w postaci dodatku motywacyjnego na lata 2024–2027”, zwanego dalej „Programem”, jest art. 24 ust. 3 i 5 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 901, z późn. zm.), zgodnie z którym Rada Ministrów może przyjąć rządowy program dofinansowania wynagrodzeń, oraz kosztów składek od tych wynagrodzeń, pracowników określonych w programie, zatrudnionych w jednostkach organizacyjnych pomocy społecznej, prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego lub na ich zlecenie (na podstawie art. 25 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej), w tym pracowników jednostek organizacyjnych pomocy społecznej, wykonujących zadania określone w art. 18 ust. 1 oraz art. 20 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej. Program obejmuje pracowników zatrudnionych w jednostkach organizacyjnych pomocy społecznej prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego lub na ich zlecenie. Jego celem jest wsparcie pracowników realizujących zadania z zakresu pomocy społecznej w następujących jednostkach organizacyjnych:

- ośrodkach pomocy społecznej, - powiatowych centrach pomocy rodzinie,
- centrach usług społecznych, powstałych w wyniku przekształcenia ośrodka pomocy społecznej na podstawie przepisów ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o realizowaniu usług społecznych przez centrum usług społecznych (Dz. U. poz. 1818),
- domach pomocy społecznej,
- placówkach specjalistycznego poradnictwa, w tym rodzinnego, - ośrodkach interwencji kryzysowej,
- ośrodkach wsparcia, w tym: ośrodkach wsparcia dla osób z zaburzeniami psychicznymi (w tym środowiskowych domach samopomocy); dziennych domach pomocy; domach dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży; schroniskach dla osób bezdomnych; schroniskach dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi; klubach samopomocy.

Należy podkreślić, że dodatki do wynagrodzeń są jedynie formą wsparcia samorządów w realizacji ich zadań, zaś podstawą ustalania poziomu wynagrodzenia pracowników samorządowych - w zależności od zajmowanego stanowiska, posiadanego wykształcenia oraz stażu pracy - są przepisy wydane na podstawie ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1960) określające zasady wynagradzania tej grupy pracowników, pozostawiające kwestie ustalania całkowitej wysokości ich wynagrodzenia w gestii pracodawców samorządowych. Mowa o:

- rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz. U. z 2021 r. poz. 2268 z późn. zm.),
- regulaminie wynagradzania wydawanym przez pracodawcę samorządowego.

Poniżej przedstawiam kwoty, które będą przekazywane na realizację 4 rządowych programów dot. dodatków.

Łączna kwota środków przeznaczona na wypłatę dodatków motywacyjnych w ramach rządowego programu „Dofinansowanie wynagrodzeń w postaci dodatku motywacyjnego oraz kosztów składek od tych wynagrodzeń pracowników zatrudnionych w samorządowych instytucjach opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 na lata 2024–2027” w całym okresie jego realizacji wynosi 2 079 200 000 zł, z tego w roku 2024 przeznaczono 231 400 000 zł, zaś w kolejnych latach planuje się przekazanie: w roku 2025 – 539 300 000 zł, w roku 2026 – 615 900 000 zł, w roku 2027 – 692 600 000 zł.

Kwota środków przeznaczona na realizację rządowego programu „Dofinansowanie wynagrodzeń pracowników jednostek organizacyjnych pomocy społecznej w postaci dodatku motywacyjnego na lata 2024–2027 w całym okresie jego realizacji wynosi 6 721 400 000 zł, z tego w roku 2024 – 960 200 000 zł, w roku 2025 – 1 920 400 000 zł, w roku 2026 – 1 920 400 000 zł, w roku 2027 – 1 920 400 000 zł Programu w całym okresie jego realizacji wynosi 6 721 400 000 zł, z tego w roku 2024 – 960 200 000 zł, w roku 2025 – 1 920 400 000 zł, w roku 2026 – 1 920 400 000 zł, w roku 2027 – 1 920 400 000 zł.

Łączna kwota środków przeznaczona na realizację rządowego programu „Dofinansowanie wynagrodzeń pracowników jednostek wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej na lata 2024–2027” w całym okresie jego realizacji wynosi 1 161 300 000 zł, z tego w roku 2024 – 165 900 000 zł, w roku 2025 – 331 800 000 zł, w roku 2026 – 331 800 000 zł, w roku 2027 – 331 800 000 zł.

Łączna kwota środków przeznaczona na realizację rządowego programu „Dofinansowanie wynagrodzeń rodzin zastępczych zawodowych i prowadzących rodzinne domy dziecka na lata 2024–2027 w całym okresie jego realizacji wynosi 157 500 000 zł., z tego w roku 2024 – 22 500 000 zł, w roku 2025 – 45 000 000 zł, w roku 2026 – 45 000 000 zł, w roku 2027 – 45 000 000 zł.

Jednocześnie informuję, że w Ministerstwie Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej nie są prowadzone prace nad modyfikacją ww. programów.

Należy podkreślić, że przyjmując ww. programy Rada Ministrów wyraziła uznanie dla pracy blisko 200 tysięcy samorządowych pracowników. Wprowadzone rozwiązania są również znaczącą formą wsparcia samych samorządów w realizacji przez nie zadań własnych.

Rada Ministrów nie kształtuje wynagrodzeń poszczególnych pracowników samorządowych, w tym pracowników samorządowych zatrudnionych w jednostkach organizacyjnych pomocy społecznej. Decyzje o wysokości i składnikach wynagrodzeń tych osób należą wyłącznie do ich pracodawców, czyli do władz samorządowych.

W odniesieniu do pytania o pracowników realizujących zadania z zakresu ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów należy dodatkowo wyjaśnić, że są to zadania zlecone, a nie zadania własne gminy. Oznacza to, że gminy otrzymują na realizację tych zadań dotację z budżetu państwa na koszty obsługi (obejmujące między innymi wynagrodzenia pracowników), która wynosi 3% otrzymanej dotacji na świadczenia rodzinne.

Decyzja o podziale otrzymanej dotacji na koszty obsługi tych zadań, w tym decyzja o wysokości wynagrodzeń pracowników je realizujących, jak i decyzje o ewentualnym zwiększeniu tych wynagrodzeń, należy do pracodawcy (odpowiednio wójta/burmistrza/prezydenta lub kierownika ośrodka pomocy społecznej).

Przestrzenią właściwą do zgłoszenia przez samorzady generalnych postulatów w zakresie finansowania zadań realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego wydaje się procedowany aktualnie przez Ministerstwo Finansów projekt ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (nr w wykazie prac programowych i legislacyjnych RM: UD90), którego celem jest zbudowanie nowego systemu finansowania zadań realizowanych przez samorzady.

Jednocześnie informuję, że w Ministerstwie Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej rozpoczęły się analizy dotyczące wprowadzenia systemowych zmian w takich obszarach jak pomoc społeczna oraz system świadczeń rodzinnych. Pracami analitycznymi objęto także kwestie wynagradzania pracowników zatrudnionych do realizacji tych zadań – będą one prowadzone i konsultowane z udziałem strony samorządowej.

Z wyrazami szacunku

z up. Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

Aleksandra Gajewska

Sekretarz Stanu

/-kwalifikowany podpis elektroniczny-/