



# Ministerstwo Klimatu i Środowiska

Podsekretarz Stanu  
Anita Sowińska

DGO-OP.050.39.2024.AK  
3366564.13251712.10758698  
Warszawa, 23-09-2024

Pan  
Szymon Hołownia  
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na Interpelację pani Poseł Małgorzaty Gromadzkiej z dnia 5 września 2024 r., znak: K10INT4554, w sprawie ustawy kaucyjnej i obaw podmiotów gospodarczych co do poziomu zaawansowania prac związanych z realizacją założeń systemu kaucyjnego poniżej przedstawiam stosowne wyjaśnienia.

**1. Kim są operatorzy, którzy mają ustalić zasady współpracy i podpisać umowę ze sklepem?**

Prowadzenie systemu kaucyjnego, zgodnie z art. 40j ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (Dz. U. z 2024 r. poz. 927) (zwanej dalej „ustawą”), wymaga uzyskania zezwolenia wydawanego, w drodze decyzji przez ministra właściwego do spraw klimatu. Zezwolenie na prowadzenie systemu kaucyjnego wydaje się na wniosek podmiotu reprezentującego. Dotychczas do Ministerstwa wpłynęło 6 wniosków o wydanie zezwolenia. W oparciu o przyjęte przepisy udzielono **czterech pozytywnych decyzji** dot. zezwolenia na prowadzenie systemu kaucyjnego dla następujących podmiotów:

- Krajowy System Kaucyjny ZWROTKA S.A. – decyzja wydana 18.03.2024 r.,
- „PolKa” Operator Systemu kaucyjnego Not For Profit S.A. – z 10.06.2024 r.,
- EKO-OPERATOR S.A. – decyzja z dnia 28.08. 2024 r.,
- OK OPERATOR SYSTEM S.A.-po ponownym rozpatrzeniu z 29.08.2024 r.

W toku postępowania pozostają sprawy o wydanie zezwolenia na prowadzenie systemu kaucyjnego z wniosków złożonych przez:

- RESELEKT S.A.
- ECOKAUCJA S.A.

Informacje nt. operatorów posiadających zezwolenia na prowadzenie systemów kaucyjnych na bieżąco będą pojawiać się na stornie internetowej MKiŚ w zakładce dedykowanej systemowi kaucyjnemu <https://www.gov.pl/web/klimat/system-kaucyjny>.

**2. Jak będzie wyglądała logistyka, w tym częstotliwość odbiorów?**

Zgodnie z art. 40j ust. 2 ustawy wniosek o wydanie zezwolenia na prowadzenie systemu kaucyjnego zawiera m.in. określenie zasad odbioru opakowań i odpadów opakowaniowych (...), z jednostek handlu detalicznego i hurtowego oraz innych punktów zbierających opakowania i odpady opakowaniowe, objętych systemem kaucyjnym oraz zasad przekazywania tych opakowań do ponownego użycia lub tych odpadów opakowaniowych do przetworzenia. Ustawa ta wprowadza jedynie ramy funkcjonowania systemu kaucyjnego, natomiast szczegółowe rozwiązania w zakresie organizacji i prowadzenia

systemu, w tym w również logistyki i częstotliwości odbiorów opakowań i odpadów opakowaniowych będą określane przez podmioty reprezentujące. Na podstawie anonimowych ankiet przeprowadzonych wśród operatorów w sierpniu 2024 r. wiem, że operatorzy oferują dostosowany do specyfiki jednostki handlowej harmonogram odbioru opakowań lub odpadów opakowaniowych.

**3. Jak ma być przygotowany materiał do przekazania (zgnieciony czy nie, puszka z butelką czy odrębnie, itp.)?**

Zgodnie z art. 40j ust. 2 ustawy wniosek podmiotu reprezentującego zawiera m.in. szczegółowy opis zasad odbioru opakowań i odpadów opakowaniowych. O ile zbiórka prowadzona przez automaty wymagać będzie prowadzenia jej na opakowaniach niezgniecionych, gdyż ułatwi to automatyczne odczytywanie informacji zawartych na oznakowaniu, to zbiórka ręczna może być przeprowadzona na opakowaniach w jakiś sposób uszkodzonych lub zgniecionych. Wszystkie szczegółowe wytyczne i rozwiązania logistyczne w tej kwestii będą określane przez operatorów systemu kaucyjnego.

**4. Jak pogodzić odbiór opakowań po produktach mlecznych, aby nie naruszyć przepisów Państwowej Inspekcji Sanitarnej?**

W procedowanym obecnie projekcie ustawy o zmianie ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (UD45), w zakresie systemu kaucyjnego, zamieszczono **wyłączenie opakowań po produktach mlecznych z obowiązku objęcia systemem kaucyjnym**. Postulat taki został zgłoszony przez 25 podmiotów w ramach konsultacji publicznych oraz temat ten poruszany był na spotkaniu uzgodnieniowym z Ministerstwem Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

**5. Jak będą wyglądały rozliczenia sklepów z operatorem, operatorami między sobą, operatorów z producentami?**

Ustawa wskazuje, że system kaucyjny powinien obejmować terytorium całego kraju, zapewniać powszechny i równy dostęp dla użytkowników końcowych oraz dla wprowadzających produkty w opakowaniach jednostek handlu detalicznego i hurtowego oraz innych punktów zbierających opakowania i odpady opakowaniowe objęte systemem kaucyjnym (art. 40g ustawy).

Przepisy ustawy nie ograniczają ilości podmiotów, które mogą tworzyć system kaucyjny w Polsce. W przypadku funkcjonowania więcej niż jednego systemu kaucyjnego podmioty reprezentujące prowadzące te systemy są obowiązane do ustalenia między sobą, w drodze umowy zawartej w formie pisemnej pod rygorem nieważności, warunków rozliczania pobranej i zwróconej kaucji oraz rozliczania i wymiany opakowań lub odpadów opakowaniowych zebranych w ramach prowadzonych przez siebie systemów kaucyjnych. Umowę taką zawiera się przed dniem uruchomienia każdego kolejnego systemu kaucyjnego. Art. 40i ust. 1 ustawy wskazuje, że podmiot reprezentujący w ramach systemu kaucyjnego zapewnia m.in. rozliczenie kaucji z jednostkami handlu detalicznego i hurtowego oraz innymi punktami zbierającymi opakowania i odpady opakowaniowe objęte systemem kaucyjnym, w szczególności finansowanie wypłat kaucji dla użytkownika końcowego. Na ten moment wydano 4 zezwolenia na prowadzenie systemu kaucyjnego, więc takie umowy między podmiotami reprezentującymi będą podpisywane.

Drugim rodzajem umów będą umowy zawierane pomiędzy podmiotem reprezentującym a przedsiębiorcami prowadzącymi jednostki handlu detalicznego lub hurtowego. Zgodnie z art. 44 ust. 8 ustawy, umowy te powinny zawierać w szczególności: zasady rozliczania

kaucji oraz zasady zbierania i przekazywania opakowań i odpadów opakowaniowych powstałych z opakowań.

Trzecim rodzajem umów zawierających zasady dot. rozliczeń finansowych między podmiotami będą zasady na jakich wprowadzający produkty w opakowaniach na napoje albo grupa tych wprowadzających będą przystępować do utworzonego przez ten podmiot systemu kaucyjnego albo do innego istniejącego systemu kaucyjnego. Zgodnie z art. 40h ust. 3 ustawy umowę taką podpisuje się pod rygorem nieważności. Umowa ta określa w szczególności wysokość wkładów finansowych ponoszonych przez wprowadzającego produkty w opakowaniach na napoje lub wprowadzającego bezpośrednio produkty w opakowaniach na napoje, przeznaczonych na finansowanie systemu kaucyjnego oraz terminy ich płatności.

Jak wskazują przywołane powyżej artykuły każdy operator może samodzielnie zaprojektować zasady działania, w tym ogólną budowę systemu oraz sposób zarządzania nim, w szczególności sposoby rozliczeń pomiędzy operatorami i wprowadzającymi zaangażowanymi w dany system kauczyny. Każde ustalenie powinno być zawarte w formie umowy.

#### **6. *Jak mamy w związku z tym zorganizować pracę w sklepie (dodatkowe obowiązki)?***

Jednostki handlu detalicznego i hurtowego będą musiały zmierzyć się z obowiązkiem pobierania i zwracania kaucji, fizycznym odbiorem opakowań od konsumentów, ich logistyką oraz współpracą z operatorami systemu kaucyjnego, jak również przechowywaniem zebranych surowców. Zakres dodatkowych rozwiązań logistycznych i kosztów jakie ponosić będą wszystkie zaangażowane jednostki i operatorzy zależy będzie od wielkości jednostki handlowej oraz od zakresu w jakim przystąpi do systemu kaucyjnego i jakie wsparcie otrzyma od operatora systemu. Część jednostek dotączy jedynie w zakresie pobierania kaucji, inne także w zakresie zwracania kaucji oraz zbierania pustych opakowań i odpadów opakowaniowych (art. 44 ust. 1-3 ustawy). Rozwiązania organizacyjne będą częścią umów zawieranych z operatorem systemu.

#### **7. *Ile musimy ponieść dodatkowych kosztów przygotowując swój sklep do systemu kaucyjnego (przestrzeń, automat, dodatkowa praca do wykonania)?***

Każdy operator może samodzielnie zaprojektować zasady działania, w tym ogólną budowę systemu oraz sposób zarządzania nim, w szczególności sposoby rozliczeń pomiędzy operatorami i jednostkami handlowymi zaangażowanymi w dany system kauczyny. Umowy zawierane pomiędzy podmiotem reprezentującym a przedsiębiorcami prowadzącymi jednostki handlu detalicznego lub hurtowego, zgodnie z art. 44 ust. 8 ustawy, powinny zawierać w szczególności: zasady rozliczania kaucji oraz zasady zbierania i przekazywania opakowań i odpadów opakowaniowych powstałych z opakowań. Wszystkie dodatkowe ustalenia będą wypracowywane przez operatorów wspólnie z jednostkami i zależą będą od stopnia włączenia danej jednostki w uczestnictwo w systemie kauczynym: czy w zakresie jedynie pobierania kaucji czy w zakresie zwracania kaucji oraz zbierania pustych opakowań i odpadów opakowaniowych (art. 44 ust. 1-3 ustawy). Każde ustalenie w zakresie rozwiązań organizacyjnych powinno być częścią umów zawieranych z operatorem systemu.

#### **8. *Czy została dokonana analiza skutków w powyższych kwestiach i są proponowane regulacje dotyczące powyższych kwestii?***

Każde ustalenie kwestii organizacyjnych powinno być częścią umów zawieranych przez jednostki handlowe z operatorem systemu. W ramach sprawdzenia stopnia przygotowania do uruchomienia systemu w sierpniu 2024 r. przeprowadzono ankietę wśród operatorów.

Zgodnie z odpowiedziami z ankiet operatorzy oferują dodatkowe usługi dla jednostek handlowych podpisujących z nimi umowy są to m. in. : doradztwo dla jednostek handlowych w zakresie organizacji lokalu pod selektywne zbieranie opakowań lub odpadów opakowaniowych czy pomoc finansowa dla jednostek handlowych w zakresie organizacji lokalu pod selektywne zbieranie opakowań lub odpadów opakowaniowych.

**9. Czy istnieje możliwość wydłużenia do 1 stycznia 2026 roku wprowadzenia systemu kaucyjnego?**

Do uruchomienia systemu kaucyjnego pozostały ok. 3 miesiące. Zarówno wprowadzający, jednostki handlowe jak i operatorzy systemów wkraczają w decydującą fazę przygotowań. Wprowadzanie w tym momencie jakichkolwiek przesunięć, czy zmian dot. generalnych założeń systemu, w tym terminu jego uruchomienia, negatywnie wpłynęłoby na tych przedsiębiorcach, którzy już ponieśli nakłady finansowe, logistyczne, organizacyjne lub zaciągnęli zobowiązania kredytowe, aby przygotować swoje jednostki do uruchomienia systemu o czasie. W świetle powyższego nie jest planowane przesunięcie terminu wejścia w życie całego systemu. System kaucyjny powinien ruszyć zgodnie z datą określoną w decyzjach wydanych dla operatorów.

**10. Czy istnieje możliwość stopniowego wprowadzania systemu kaucyjnego na kolejne frakcje?**

Rozszerzanie systemu kaucyjnego o kolejne frakcje jest rozważane. Analizujemy zgłaszane w tym zakresie postulaty jednak temat ten musi zostać poddany dyskusji w gronie eksperckim. Na spotkaniu konsultacyjnym dot. systemu kaucyjnego zorganizowanym 5 marca 2024 r. dyskutowano na temat wprowadzania do systemu jednorazowych opakowań szklanych oraz szklanych opakowań standardowych (butelki różnego typu i słoiki). Postulat ten wymaga dalszych analiz dotyczących rodzaju opakowań, ich kształtu, oznakowania i procesów logistycznych. Rozwiązania zostaną wypracowane wspólnie z operatorami, producentami i ośrodkami naukowymi, przy uwzględnieniu głosu społecznego.

**11. Czy istnieje możliwość usunięcia z systemu kaucyjnego opakowań po mleku i produktach mlecznych?**

Jak wskazano w odpowiedzi na pytanie 4 w procedowanym obecnie *Projekcie ustawy o zmianie ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (UD45)*, w zakresie systemu kaucyjnego, zamieszczono **wyłączenie opakowań po produktach mlecznych z obowiązku objęcia systemem kaucyjnym.**

**12. Czy istnieje możliwość jak najszybszego zapewnienia operatora i systemu do rozliczania kaucji między sklepami i operatorami?**

Każde ustalenie kwestii organizacyjnych powinno być częścią umów zawieranych przez jednostki handlowe z operatorem systemu. MKiŚ w ramach sprawdzenia stopnia przygotowania do uruchomienia systemu w sierpniu 2024 r. przeprowadzono ankietę wśród operatorów. Zgodnie z odpowiedziami z ankiet operatorzy pracują nad systemami informatycznymi do rozliczania kaucji, które będą udostępniane jednostkom handlowym podpisującym z nimi umowy. Operatorzy dążą do tego, aby system informatyczny przez nich przygotowany był kompatybilny z systemami innych operatorów, oraz był kompatybilny ze stosowanym w jednostkach handlowych systemem kasowym.

Z wyrazami szacunku

Anita Sowińska

Podsekretarz Stanu  
Ministerstwo Klimatu i Środowiska  
/ – podpisany cyfrowo/

Dw. Departament Spraw Parlamentarnych, KPRM.