



# Ministerstwo Klimatu i Środowiska

Podsekretarz Stanu  
Anita Sowińska

DGO-OP.050.38.2024.JM  
3359360.13217680.10718476  
Warszawa, 17-09-2024

Pan  
Szymon Hołownia  
Marszałek Sejmu RP

*Szanowny Panie Marszałku,*

w związku z interpelacją Posła Jana Warzechy w sprawie rozszerzonej odpowiedzialności producentów (ROP) w systemie gospodarowania odpadami, znak: K10INT4493, poniżej przedstawiam stosowne wyjaśnienia.

## **1. Jakie konkretne kroki podejmowane są w Ministerstwie w celu wprowadzenia zasady rozszerzonej odpowiedzialności producentów?**

Prezydencja Rady i przedstawiciele Parlamentu Europejskiego w dniu 4 marca 2024 r. osiągnęli wstępne porozumienie polityczne w sprawie PPWR<sup>1</sup>. Tekst kompromisowy PPWR zatwierdzony został na posiedzeniu Komitetu Stałych Przedstawicieli w dniu 15 marca 2024 r., natomiast w dniu 24 kwietnia 2024 r. znaczną większością głosów na sesji plenarnej Parlamentu Europejskiego przyjęto tymczasowe porozumienie. Kolejnym krokiem jest weryfikacja prawno-lingwistyczna i Parlament Europejski nowej kadencji na jesieni potwierdzi jeszcze raz w głosowaniu tekst PPWR, następnie odbędzie się głosowanie w Radzie. Szacuje się, że do końca roku PPWR powinien zostać przyjęty i opublikowany w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej. Ministerstwo Klimatu i Środowiska aktywnie uczestniczy w pracach nad PPWR.

W związku z powyższym Ministerstwo Klimatu i Środowiska uważa za zasadne, aby zaczekać na zakończenie prac na poziomie Unii Europejskiej przed rozpoczęciem krajowego procesu legislacyjnego. Niemniej jednak aktualnie trwają prace wewnętrzne nad wypracowaniem nowego modelu ROP oraz założeniami ustawy. Tematyka ROP była przedmiotem XIX i XX posiedzenia Zespołu doradczego Ministra Klimatu i Środowiska do spraw systemowych rozwiązań w zakresie gospodarki odpadami, które odbyły się odpowiednio w dniu 23 kwietnia 2024 r. oraz 11 czerwca 2024 r. Ponadto w dniach 15 i 16 lipca 2024 r. oraz 2 sierpnia 2024 r. Ministerstwo Klimatu i Środowiska zorganizowało trzy robocze spotkania konsultacyjne dot. ROP z interesariuszami.

Ogólne założenia ROP zostaną przedstawione przez resort w II połowie września 2024 r., następnie po ich konsultacji z interesariuszami rozpoczną się prace nad projektem ustawy.

---

<sup>1</sup> projekt rozporządzenia w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych, zmieniający rozporządzenie (UE) 2019/1020 i dyrektywę (UE) 2019/904 oraz uchylający dyrektywę 94/62/WE

## 2. Czy rząd badał wpływ systemu kaucyjnego na mieszkańców małych gmin?

Ze względu na dużą różnorodność i potencjalną zmienność parametrów bardzo trudno jest dokonywać szacowań w kwestiach związanych z systemem kaucyjnym. Prowadzone szacowania w ramach prac nad wprowadzeniem systemu kaucyjnego obejmowały badania odnoszące się do skali całego kraju. Szacuje się, że wprowadzenie systemu kaucyjnego przyczyni się do zmniejszenia zaśmiecenia otoczenia i zanieczyszczenia środowiska przez odpady opakowaniowe. Dodatkowo wprowadzenie systemu kaucyjnego dzięki nadaniu wartości surowcom wpłynie pozytywnie na wyrobienie w społeczeństwie pożądanych nawyków dot. segregowania odpadów i odpowiedzialności za swoje otoczenie. Zmniejszenie ilości odpadów opakowaniowych będzie bezpośrednio wpływać na poprawę stanu środowiska naturalnego a pośrednio oddziaływać będzie na zwiększanie zdrowia obywateli.

System kaucyjny jest z jednej strony reakcją na duże zainteresowanie i potencjalne zaangażowanie przyszłych użytkowników, a z drugiej zobowiązaniem do realizacji unijnego poziomu selektywnego zbierania odpadów opakowaniowych. Cele wynikające z dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/904 dla butelek jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych na napoje o pojemności do trzech litrów wynoszą 77% w 2025 r. i 90% w 2030 r. Bez wprowadzenia systemu zwrotu opakowań i zaangażowania społeczeństwa, osiągnięcie powyższych poziomów nie będzie możliwe.

Wprowadzenie systemu kaucyjnego wpłynie na zwiększenie poziomów selektywnego zbierania odpadów opakowaniowych i recyklingu odpadów. Należy mieć na uwadze, że w kolejnych latach następuje znaczny wzrost wymaganego do osiągnięcia poziomu recyklingu: 45% w 2024 r. oraz 55% w 2025 r. Dokonywane przez mieszkańców zwroty odpadów opakowaniowych zwiększać będą poziom selektywnego zbierania, a w kolejnym kroku również recyklingu, który będzie mógł zostać zaliczony do poziomów recyklingu odpadów komunalnych zapewnianych przez gminy. Dane ze sprawozdań za 2025 r. przygotowywane przez podmioty prowadzące systemy kaucyjne będą przekazywane do gmin, które będą mogły uwzględnić wskazane poziomy recyklingu w swoich sprawozdaniach. Z uwagi na wysoką skuteczność selektywnej zbiórki odpadów opakowaniowych w krajach europejskich (wydajność ok. 90%), wdrożenie systemu kaucyjnego wpłynie pozytywnie na możliwość osiągnięcia przez gminy wymaganych poziomów recyklingu, a tym samym unikania ewentualnych kar finansowych za niezrealizowane cele. Pozyskiwany będzie czysty surowiec, który będzie mógł być stosowany do produkcji kolejnych opakowań, w tym do kontaktu z żywnością – czego nie można osiągnąć w systemie pojemnikowym, ze względu na zanieczyszczenie surowca. Włączenie samorządów w działania wspomagające rozwój systemu kaucyjnego będzie istotne dla zapewnienia powszechności systemu. MKiŚ liczy na współpracę gmin z operatorami systemu w zakresie organizacji punktów zbierania odpadów opakowaniach, a także prowadzenia działań informacyjnych dla mieszkańców i przedsiębiorców na swoim terenie.

Wyjęcie frakcji PET z żółtego pojemnika może wpłynąć na zmniejszenie przychodów gminy ze sprzedaży surowca do recyklingu, co może przełożyć się na ewentualną podwyżkę cen odbioru odpadów dla mieszkańców. Jest to argument „zmienny” związany z aktualną wartością odpadów PET, które obecnie są warte ok. 1 500 – 3 000 zł/Mg. Natomiast w zeszłym roku ich wartość znajdowała się w okolicach 1 000 zł/Mg. Wprowadzenie systemu kaucyjnego w tym kontekście powinno zapewnić stabilność. Wspomnieć należy, że gminy otrzymują pieniądze z opłat na uprzątnięcie wynikających z przepisów dot. produktów jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych (SUP). Pieniądze te będą dodatkowym zastrzykiem dla budżetów gmin w ramach środków na zagospodarowanie odpadów. Dotychczas to gminy pokrywały całkowite koszty sprzątnięcia.

Rząd dostrzega, że poprzednie lata były dla samorządów bardzo trudne, dlatego zaproponował projekt Ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, które pozwolą na wzmocnienie i ustabilizowanie finansów JST. Zaproponowane rozwiązania to m.in.: zwiększenie dochodów własnych JST, zmniejszenie wpływu zmian podatkowych na dochody podatkowe JST oraz likwidacja wydatków z tytułu „janosikowego”.

*Z wyrazami szacunku*

Anita Sowińska  
Podsekretarz Stanu  
Ministerstwo Klimatu i Środowiska  
/ – podpisany cyfrowo/

Do wiadomości:  
Departament Spraw Parlamentarnych w KPRM