



Minister Klimatu i Środowiska

DGO-OK.050.18.2024.AAG
3352177.13239103.10712504
Warszawa, 16-09-2024

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w związku z interpelacją z dnia 27 sierpnia 2024 r. Pana Posła Włodzimierza Tomaszewskiego w sprawie przepisów dotyczących organizacji odbioru odpadów komunalnych w samorządach (znak: K10INT 4432) przedstawiam poniższe wyjaśnienia.

W odniesieniu do przekazanych pytań, informuję że ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach¹ reguluje ramy gospodarowania odpadami komunalnymi przez gminy i ich związki. Odpowiadając na pytanie nr 5, sposób zorganizowania odbioru i zagospodarowania tych odpadów odbywa się na ogólnych zasadach określonych w ustawie o gospodarce komunalnej² z uwzględnieniem przepisów ustawy – Prawo zamówień publicznych³. Czyli ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach jest *lex specialis* w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi. Należy tu mieć na uwadze, że przepisy ustawy - Prawo zamówień publicznych są w kompetencjach Ministerstwa Rozwoju i Technologii, a sprawy samorządu terytorialnego – Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Zgodnie ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, wymagania w zakresie zorganizowania odbierania odpadów komunalnych są zróżnicowane w zależności od tego, czy są to nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy czy pozostałe nieruchomości, na których powstają odpady komunalne.

Zgodnie z art. 6c ust. 1 ww. ustawy, gminy są obowiązane do zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy.

Biorąc pod uwagę powyższe i odpowiadając na pytania nr 1 i 2 - gmina może realizować obowiązki samodzielnie (pracownicy urzędu gminy), poprzez własne jednostki organizacyjne (zakład budżetowy, jednostka budżetowa), powołać spółkę komunalną czy powierzyć innym podmiotom.

Natomiast odstępstwo od opisanych powyżej zasad ogólnych dotyczy organizacji odbierania odpadów komunalnych przez gminę od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy. W przypadku tego rodzaju nieruchomości zasadą jest odbieranie

¹ Dz. U. z 2024 r. poz. 399

² Dz. U. z 2021 r. poz. 679

³ Dz. U. z 2024 r. poz. 1320

odpadów na podstawie umowy zawartej przez właściciela tego rodzaju nieruchomości z wybranym przez niego podmiotem posiadającym uprawnienia do odbierania odpadów komunalnych. Jednakże na podstawie art. 6c ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy może postanowić o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. W tym przypadku wójt, burmistrz lub prezydent miasta jest obowiązany udzielić zamówienia publicznego w trybie przetargu zorganizowanego na podstawie przepisów ustawy - Prawo zamówień publicznych, na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli tych nieruchomości.

W przypadku nieruchomości o charakterze mieszanym (tj. takich, które w części stanowią nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, a w części nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy) nie stosuje się wymogu udzielenia zamówienia publicznego w drodze przetargu. Obowiązują zasady dotyczące nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy.

Odpowiadając na pytanie 3 informuję, że ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach reguluje szereg wymagań związanych z dokumentami zamówienia i umowy w sprawie zamówienia publicznego, specyficznych dla odbierania odpadów komunalnych, nie reguluje natomiast pozostałych spraw związanych z udzielaniem zamówień publicznych, w tym kwestii, kto może być podwykonawcą. Kwestie te należy rozstrzygać z uwzględnieniem przepisów ustawy - Prawo zamówień publicznych, ustawy o finansach publicznych i ustaw regulujących działalność samorządu terytorialnego i nie należy to do właściwości Ministerstwa Klimatu i Środowiska.

Odpowiadając na pytanie nr 4 wyjaśniam, że kwestia oceny wydatkowania środków publicznych przez gminy, nie tylko zgodnie z przepisami, ale również w sposób oszczędny i celowy pozostaje pod kontrolą regionalnych izb obrachunkowych. Ocena taka powinna być dokonywana dla indywidualnego przypadku.

Z wyrazami szacunku

Z up. Ministra

Anita Sowińska
Podsekretarz Stanu
Ministerstwo Klimatu i Środowiska
/ - podpisany cyfrowo/

Do wiadomości:

Departament Spraw Parlamentarnych, Kancelaria Prezesa Rady Ministrów