



Sprawa: Odpowiedź na interpelację poselską nr 4689
Znak sprawy: DAG8.054.4.2024
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Odpowiedź na interpelację nr 4689

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiadając na interpelację nr 4689 Posła na Sejm Rzeczypospolitej Polskiej Pana Adama Gomoły w sprawie zmian przepisów w zakresie opodatkowania gry w pokera, uprzejmie przedstawiam następujące wyjaśnienia.

Ustawa z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych¹ (zwana dalej również „Ustawą”), zgodnie z art. 1 ust. 1, określa warunki urządzania gier hazardowych, zasady prowadzenia działalności w tym zakresie oraz zasady opodatkowania podatkiem od gier. W myśl art. 1 ust. 2 Ustawy grami hazardowymi są gry losowe, zakłady wzajemne, gry w karty i gry na automatach.

Grami w karty są gry black jack, poker i baccarat, jeżeli są rozgrywane o nagrody pieniężne lub rzeczowe (art. 2 ust. 5a Ustawy).

Urządzanie gier losowych, zakładów wzajemnych, gier w karty i gier na automatach oraz prowadzenie działalności w tym zakresie jest dozwolone na podstawie właściwej koncesji, zezwolenia lub dokonanego zgłoszenia (art. 3 Ustawy).

Należy zauważyć, że obowiązująca ustawa o grach hazardowych przewiduje możliwość urządzania gry w pokera – w sposób i na warunkach określonych w przepisach tej ustawy – zarówno przez podmioty posiadające koncesję na prowadzenie kasyna gry, jak i podmioty, które taką koncesją nie dysponują.

¹ Dz. U. z 2023 r. poz. 227.

Podmioty zarządzające gry hazardowe na podstawie udzielonej koncesji na prowadzenie kasyna gry mogą organizować grę w pokera w kasynach gry lub poza nimi, w sposób określony w art. 6a ust. 1 pkt 1 i 2 Ustawy, a mianowicie:

- 1) **w kasynie gry**, jeżeli regulamin gry w pokera został uprzednio zaakceptowany przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych oraz:
 - a) gra jest prowadzona przez uprawnionego pracownika, a **gracze grają przeciwko kasynu** albo
 - b) **w formie turnieju gry w pokera**, jeżeli uczestnicy grają między sobą, a liczba uczestników wynosi co najmniej 10 osób i dokonano zgłoszenia organizacji turnieju dyrektorowi izby administracji skarbowej właściwemu ze względu na miejsce urządzania tego turnieju;
- 2) **poza kasynem gry w formie turnieju gry w pokera** po spełnieniu następujących warunków:
 - a) uczestnicy turnieju grają między sobą, a ich liczba wynosi co najmniej 10 osób,
 - b) dokonano zgłoszenia turnieju dyrektorowi izby administracji skarbowej właściwemu ze względu na miejsce urządzania tego turnieju,
 - c) regulamin turnieju gry w pokera został uprzednio zaakceptowany przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych,
 - d) podmiot zarządzający turniejem gry w pokera jest obowiązany zainstalować w miejscu organizacji gry audiowizyjny system kontroli gier.

Art. 6a ust. 2 ustawy o grach hazardowych przewiduje możliwość urządzania gry w pokera **w formie turnieju gry w pokera** przez **podmioty nieposiadające koncesji na prowadzenie kasyna gry**, jeżeli:

- 1) wygraną są nagrody rzeczowe, a ich wartość nie przekracza 50% kwoty bazowej, o której mowa w art. 70 Ustawy² (w 2024 roku kwota bazowa wynosi 14 728,60 zł),
- 2) dokonano zgłoszenia organizacji turnieju dyrektorowi izby administracji skarbowej właściwemu ze względu na miejsce urządzania tego turnieju (informacje jakie należy podać w zgłoszeniu zostały wymienione w art. 6a ust. 3 pkt 1-5 Ustawy),
- 3) regulamin turnieju gry w pokera został zatwierdzony przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych,
- 4) gra w pokera odbywa się w wydzielonym miejscu dostępnym wyłącznie dla pełnoletnich osób zaproszonych przez organizatora.

Organizujący turniej gry w pokera poza kasynem gry będący osobami fizycznymi lub członkami władz osób prawnych lub jednostek organizacyjnych niemających osobowości prawnej **nie mogą być skazani prawomocnym wyrokiem sądu za umyślne przestępstwo skarbowe** (art. 6a ust. 5 Ustawy).

Stosownie do art. 5 ust. 1b Ustawy urządzanie gier hazardowych przez sieć Internet, z wyjątkiem zakładów wzajemnych i loterii promocyjnych, jest objęte

² Zgodnie z art. 70 ustawy o grach hazardowych kwota bazowa dla danego roku kalendarzowego jest równa kwocie przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw bez wypłat nagród z zysku, w drugim kwartale roku poprzedniego, ogłoszonego w obwieszczeniu Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Głównego Urzędu Statystycznego.

monopolem państwa. Oznacza to, że na terytorium Polski gry w karty objęte zakresem ustawy o grach hazardowych (w tym gra w pokera) mogą być legalnie urządzane przez sieć Internet wyłącznie przez podmiot wykonujący monopol państwa. Wykonywanie monopolu państwa w tym zakresie zostało powierzone spółce Totalizator Sportowy sp. z o.o.

W świetle powyższego, przechodząc do odpowiedzi na poszczególne pytania zawarte w interpelacji Pana Posła, uprzejmie wskazuję.

Ad 1 i 2

Zasady opodatkowania gry w pokera podatkiem od gier zostały określone w przepisach rozdziału 7 ustawy o grach hazardowych. Zakresem przedmiotowym tego podatku objęte jest urządzenie gier hazardowych (z wyłączeniem m.in. urządzania pokera rozgrywanego w formie turnieju gry w pokera) oraz udział w pokerze rozgrywanym w formie turnieju gry w pokera (art. 71 ust. 2 Ustawy).

W przypadku gry w pokera urządzanej w kasynie gry, gdy jest ona prowadzona przez uprawnionego pracownika i gracze grają przeciwko kasynu, podatnikiem podatku od gier jest podmiot urządzający tę grę na podstawie udzielonej koncesji. Z kolei w przypadku turnieju gry w pokera organizowanego przez podmiot posiadający koncesję na prowadzenie kasyna gry podatnikiem podatku od gier jest uczestnik takiego turnieju (art. 71 ust. 1 Ustawy).

Zasady ustalania podstawy opodatkowania oraz stawki podatku od gier mające zastosowanie do gry w pokera, które są zróżnicowane w zależności od formy urządzania tej gry, są określone odpowiednio w art. 73 ust. 1 pkt 7 i 8 oraz art. 74 pkt 4 i 5 ustawy o grach hazardowych. Zostały one także przybliżone w dalszej części niniejszej odpowiedzi.

Należy mieć również na uwadze, że na mocy art. 21 ust. 1 pkt 6a ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych³ wolne od tego podatku są wygrane w m.in. grach w karty urządzanych i prowadzonych przez uprawniony podmiot na podstawie przepisów o grach hazardowych obowiązujących w państwie członkowskim Unii Europejskiej lub w innym państwie należącym do Europejskiego Obszaru Gospodarczego. W odniesieniu do wygranych w grach w karty organizowanych w Polsce, aktem prawnym, który określa warunki urządzania na terytorium kraju gier hazardowych (w tym gier w karty) oraz zasady prowadzenia działalności w tym zakresie, jest ustawa o grach hazardowych.

W przedmiocie planów legislacyjnych uprzejmie wskazuję, że w Ministerstwie Finansów aktualnie nie są prowadzone prace legislacyjne mające na celu nowelizację ustawy o grach hazardowych w zakresie opodatkowania podatkiem od gier lub urządzania gry w pokera. W związku z tym, nie jest również planowane przeprowadzenie konsultacji społecznych, będących elementem procesu legislacyjnego, poświęconych ww. materii.

³ Dz. U. z 2024 r. poz. 226 z późn. zm.

Ad 3

Kwestie fiskalne nie są jedynym aspektem, który należy mieć na względzie w kontekście gier hazardowych, mając na uwadze specyfikę tego obszaru. Trzeba bowiem wskazać, że jednym z głównych celów ustawy o grach hazardowych jest ochrona społeczeństwa, w tym osób małoletnich, przed szkodliwymi skutkami hazardu. W szczególności osoby poniżej 18 roku życia narażone są na uzależnienie od hazardu, zwłaszcza w świetle dynamicznego rozwoju usług hazardowych oferowanych za pośrednictwem sieci Internet. Z tego powodu monopolem państwa objęte zostały tzw. gry kasynowe urządzone w sieci Internet, a urządzenie tego rodzaju gier hazardowych poza siecią Internet jest dalece reglamentowane i co do zasady wymaga uzyskania koncesji na prowadzenie kasyna gry.

Wymaga też odnotowania, że obszar gier hazardowych nie jest objęty harmonizacją w Unii Europejskiej. Państwa członkowskie dysponują zatem elastycznością w regulacji rynku gier hazardowych w swoich jurysdykcjach prawnych, w tym w zakresie opodatkowania takich gier, biorąc pod uwagę w szczególności uwarunkowania społeczno-ekonomiczne występujące w danym kraju.

Ministerstwo Finansów posiada i monitoruje dane statystyczne dotyczące wpływów do budżetu państwa z podatku od gier, w tym z tytułu gry w pokera urządzonej na terytorium Polski zgodnie z przepisami ustawy o grach hazardowych. Natomiast nie zbiera takich danych ani nie przeprowadza prognoz odnoszących się do udziału polskich obywateli w turniejach gry w pokera organizowanych w innych państwach.

Ad 4 i 5

Obowiązująca ustawa o grach hazardowych przewiduje różne zasady w zakresie opodatkowania podatkiem od gier gry w pokera, które odnoszą się w szczególności do podstawy opodatkowania, stawek podatkowych oraz sposobu uiszczania tej daniny publicznej.

Podstawę opodatkowania podatkiem od gier stanowi (art. 73 ust. 1 pkt 7 i 8 Ustawy):

- w grze w karty (z wyjątkiem pokera rozgrywanego w formie turnieju gry w pokera) – kwota stanowiąca różnicę między sumą wpłaconych stawek a sumą wypłaconych wygranych,
- w pokerze rozgrywanym w formie turnieju gry w pokera – kwota wygranej pomniejszona o kwotę wpisowego za udział w turnieju.

W przypadku gry w pokera ustawa o grach hazardowych rozróżnia również dwie stawki podatku od gier (art. 74 pkt 4 i 5):

- 25% dla pokera rozgrywanego w formie turnieju gry w pokera (w kasynie lub poza nim),
- 50% dla gry w pokera urządzonej w kasynie gry, gdy jest ona prowadzona przez uprawnionego pracownika i gracze grają przeciwko kasynu.

Wprawdzie w przypadku turnieju gry w pokera organizowanego przez podmiot posiadający koncesję na prowadzenie kasyna gry, podatnikiem podatku od gier jest uczestnik takiego turnieju. Tym niemniej, to podmiot zarządzający turniejem gry w pokera jest obowiązany, jako płatnik, do złożenia właściwemu naczelnikowi urzędu

skarbowego deklaracji podatkowych dla podatku od gier oraz obliczania, pobierania i wpłacania podatku od gier na rachunek właściwego urzędu skarbowego (art. 75 ust. 6 Ustawy).

Jak już wskazano, w Ministerstwie Finansów aktualnie nie są prowadzone prace legislacyjne mające na celu zmianę ustawy o grach hazardowych w zakresie zasad opodatkowania podatkiem od gier gry w pokera.

Uprzejmie dziękuję za zwrócenie uwagi na poruszone w interpelacji zagadnienia wyrażając nadzieję, że przedstawione wyjaśnienia okażą się dla Pana Posła wyczerpujące.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów

Jarosław Neneman
Podsekretarz Stanu