



# Minister Finansów

Warszawa, 2 września 2024 roku



---

Sprawa: Interpelacja nr 4256 w sprawie zmiany stawek podatku VAT na książki oraz gazety.  
Znak sprawy: PT1.054.32.2024  
Kontakt: Kancelaria MF  
tel.: +48 22 694 55 55  
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

---

**Pan Szymon Hołownia**

**Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej**

Szanowny Panie Marszałku,

w nawiązaniu do interpelacji z 13 sierpnia 2024 r. nr 4256 posłanki Darii Gosek-Popiołek w sprawie zmiany stawek podatku VAT na książki oraz gazety, przedstawiam następujące wyjaśnienia.

Przepisy dotyczące podatku od wartości dodanej (w Polsce funkcjonującego jako podatek od towarów i usług) podlegają harmonizacji na terytorium Unii Europejskiej, co oznacza dla państw członkowskich obowiązek zapewnienia zgodności przepisów krajowych z przepisami prawa unijnego, w tym przede wszystkim z dyrektywą VAT<sup>1</sup> oraz orzecznictwem Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej (TSUE) dotyczącym podatku od wartości dodanej.

Zgodnie z regulacjami dyrektywy VAT państwa członkowskie mogą stosować dwie stawki obniżone w wysokości:

- nie niższej niż 5% dla towarów i usług wymienionych w załączniku III,
- niższej niż 5% oraz zwolnienie z prawem do odliczenia VAT zapłaconego na poprzednim etapie (stawka 0%), ale tylko do dostaw towarów lub świadczenia usług ujętych w maksymalnie siedmiu konkretnie wskazanych punktach w załączniku III do dyrektywy VAT, tj. dostaw towarów i świadczenia usług uznawanych za zaspokajające podstawowe potrzeby człowieka. Wśród takich towarów dyrektywa wymienia m.in. określone przedmioty kultury – książki, gazety i czasopisma<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Dyrektywa 2006/112/WE Rady z 28 listopada 2006 r. w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej (Dz. Urz. UE L Nr 347 z 11.12.2006, str. 1, z późn. zm.).

<sup>2</sup> Art. 98 ust. 1 i 2 dyrektywy VAT.

Podkreślić należy, że na gruncie prawa krajowego<sup>3</sup> dostawy książek, gazet, czasopism objęte są preferencyjnymi stawkami VAT.

Wydawnictwa książkowe (drukowane, na innych nośnikach fizycznych, np. taśmy, dyski itd. oraz dostarczane drogą elektroniczną – tzw. ebooki) opodatkowane są stawką podatku w wysokości 5%<sup>4</sup>.

Z kolei wydawnictwa prasowe zasadniczo<sup>5</sup> korzystają z obniżonej stawki VAT w wysokości 8%<sup>6</sup>.

Konsekwencją obniżenia stawek VAT dla wskazanych towarów byłoby zatem zmniejszenie wpływów budżetowych z tytułu podatku VAT.

W tym kontekście podkreślenia wymaga, że podatki są źródłem finansowania sfery publicznej. Decyzje co do generalnej rezygnacji z części wpływów podatkowych (w szczególności w zakresie podatku VAT, który jest podstawowym źródłem wpływów budżetu państwa), powinny być zatem podejmowane z wielką ostrożnością i przy właściwym rozpoznaniu możliwości i potrzeb, tak, by nie ograniczały możliwości dotarcia finansowania tam, gdzie jest to najbardziej potrzebne.

Wszelkie decyzje w zakresie zmian w wysokości stawek VAT powinny opierać się na szacunkach wpływu takiego rozwiązania na konsumentów, jak również ich kompleksowego wpływu na gospodarkę, w tym budżet państwa.

Dodatkowo istotne jest, że od lipca br., na podstawie decyzji Rady UE w sprawie istnienia nadmiernego deficytu w Polsce, Polska jest objęta procedurą nadmiernego deficytu.

Wprawdzie rekomendacje odnośnie do likwidacji nadmiernego deficytu będą znane dopiero pod koniec bieżącego roku, jednak tempo konsolidacji finansów publicznych jest obecnie jednym z tematów dialogu technicznego z Komisją Europejską, który poprzedza przekazanie w październiku br. średniookresowego planu budżetowo-strukturalnego do Komisji. W planie średniookresowym Polska będzie musiała zaprezentować ścieżkę konsolidacji budżetowej, która w horyzoncie planu (do 2028 r.) zapewni redukcję nadmiernego deficytu do poniżej 3% PKB, z 5,1% PKB odnotowanego w 2023 r.

Mając powyższe na względzie, obecnie nie są prowadzone prace dotyczące zmiany zakresu preferencji dla książek i gazet. Nie wyklucza się jednak podjęcia w przyszłości analiz w tej kwestii.

Z wyrazami szacunku

---

<sup>3</sup> Ustawa z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. 2024, poz. 361) – zwana dalej: „ustawą o VAT”.

<sup>4</sup> Art. 41 ust. 2a w związku z poz. 19, 20 i 24 załącznika nr 10 do ustawy o VAT.

<sup>5</sup> Z wyłączeniem czasopism regionalnych lub lokalnych, które w wersji papierowej oraz na innych nośnikach fizycznych opodatkowane są stawką 5% – art. 41 ust. 2a w związku z poz. 19 i 20 załącznika nr 10 do ustawy o VAT.

<sup>6</sup> Art. 41 ust. 2 w związku z poz. 17, 18 i 72 załącznika nr 3 do ustawy o VAT.

Z upoważnienia Ministra Finansów

**Jarosław Neneman**  
Podsekretarz Stanu