



# Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej



BON-II.059.1.293.2024

Warszawa, /elektroniczny znacznik czasu/

**Pan**  
**Szymon Hołownia**  
**Marszałek Sejmu**  
**Rzeczypospolitej Polskiej**

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 4089 z 31 lipca 2024 roku Pana Posła Marka Krząkały „w sprawie funkcjonowania powiatowych i wojewódzkich zespołów do spraw orzekania o niepełnosprawności”, proszę przyjąć poniższe wyjaśnienia.

W Ministerstwie Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej przygotowany jest projekt ustawy o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych, w ramach którego przewidywane są zmiany dotyczące skrócenia okresu przechowywania danych osobowych przetwarzanych przez zespoły do spraw orzekania o niepełnosprawności z 50 do 20 lat i po tym okresie przekazania dokumentacji do archiwum państwowego. Projektowana nowelizacja uwzględnia postulaty zgłaszane przez zespoły do spraw orzekania o niepełnosprawności.

Aktualnie nie są planowane zmiany legislacyjne dotyczące trybów składania i wydawania wniosków o ustalenie poziomu potrzeby wsparcia, uregulowanych w ustawie z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2024 r. poz. 44, ze zm., dalej jako: „ustawa o rehabilitacji”).

Pragnę jednak wskazać, że artykuł 69 ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o świadczeniu wspierającym (Dz. U. z 2023 r. poz. 1429, ze zm.) nakłada na Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej obowiązek dokonania przeglądu standardów ustalania poziomu potrzeby wsparcia oraz procedur postępowania w sprawach dotyczących jego ustalenia. Celem przeglądu jest ocena poziomów potrzeby wsparcia, warunkujących wysokość świadczenia wspierającego oraz przedstawienia rekomendacji Radzie Ministrów w kwestii ewentualnej konieczności podjęcia działań korygujących w systemie udzielania świadczenia wspierającego lub w innych systemach wykorzystujących ustalanie poziomu potrzeby wsparcia. Przegląd obejmie aktualnie obowiązujące procedury w sprawach o wydanie decyzji ustalającej poziom potrzeby wsparcia, w tym również te regulujące tryb składania wniosku.

Jako „przyczynę powstania zgodnie z ustawą Wojewódzkich Zespołów do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności” należy wskazać realizację przez ustawodawcę art. 78 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. Nr 78, poz. 483), zgodnie z którym każda ze stron ma prawo do zaskarżenia orzeczeń i decyzji wydanych w pierwszej instancji oraz obowiązek stanowienia prawa zgodnego z klauzulami konstytucyjnymi.

Dwuinstancyjność stanowi jedną z podstawowych zasad postępowania administracyjnego (art. 15 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego -

Dz. U. z 2024 r. poz. 572). Dwuinstancyjne postępowanie administracyjne, stanowiące realizację zasad konstytucyjnych, ustanowione zostało po to, aby organ II instancji mógł korygować zarówno wady prawne decyzji administracyjnych, jak też wady polegające na niewłaściwej ocenie okoliczności faktycznych bądź powodujące inne nieprawidłowości (wyrok NSA z dnia 1 lipca 2005 r., sygn. akt OSK 1552/04).

Ze względu na ciążący na ustawodawcy obowiązek stanowienia prawa zgodnego z zasadami Konstytucji RP i artykułem 6 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o rehabilitacji, powołane zostały zespoły orzekające o niepełnosprawności: powiatowe zespoły do spraw orzekania o niepełnosprawności – jako pierwsza instancja; wojewódzkie zespoły do spraw orzekania o niepełnosprawności – jako druga instancja.

Ciężko, za „dublowanie funkcji” - w zakresie realizacji zadań dotyczących wydawania decyzji ustalających poziom potrzeby wsparcia - przez powiatowe zespoły do spraw orzekania o niepełnosprawności i wojewódzkie zespoły do spraw orzekania o niepełnosprawności uznać regulacje w przedmiocie wskazania organu właściwego do wniesienia wniosku o wydanie decyzji ustalającej poziom potrzeby wsparcia.

Przesłankę umożliwienia osobie niepełnosprawnej - bądź jej przedstawicielowi ustawowemu - złożenia wniosku o wydanie decyzji ustalającej poziom potrzeby wsparcia w powiatowym zespole do spraw orzekania o niepełnosprawności, tj. organie nie będącym właściwym do jego rozpatrzenia, stanowiło zwiększenie możliwości bezpośredniego złożenia wniosku w powiatowym/miejskim zespole orzekającym o niepełnosprawności. Stanowi to znaczne ułatwienie dla wnioskodawców, którzy nie korzystają z możliwości elektronicznego złożenia wniosku przez portal EMP@TIA oraz nie wnoszą wniosków za pośrednictwem operatora pocztowego.

Niemniej istotna jest przewidziana w art. 6b<sup>3</sup> ust. 3 ustawy o rehabilitacji możliwość złożenia przedmiotowego wniosku wraz z wnioskiem o wydanie orzeczenia o stopniu niepełnosprawności. Wskazana regulacja czyni zadość zasadzie szybkości i prostoty postępowania administracyjnego, określonej w art. 12 k. p. a. Uznać należy, iż przekazanie wniosku o wydanie decyzji ustalającej poziom potrzeby wsparcia przez organ I instancji do wojewódzkiego zespołu orzekającego skróci postępowanie w sprawie o wydanie decyzji oraz znacznie je usprawni.

Z wyrazami szacunku

**z up. Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej**  
**Łukasz Krasoń**  
**Pełnomocnik Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych**  
**Sekretarz Stanu**  
/-kwalifikowany podpis elektroniczny-/