



Minister Klimatu i Środowiska

Podsekretarz Stanu
Główny Konserwator Przyrody
Mikołaj Dorożała

DOP-WC.050.2.2024.KW
3346306.13169640.10670597
Warszawa, 08-09-2024

**Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu RP**

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację Pana Posła Pawła Sałka z dnia 22 sierpnia 2024 r. w sprawie „zaległości w wydawaniu świadectw CITES przez Ministerstwo Klimatu i Środowiska”, nr: K10INT4360, przedstawiam odpowiedzi na zadane pytania.

Ad. 1 Ile osób w obecnym PROP zajmuje się wydawaniem opinii do świadectw CITES, proszę podać nazwiska osób wydających takie opinie?

Z informacji przekazanych przez Przewodniczącego Państwowej Rady Ochrony Przyrody (PROP) – Pana Andrzeja Kepela – wynika, iż ze względu na brak zawiązania Komisji ds. CITES w PROP, sprawami o tematyce CITES zajmuje się jedynie ww. Przewodniczący PROP. Przygotowywane przez niego projekty opinii są poddawane pod głosowanie przez całą PROP, zgodnie z przyjętym regulaminem Rady.

Ad. 2 Ile osób zajmowało się wydawaniem takich opinii w poprzednim PROP?

W poprzedniej kadencji PROP liczba członków Komisji ds. CITES zawierała się w przedziale 6-8 osób.

Ad. 3 Czy w obecnym PROP, tak jak w poprzednim funkcjonuje komórka do spraw CITES? Jeżeli nie to proszę podać powód jej нефunkcjonowania.

Obecna PROP nie powołała Komisji ds. CITES. Społeczny charakter pracy i rola PROP jako organu opiniodawczo-doradczego nie odpowiadają potrzebom narzuconym przez rozporządzenia UE w zakresie CITES organowi naukowemu CITES, zarówno w zakresie skali (ponad 1000 opinii rocznie), jak i charakteru działań (opiniowanie jednostkowych działań z udziałem okazów gatunków CITES). Ministerstwo podjęło działania o charakterze systemowym, celem naprawy tej sytuacji (opisane w odpowiedzi na pytanie 6)

Ad. 4 Proszę podać poniższe dane:

a) Ilość wniosków o wydanie świadectw CITES które wpłynęły do MKiŚ w 2023 r.

Na potrzeby całej interpelacji, choć dotyczy ona świadectw CITES – zakładamy, że chodzi o wszystkie dokumenty CITES, a więc: zezwolenia importowe, zezwolenia eksportowe, świadectwa reeksportu, świadectwa UE na podejmowanie działań komercyjnych na obszarze Unii Europejskiej, inne świadectwa UE (np. na przemieszczenie okazów CITES). W 2023 roku Ministerstwo prowadziło 998 postępowań z wniosków o wydanie zezwoleń importowych i (re)eksportowych CITES oraz 412 postępowań z wniosków o wydanie

świadczeń UE zwalniających z zakazów określonych w przepisach UE dotyczących handlu dziką fauną i florą.

b) proszę podać liczbę opinii wydanych przez PROP w 2023 r., które:

- zostały wydane w terminie 14 dni od daty wpływu do PROP,

- były procedowane przez PROP dłużej niż 14 dni. W tym wypadku proszę o informację ile opinii było procedowanych: do 20 dni, do 30 dni, dłużej niż 30 dni - od daty wpływu do PROP.

Ministerstwo nie dysponuje gotowymi zestawieniami danych dotyczących terminów procedowania przez Komisję ds. CITES poprzedniej kadencji PROP wniosków CITES kierowanych do ww. Rady do zaopiniowania. Ze względu na skalę przedstawioną wyżej, wyodrębnienie tych danych jest niezwykle czasochłonne i skomplikowane. Szczególnie, że wśród spraw rozpatrywanych przez PROP terminowo (14 dni, zgodnie z art. 61 ust. 6 ustawy o ochronie przyrody), mogą być sprawy, w których Ministerstwo nie podjęło decyzji w terminie 30 dni, gdyż np. przed przekazaniem do PROP było potrzebne uzupełnienie wniosku lub inne czynności związane z jego rozpatrywaniem. Łączna liczba opinii wydanych przez PROP w 2023 roku to 1511.

c) ilość wniosków o wydanie świadectw CITES które wpłynęły do MKiŚ od 01.02.2024 r. do 31.07.2024 r.

We wskazanym okresie wszczęto postępowania w oparciu o 590 wniosków w zakresie zezwoleń CITES i 190 wniosków w zakresie świadectw UE zwalniających z zakazów określonych w przepisach UE dotyczących handlu dziką fauną i florą, z czego ponad 300 wniosków zostało przekazanych do PROP celem zaopiniowania (w stosunku do części spraw możliwe jest wydanie dokumentów bez opiniowania, np. odnośnie importów okazów z Aneksu B dla których Ministerstwo dysponuje pozytywnymi opiniami organu naukowego).

d) proszę podać liczbę opinii wydanych przez PROP, które w okresie od 01.02.2024 r. do 31.07.2024 r., które:

- zostały wydane w terminie 14 dni od daty wpływu do PROP,

- były procedowane dłużej niż 14 dni. W tym wypadku proszę o informację ile opinii było procedowanych: do 20 dni, do 30 dni, dłużej niż 30 dni - od daty wpływu do PROP.

Jeżeli część z tych opinii była procedowana, bądź dalej jest procedowana dłużej niż 14 dni proszę uzasadnić zwłokę w procedowaniu wobec każdej "przeterminowanej" opinii osobno, tabelarycznie w układzie; przedmiot wniosku/opinii, powód zwłoki.

We wskazanym okresie PROP wydał 42 opinie w zakresie CITES. Zostały one wydane w terminie dłuższym niż 30 dni od daty wystąpienia o opinie.

Opóźnienia w opiniowaniu każdej sprawy wynikają z tego, że w opisanej powyżej sytuacji działania PROP, ze względu na charakter tego organu, nie spełniają oczekiwań pokładanych w organie naukowym CITES w zakresie wydajności i terminowości działania. W indywidualnych sprawach dot. CITES oczekiwana byłaby wnikliwa i terminowa ocena dużej liczby wniosków dot. CITES, co nie odpowiada charakterowi pracy PROP, jako organu opiniotwórczo-doradczego Ministra, skupiającego specjalistów z różnych dziedzin ochrony przyrody, pracujących społecznie.

Ad. 5 Proszę, po zebraniu i analizie żądanych przeze mnie danych opisać ewentualne przyczyny niefunkcjonowania terminowego systemu wydawania świadectw CITES w MKiŚ.

Zaległości w zakresie opiniowania wynikają z opisanego charakteru pracy PROP. Opis działań o charakterze systemowym, celem naprawy tej sytuacji, opisano szerzej w odpowiedzi na pytanie 6.

6. Jakie ewentualne działania "naprawcze" zamierza Pani podjąć aby MKiŚ terminowo wydawało świadectwa CITES?

Ministerstwo jest w bieżącym kontakcie z Przewodniczącym PROP, w celu wypracowania rozwiązań usprawniających działanie PROP. W sierpniu br. Minister Klimatu i Środowiska wydał ok. 180 dokumentów CITES.

Ministerstwo pracuje ponadto nad jak najszybszym znowelizowaniem ustawy o ochronie przyrody w zakresie zmiany organu naukowego CITES w Polsce, poprzez powołanie nowej, niezależnej, działającej poza PROP i otrzymującej wynagrodzenie z tytułu przygotowywania opinii, Komisji ds. CITES.

Z wyrazami szacunku

Mikołaj Dorożala
Podsekretarz Stanu
Ministerstwo Klimatu i Środowiska
/ – podpisany cyfrowo/

Do wiadomości:

- Departament Spraw Parlamentarnych, Kancelaria Prezesa Rady Ministrów