



# Minister Infrastruktury

---

Znak pisma: DDP-1.054.23.2024

Warszawa, 28 sierpnia 2024

Szanowny Pan

**Szymon Hołownia**

Marszałek Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej

*Szanowny Panie Marszałku,*

odpowiadając na zapytanie nr 4024 Posłanki na Sejm RP Pani Pauliny Matysiak, w sprawie tzw. specustawy rowerowej, czyli przepisów ułatwiających budowę tras pieszych i rowerowych – przedstawiam następujące informacje.

Uprzejmie informuję, że obecnie obowiązująca *ustawa z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych* (Dz.U. z 2024 r. poz. 311), tzw. *specustawa drogowa*, która określa zasady i warunki przygotowania inwestycji w zakresie dróg publicznych, nie ma zastosowania do dróg rowerowych, które nie są zlokalizowane w pasie drogowym drogi publicznej. Takie drogi rowerowe są zatem realizowane zgodnie z ogólnym trybem inwestycyjnym, w oparciu o przepisy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego albo decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego) oraz prawo budowlane (pozwolenie na budowę).

W Ministerstwie Infrastruktury trwają obecnie prace analityczne nad odrębnymi przepisami, które miałyby uprościć przygotowanie i realizację dróg rowerowych, zlokalizowanych poza pasem drogowym drogi publicznej. Rozważane jest stworzenie przepisów ułatwiających realizację inwestycji w zakresie dróg rowerowych zarządzanych przez jednostki samorządu terytorialnego, które stanowić będą część europejskiej sieci szlaków rowerowych oraz dróg międzyregionalnych. Celem analizowanych regulacji byłoby ujednoczenie procesu inwestycyjnego, a także umożliwienie jednostkom samorządu terytorialnego korzystania z bardziej elastycznych narzędzi w celu tworzenia dróg rowerowych.

Tym niemniej pragnę poinformować, że ze wstępnych analiz Ministerstwa Infrastruktury wynika, że ze względu na specyfikę inwestycji w zakresie dróg rowerowych, nie wszystkie ułatwienia ze *specustawy drogowej*, będą mogły mieć zastosowanie do dróg rowerowych. Przykładowo wyłączenie nieruchomości na cel publiczny już obecnie jest dostępnym dla jednostek samorządu terytorialnego narzędziem prawnym. Należy również pamiętać, że wyjątkowy charakter *specustaw* sprawia, że nadmierne poszerzanie zakresu obowiązywania specjalnych rozwiązań jest niepożądane z punktu widzenia zgodności z Konstytucją RP, a także z orzecznictwem Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej, który stoi na straży jednolitości regulacji obowiązujących w państwach członkowskich, mając na celu realizację unijnych polityk. Z tego też względu ewentualne regulacje

dotyczące specjalne dotyczące przygotowania dróg rowerowych nie mogą dotyczyć realizacji ciągów pieszych, ponieważ w ocenie Ministerstwa Infrastruktury cel polegający na ich budowie można osiągnąć za pomocą innych, mniej dolegliwych dla obywateli metod, np. przy zastosowaniu obowiązujących przepisów ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz.U. z 2024 r. poz. 1145), które przewidują odpowiednie rozwiązania prawne. Zgodnie bowiem z art. 6 pkt 9c ustawy o gospodarce nieruchomościami celem publicznym umożliwiającym wywłaszczenie nieruchomości jest m.in. wydzielanie gruntów pod publicznie dostępne samorządowe: ciągi piesze, place, parki, promenady lub bulwary, a także ich urządzenie, w tym budowa lub przebudowa.

*Z poważaniem*

Dokument podpisany elektronicznie przez:

z upoważnienia Ministra Infrastruktury

Stanisław Bukowiec

Sekretarz Stanu