



Minister Finansów

Warszawa, 11 września 2024 roku



Sprawa: Zapytanie nr 1050 Pani poseł Anny Dąbrowskiej-Banaszek w sprawie zgłaszanych przez JST uwag do przygotowywanej ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego

Znak sprawy: ST1.054.15.2024

Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Pan Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

W odpowiedzi na zapytanie nr 1050 Pani poseł Anny Dąbrowskiej-Banaszek w sprawie zgłaszanych przez jednostki samorządu terytorialnego (JST) uwag do przygotowywanej ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego proszę przyjąć poniższe wyjaśnienia.

Minister Finansów przygotował projekt ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, który ma na celu wprowadzenie do porządku prawnego regulacji zapewniających stabilny system finansowania JST oraz zwiększenie dochodów tych jednostek w sposób systemowy.

Założeniem przygotowanych zmian jest, aby dochody samorządów zwiększały się w sposób przewidywalny, a nie opierały się na doraźnym wsparciu finansowym. Każdy samorząd będzie miał zagwarantowane wyższe dochody niż obecnie. Należy zauważyć, że łączny skutek finansowy wynikający z projektu ustawy jest dla JST pozytywny i oznacza zwiększenie ich dochodów o 24,8 mld zł w roku 2025 w stosunku do obowiązującego systemu.

W ramach prac nad projektem ustawy o dochodach, już założenia tej reformy zostały poddane prekonsultacjom, w trakcie których przedstawiciele organizacji samorządowych, wchodzących w skład Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego pozytywnie ocenili kierunki przygotowanych zmian.

Projekt ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego przekazany został również do opinii Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Warto podkreślić, iż stosownie do przepisów ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach

Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej¹, to Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego stanowi forum wypracowania wspólnego stanowiska Rządu i samorządu terytorialnego, rozpatruje problemy związane z funkcjonowaniem samorządu terytorialnego i z polityką państwa wobec samorządu terytorialnego, a także sprawy dotyczące samorządu terytorialnego znajdujące się w zakresie działania Unii Europejskiej i organizacji międzynarodowych, do których Rzeczpospolita Polska należy.

Zgodnie z art. 3 pkt 5 ustawy o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej, do zadań tej Komisji należy opiniowanie projektów aktów prawnych, dokumentów i programów rządowych dotyczących problematyki samorządu terytorialnego.

W ramach uzgodnień ze Stroną Samorządową Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego powołano roboczy zespół, w skład którego wchodziłi przedstawiciele JST oraz Ministra Finansów, którego celem było omówienie i wyjaśnienie uwag jak również propozycji zgłoszonych przez przedstawicieli JST.

W ramach uzgodnień ze Stroną Samorządową, przyjęto m.in. postulaty w zakresie:

- wprowadzenia mechanizmu monitorowania skutków wdrożenia ustawy po pierwszym roku jej obowiązywania,
- zwiększenia rezerwy na uzupełnienie dochodów JST w 2025 r. do kwoty 1,7 mld zł oraz docelowego zwiększenia rezerwy o kwotę 700 mln zł,
- wprowadzenia wskaźnika waloryzacji potrzeb uzupełniających,
- podniesienia na rok 2025 parametrów potrzeb uzupełniających ze 101% do 104%, zwiększając poziom „zysków” z regulacji projektu ustawy dla JST relatywnie mniej zyskujących.

Treść zgłoszonych uwag wraz z ich uzasadnieniem oraz stanowisko Ministerstwa Finansów znajdują się na stronie RCL w Rządowym Procesie Legislacyjnym – projekt ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, wpisany do wykazu prac legislacyjnych Rady Ministrów pod numerem UD90.

21 sierpnia 2024 r. Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego pozytywnie zaopiniowała projekt ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego i jego systemowe rozwiązania uznając, że będzie to istotny krok w naprawie finansów samorządowych.

Ostatecznie - po uzyskaniu pozytywnej opinii KWRiST - projekt ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego został w dniu 3 września 2024 r. przyjęty przez Radę Ministrów i następnie skierowany do dalszych prac w Sejmie RP - druk 622 *Rządowy projekt ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego*².

Z wyrazami szacunku _____

¹ Dz. U. Nr 90, poz. 759 z późn. zm

² <https://www.sejm.gov.pl/Sejm10.nsf/druk.xsp?nr=622>.

Z upoważnienia Ministra Finansów

Hanna Majszczyk
podsekretarz stanu