



# Minister Aktywów Państwowych

BM.I.053.177.2024

IK: 1002251

Warszawa, 28 sierpnia 2024 r.

**Pan  
Szymon Hołownia  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej**

**Szanowny Panie Marszałku,**

w odpowiedzi na interpelację nr 4229 Pana Sławomira Ćwika, Posła na Sejm RP, z dnia 6 sierpnia 2024 r., w sprawie realizacji pocztowej usługi powszechnej przez Poczta Polska S.A., uprzejmie przekazuję następujące wyjaśnienia w odniesieniu do pytań zawartych w interpelacji.

Na wstępie podkreślić należy, że zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa kompetencje Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej (dalej: Prezes UKE) sprowadzają się do regulacji i kontroli funkcjonowania rynku usług pocztowych w granicach przyznanych mu przez prawo. Prezes UKE jest centralnym organem administracji rządowej działającym na podstawie prawa i w granicach prawa, co oznacza, że podejmując jakiegokolwiek działania Prezes UKE musi być do nich umocowany. Określony prawem katalog uprawnień regulatora nie przyznaje Prezesowi UKE kompetencji w zakresie możliwości wpływu na kształtowanie struktury organizacyjnej przedsiębiorcy będącego operatorem pocztowym, w tym operatorem wyznaczonym, czy też przedstawiania wiążących wytycznych odnoszących się do prowadzenia działalności pocztowej. Prezes UKE nie posiada więc kompetencji do nakazania operatorowi pocztowemu podjęcia lub zaniechania określonych działań, jeżeli nie wynikają one wprost z powszechnie obowiązujących przepisów prawa.

Na podstawie art. 122 ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. Prawo pocztowe (Dz.U. z 2023 r. poz.1640, z 2024 r. poz.467), dalej: Prawo pocztowe, Prezes UKE jest uprawniony do kontroli przestrzegania przepisów i decyzji z zakresu działalności pocztowej i sprawuje kontrolę:

- 1) działalności pocztowej wykonywanej na podstawie ustawy:
  - a) w zakresie świadczenia usług pocztowych,
  - b) w zakresie stosowania przez operatora świadczącego usługi powszechne wymagań dotyczących czasu przebiegu przesyłek pocztowych, o których mowa w przepisach wykonawczych wydanych na podstawie art. 47 pkt 1,
  - c) w zakresie zapewnienia przez operatora świadczącego usługi powszechne osobom niepełnosprawnym dostępu do świadczonych usług powszechnych w ramach obowiązku, o którym mowa w art. 62,
  - d) pod kątem zgodności z warunkami wymaganymi dla wykonywania działalności pocztowej,
  - e) w zakresie ustalania cen dostępu do elementów infrastruktury pocztowej,
  - f) w zakresie wywiązywania się operatorów świadczących usługi pocztowe z obowiązków, o których mowa w art. 21 ust. 4 i art. 49 ust. 2,
  - g) wypełniania obowiązków na rzecz obronności i bezpieczeństwa państwa oraz bezpieczeństwa i porządku publicznego;
- 2) w celu wykrywania działalności wykonywanej bez wymaganego wpisu do rejestru.

Prezes UKE nie posiada ustawowych kompetencji do zmiany rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 29 kwietnia 2013 r. w sprawie warunków wykonywania

usług powszechnych przez operatora wyznaczonego (Dz.U. z 2020 r. poz.1026), (dalej: Rozporządzenie).

Sposób rozmieszczenia placówek pocztowych operatora wyznaczonego został określony w § 24 Rozporządzenia. Zgodnie z nim, jedna stała placówka pocztowa operatora wyznaczonego, licząc średnio w skali kraju, przypada na 6000 mieszkańców na terenie gmin miejskich i gmin miejsko-wiejskich. Jedna placówka pocztowa operatora wyznaczonego, licząc średnio w skali kraju, przypada na 85 km<sup>2</sup> powierzchni w gminach wiejskich, a w każdej gminie powinna być uruchomiona co najmniej jedna stała placówka pocztowa operatora wyznaczonego. Lokalizacja placówek pocztowych operatora wyznaczonego uwzględnia występujące na danym obszarze zapotrzebowanie na usługi.

Jednocześnie informuję, że nie są planowane zmiany w Rozporządzeniu w zakresie uszczegółowienia wskaźników dostępności do usług pocztowych, ani też zmiany w zakresie ustalenia minimalnych godzin dostępności placówek pocztowych.

Poczta Polska S.A. (dalej również jako Spółka) jako operator wyznaczony (zgodnie z art. 97 Prawa pocztowego) zobowiązana jest do prowadzenia rachunkowości regulacyjnej, której celem jest prowadzenie wyodrębnionej ewidencji umożliwiającej przypisanie przychodów i kosztów do poszczególnych usług powszechnych oraz do usług wchodzących w zakres usług powszechnych, pozostałych usług pocztowych i pozostałej działalności gospodarczej, a także do czynności przyjmowania, sortowania, przemieszczania i doręczania przesyłek pocztowych.

Finansowanie kosztu netto, rozumiane jako rekompensata za obowiązek wykonywania usług powszechnych, jest uruchamiane jedynie w przypadku, gdy świadczenie usług powszechnych przyniosło stratę, rozumianą jako ujemny wynik na sprzedaży tych usług i maksymalnie do wysokości straty poniesionej na świadczeniu usług powszechnych wykazanej w zaudytowanym Sprawozdaniu z prowadzonej rachunkowości regulacyjnej.

Należy podkreślić, że zarówno roczne sprawozdanie z prowadzonej rachunkowości regulacyjnej jak i kalkulacja kosztu netto obowiązku świadczenia usług powszechnych podlega badaniu zgodności z przepisami obowiązującego prawa przez niezależnego biegłego rewidenta wyłonionego w drodze konkursu przez Prezesa UKE.

Reasumując, rekompensata z tytułu kosztu netto obowiązku świadczenia usług powszechnych nie obejmuje kosztów związanych z realizacją przez Poczta Polska S.A. usług nie będących usługami powszechnymi.

Zgodnie z art. 5 ust. 1 tiret piąty Dyrektywy pocztowej 97/67/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 15 grudnia 1997 r. w sprawie wspólnych zasad rozwoju rynku wewnętrznego usług pocztowych Wspólnoty oraz poprawy jakości usług (Dz. Urz. WE L 15 z 21.01.1998, str. 14, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 6, t. 3, str. 71, z późn. zm.), Państwa Członkowskie zobowiązane są zapewnić, aby świadczenie usług powszechnych ulegało zmianom, w odpowiedzi na rozwój środowiska technologicznego, ekonomicznego i społecznego oraz na potrzeby użytkowników.

W dniu 13 sierpnia br. Rada Nadzorcza Poczty Polskiej S.A. zatwierdziła przedstawiony przez Zarząd Spółki Plan Transformacji. Istotnym kontekstem opracowania Planu Transformacji wpływającym na jego kształt i przyjęte założenia jest pozabiznesowa rola Poczty Polskiej S.A. w funkcjonowaniu państwa. Pomimo formalnego statusu Spółki Akcyjnej, aktualny Zarząd, w porozumieniu z Radą Nadzorczą Spółki, zdecydował uwzględnić w Planie Transformacji jej szczególny charakter, postrzeganej jako instytucja państwowa. Dlatego też Zarząd Spółki wzięł pod uwagę m.in.:

- 1) rolę Poczty jako operatora wyznaczonego do świadczenia usługi powszechnej (obecnie na lata 2016-2025),
- 2) pełnioną od 2021 roku funkcję Narodowego Operatora Cyfrowego, co czyni Spółkę odpowiedzialną za realizację usługi e-Doręczenia,
- 3) wsparcie ze strony Spółki w sytuacjach kryzysowych.

Zgodnie z treścią art. 72 Prawa pocztowego, konkurs na operatora wyznaczonego, Prezes UKE ogłasza w dzienniku o zasięgu ogólnokrajowym oraz na stronie podmiotowej BIP co najmniej na 12 miesięcy przed upływem terminu, na jaki został wybrany operator wyznaczony, lub każdorazowo w przypadku konieczności wyboru nowego operatora

wyznaczonego. Powyższe oznacza, że kolejny konkurs powinien zostać ogłoszony do końca bieżącego roku.

Wszelkie działania dotyczące ustanawiania operatora wyznaczonego podejmowane przez Prezesa UKE mają swoje umocowanie w obowiązujących przepisach prawa, a zatem organ regulacyjny stosownie do wytycznych określonych przez ustawodawcę podejmie działania wprost wynikające z norm obowiązującego prawa.

**Z poważaniem**  
**Z upoważnienia Ministra Aktywów Państwowych**  
**Jacek Bartmiński**  
podsekretarz stanu  
*dokument podpisany elektronicznie*  
1002251.3595212.2861202

**Do wiadomości:**  
Kancelaria Prezesa Rady Ministrów