



Minister Rozwoju i Technologii

Znak pisma: DAB-II.054.14.2024
Warszawa, 12 września 2024 r.

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu RP

Dotyczy: interpelacji nr 4400 Pani Poseł Gabrieli Lenartowicz.

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na ww. interpelację w sprawie realizacji wniosku NIK w zakresie uwzględniania zanieczyszczenia powierzchni ziemi w procedurze udzielania pozwolenia na budowę, przekazaną Ministrowi Rozwoju i Technologii przez Ministra Infrastruktury pismem z 23 sierpnia 2024 r., znak: BM-1.054.27.2024, przedstawiam następujące informacje i wyjaśnienia.

W informacji o wynikach kontroli Najwyższej Izby Kontroli pn. „Działania organów administracji publicznej w zakresie usuwania historycznych zanieczyszczeń powierzchni ziemi”¹, sformułowano wniosek: „o podjęcie działań w celu wprowadzenia w ustawie – Prawo budowlane przepisów zobowiązujących organy jednostek samorządu terytorialnego, uczestniczące w procesie wydawania pozwolenia na realizację inwestycji, do weryfikacji czy na nieruchomości, na której planowana jest inwestycja, zidentyfikowano historyczne zanieczyszczenie powierzchni ziemi lub może występować potencjalne historyczne zanieczyszczenie powierzchni ziemi”.

Kwestie związane z zanieczyszczeniem ziemi, remediacją czy rekultywacją terenów stanowią materię szeroko rozumianej ochrony środowiska, a nie wynikają z zakresu regulacji ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2024 r. poz. 725), dalej jako: „Pb”. Zgodnie z art. 1 Pb, ustawa ta normuje działalność obejmującą sprawy projektowania, budowy, utrzymania i rozbiórki obiektów budowlanych oraz określa zasady działania organów administracji publicznej w tych dziedzinach. Pb nie odnosi się zatem do kwestii postępowania z terenami stanowiącymi tzw. bomby ekologiczne.

Kompetencje organów właściwych dla spraw objętych regulacją Pb określone zostały w rozdziale 8 Pb. Zgodnie z art. 81 ust. 1 pkt 1 Pb, do podstawowych obowiązków organów administracji architektoniczno-budowlanej i nadzoru budowlanego należy nadzór i kontrola nad przestrzeganiem przepisów prawa budowlanego, a w szczególności:

- a) zgodności zagospodarowania terenu z miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego oraz wymaganiami ochrony środowiska,
- b) warunków bezpieczeństwa ludzi i mienia w rozwiązaniach przyjętych w projektach budowlanych, przy wykonywaniu robót budowlanych oraz utrzymywaniu obiektów budowlanych,
- c) zgodności rozwiązań architektoniczno-budowlanych z przepisami techniczno-budowlanymi oraz zasadami wiedzy technicznej.

Zakres kompetencji organów administracji architektoniczno-budowlanej dotyczących wydawania decyzji o pozwoleniu na budowę określa natomiast art. 35 ust. 1 Pb.

¹ KSI.430.004.2018, Nr ewid. 2/2019/P/18/047/KSI.

Zgodnie z ww. przepisem, przed wydaniem decyzji o pozwoleniu na budowę lub odrębnej decyzji o zatwierdzeniu projektu zagospodarowania działki lub terenu oraz projektu architektoniczno-budowlanego, organ administracji architektoniczno-budowlanej sprawdza m.in. zgodność projektu zagospodarowania działki lub terenu oraz projektu architektoniczno-budowlanego z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego i innymi aktami prawa miejscowego albo decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu w przypadku braku miejscowego planu, a także wymaganiami ochrony środowiska, w szczególności określonymi w decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, o której mowa w art. 71 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2024 r. poz. 1112).

Należy podkreślić, że wykładnikiem dla organu administracji architektoniczno-budowlanej, w ramach sprawdzenia zgodności projektu budowlanego z m.in. wymaganiami ochrony środowiska, jest konkretny dokument precyzujący takie wymagania, np. ww. decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach. Natomiast przyjęcie proponowanej zmiany w Pb doprowadziłoby do nałożenia nowych obowiązków na organy administracji architektoniczno-budowlanej w sprawach, w których nie posiadają odpowiedniego przygotowania merytorycznego i kompetencji. Przyczyniłoby się to do ich dodatkowego obciążenia oraz zwiększenia kosztów ich funkcjonowania, w tym poprzez zwiększenie zatrudnienia. Dlatego też organy administracji architektoniczno-budowlanej nie powinny kontrolować spełniania wymogów określonych w przepisach z zakresu ochrony środowiska.

W ocenie resortu, organ wydający pozwolenie na budowę powinien dysponować konkretnym dokumentem (rozstrzygnięciem), określającym czy teren objęty inwestycją jest terenem, na którym zidentyfikowano historyczne zanieczyszczenie powierzchni ziemi lub może występować potencjalne historyczne zanieczyszczenie ziemi wraz z ewentualnym wskazaniem działań, które inwestor musi uwzględnić przy projektowaniu i budowie danej inwestycji budowlanej na tym terenie. Taki dokument mógłby być jednym z załączników wymaganych do wniosku o pozwolenie na budowę na podstawie art. 33 ust. 2 Pb.

Mając na uwadze powyższe, negatywnie należy ocenić przedstawioną w ww. kontroli NIK propozycję wprowadzenia w Pb przepisów zobowiązujących organy administracji architektoniczno-budowlanej do weryfikacji, czy na nieruchomości, na której planowana jest inwestycja zidentyfikowano historyczne zanieczyszczenie powierzchni ziemi lub może występować potencjalne historyczne zanieczyszczenie ziemi. Podkreślić należy, że zadania te wykonują odpowiednio przygotowane do ich realizacji organy ochrony środowiska. Zgodnie bowiem z art. 101e ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2024 r. poz. 54) władający powierzchnią ziemi, który stwierdził historyczne zanieczyszczenie powierzchni ziemi na terenie będącym w jego władaniu, jest obowiązany niezwłocznie zgłosić ten fakt regionalnemu dyrektorowi ochrony środowiska.

Z upoważnienia, z wyrazami szacunku

Jacek Tomczak

Sekretarz Stanu

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

Klauzula informacyjna dotycząca przetwarzania danych osobowych w związku ze złożoną interpelacją/zapytaniem/interwencją

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. U. L 119 z 4 maja 2016 r., z późn. zm.), zwanego dalej „RODO”, informuję, że:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Minister Rozwoju i Technologii z siedzibą w Warszawie, przy Placu Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa, e-mail: kancelaria@mrit.gov.pl, tel. +48 222 500 123, adres skrytki na ePUAP: /MRPiT/SkrytkaESP. Wykonującym obowiązki administratora jest dyrektor Departamentu Architektury, Budownictwa i Geodezji.
2. Jeśli ma Pani/Pan pytania dotyczące przetwarzania Pani/Pana danych osobowych, a także przysługujących Pani/Panu praw, może się Pani/Pan kontaktować z Inspektorem Ochrony Danych w MRiT wysyłając informację na skrzynkę: iod@mrit.gov.pl.
3. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane w oparciu o art. 6 ust. 1 lit. c) RODO tj. w celu wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze, na podstawie Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, ustawy z dnia 9 maja 1996 r. o wykonywaniu mandatu posła i senatora (Dz. U. z 2024 r. poz. 907), oraz w związku z § 162 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2022 r., poz. 348) oraz art. 193 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M. P. z 2022 r. poz. 990).
4. Pani/Pana dane osobowe przetwarzane będą w celu rozpatrzenia i udzielenia odpowiedzi na interwencję poselską lub senatorską lub interpelację/zapytanie poselskie.
5. Odbiorcami Pani/Pana danych osobowych mogą być:
 - organy władzy publicznej oraz podmioty wykonujące zadania publiczne lub działające na zlecenie organów władzy publicznej, w zakresie i w celach, które wynikają z przepisów powszechnie obowiązującego prawa (np. na żądanie sądów, urzędów skarbowych, Prokuratury lub Policji);
 - inne podmioty, które na podstawie stosownych umów podpisanych z MRiT przetwarzają dane osobowe, dla których Administratorem jest Minister Rozwoju i Technologii (np. podmioty świadczące usługi prawne, dostawcy systemów informatycznych i usług IT oraz telekomunikacyjnych, operatorzy pocztowi i kurierzy).
6. Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celu ich przetwarzania tj. do chwili załatwienia sprawy, w której zostały one zebrane, a następnie – w przypadkach, w których wymagają tego przepisy ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2020 r. poz. 164 ze zm.) – przez czas określony w tych przepisach.
7. Pani/Pana dane osobowe nie będą podlegać zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji lub profilowaniu.
8. Pani/Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego ani do organizacji międzynarodowych.
9. Podanie danych jest dobrowolne, ale niezbędne do rozpatrzenia i udzielenia odpowiedzi na interpelację/zapytanie/interwencję.
10. W związku z przetwarzaniem Pani/Pana danych osobowych przysługują Pani/Panu następujące prawa:
 - prawo dostępu do swoich danych oraz otrzymania ich kopii zgodnie z art. 15 RODO;

- prawo do sprostowania (poprawiania) swoich danych, jeśli są błędne lub nieaktualne, zgodnie z art. 16 RODO;
- prawo do ograniczenia przetwarzania danych zgodnie z art. 18 RODO.

11. W przypadku powzięcia informacji o niezgodnym z prawem przetwarzaniu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii Pani/Pana danych osobowych, przysługuje Pani/Panu prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego właściwego w sprawach ochrony danych osobowych, tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, ul. Stawki 2, 00-193 Warszawa.