



Minister Kultury i Dziedzictwa Narodowego



Hanna Wróblewska

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiadając na zapytanie nr 1061 poseł Lidii Czechak z 30 sierpnia 2024 roku w sprawie wprowadzenia całkowitego zakazu prowadzenia działalności medialnej przez jednostki samorządu terytorialnego, uprzejmie proszę o przyjęcie następujących wyjaśnień.

W opublikowanej przez Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego koncepcji wdrożenia do polskiego porządku prawnego Europejskiego Aktu o Wolności Mediów przedstawione zostało rozwiązanie kwestii wydawania prasy przez jednostki samorządu terytorialnego. Na istniejący od dawna w polskim prawie problem prowadzenia działalności wydawniczej przez samorządy wskazywały wielokrotnie organizacje branżowe (m.in. Izba Wydawców Prasy, Stowarzyszenie Gazet Lokalnych), organizacje pozarządowe (Helsińska Fundacja Praw Człowieka), ale również Rzecznik Praw Obywatelskich¹. Na problematykę interpretacji przepisów regulujących możliwość prowadzenia działalności wydawniczej przez samorządy wskazywały również regionalne izby obrachunkowe przy rozstrzyganiu jednostkowych spraw.

Mając na uwadze powyższe, ministerstwo zaproponowało zmiany w ustawie Prawo Prasowe i tzw. ustawach samorządowych polegające na wprowadzeniu zakazu wydawania prasy przez jednostki samorządu terytorialnego. Propozycja resortu zasadniczo dopuszcza możliwość wydawania przez samorządy jedynie tzw. biuletynów informacyjnych. Na poziomie ustawowym należałoby wskazać liczbę wydań takich biuletynów w ciągu roku (proponuje się, aby było to maksymalnie 6 wydań rocznie), jak również zastrzec, że nie mogą one zawierać reklam (zarówno płatnych, jak i bezpłatnych), komunikatów ani ogłoszeń innych niż wskazanych w ustawie – Prawo prasowe. Niemniej brak jest przeciwwskazań do tego, aby gminy i inne jednostki zamieszczały w takich biuletynach np. ogłoszenia o przetargach czy też informacje o naborach i wolnych stanowiskach pracy w urzędach. Kwestie te powinny zostać określone wyraźnie w ustawie. Ponadto należałoby wprowadzić obowiązek polegający na oznaczaniu, że dany biuletyn jest wydawany przez jednostkę samorządu terytorialnego lub na jej zlecenie w celu zapewnienia pełnej przejrzystości wydatkowania środków publicznych. Jednostki samorządu terytorialnego należy zobowiązać do publikowania szczegółowego wykazu kosztów ponoszonych na wydawanie biuletynów informacyjnych na zasadach analogicznych do publikowania informacji o wydatkach publicznych na cele reklamy publicznej.

Odnosnie do drugiego pytania należy wskazać, że MKiDN dostrzega konieczność określenia odpowiednio długiego okresu *vacatio legis*, które umożliwi jednostkom samorządu terytorialnego zakończenie działalności medialnej lub przeniesienie jej na inny podmiot. Proponuje się więc, aby pełen zakaz prowadzenia przez jednostki samorządu terytorialnego

¹ <https://bip.brpo.gov.pl/pl/node/24555/revisions/26168/view>, data wglądu: 17.09.2024 r.

działalności na rynku mediów wszedł w życie nie wcześniej niż po upływie jednego roku od opublikowania ustawy.

Do 23 września br. trwają konsultacje społeczne dotyczące opracowanej przez MKiDN Koncepcji wdrożenia Europejskiego Aktu o Wolności Mediów. Wszystkie złożone w ramach konsultacji propozycje zostaną jeszcze przez resort dokładnie przeanalizowane przed formalnym wszczęciem procesu legislacyjnego.

z up. MINISTRA KULTURY
I DZIEDZICTWA NARODOWEGO

PODSEKRETARZ STANU

Sławomir Rogowski