



**BM I.053.56.2024.TŚ**

Katowice, 2024-10-08 r.

**Pan  
Szymon Hołownia  
Marszałek Sejmu RP**

**Szanowny Panie Marszałku,**

w odpowiedzi na interpelację Posła Norberta Pietrykowskiego nr 4624, uprzejmie informuję:

Interpelację wystosowano w kontekście budowy infrastruktury niezbędnej do magazynowania skroplonego gazu płynnego w związku z wprowadzeniem embarga na skroplony gaz z Federacji Rosyjskiej. Poniższa odpowiedź stanowi odniesienie do pytań sformułowanych w treści interpelacji.

Należy zaznaczyć, że w związku z przyjęciem przez Radę UE tzw. dwunastego pakietu sankcji (rozporządzenie wykonawcze Rady (UE) 2023/2875 z dnia 18 grudnia 2023 r.) od 20 grudnia 2024 r. zakazane będzie sprowadzanie z Rosji paliwa LPG. W związku z powyższym Ministerstwo Przemysłu już od początku roku prowadzi w tym obszarze działania takie jak stały monitoring rynku, dialog z sektorem prywatnym a także akcje informacyjne skierowane do Wojewodów, a poprzez nich do samorządów. Działania mają charakter informacyjny i kontrolny. Analizując przekazywane dane oraz informacje należy stwierdzić, że na chwilę obecną nie przewiduje się zagrożenia związanego z brakiem paliwa spowodowanego wejściem w życie sankcji. Spółki podjęły odpowiednie działania w obszarze zmiany kierunków dostaw i wszystko wskazuje na to, że przebiegnie to w sposób niestanowiący zagrożenia niedoboru dla odbiorców końcowych.

Odnosząc się do pierwszego z postawionych pytań należy zwrócić uwagę na dotychczasową charakterystykę dostaw paliwa LPG z Rosji, ze względu na którą, zbiorniki magazynowe nie były potrzebne. Gaz LPG w sektorze transportowym można zastąpić benzyną, a wybudowanie zbiorników do magazynowania benzyny jest nawet kilkukrotnie tańsze niż wybudowanie zbiorników do magazynowania gazu LPG. W związku z powyższym, polskie przepisy dopuszczają zabezpieczenie niezbędnych zapasów LPG w formie zapasów benzyny. Ponadto, wg danych Polskiej Organizacji Gazu Płynnego (POGP) za 2023 r. około 83% importu tego paliwa trafiało transportem kolejowym do terminali przeładunkowych. Następnie, z wagonów towarowych było przeładowywane na cysterny samochodowe, za pośrednictwem których trafiało na wyznaczone stacje paliw. W przypadku takiego procesu dostarczania paliwa, pojemności magazynowe nie są konieczne z uwagi na brak bieżących nadwyżek w ilości transportowanego paliwa, które ewentualnie musiałyby być umieszczone w magazynach. Ministerstwo podejmowało działania w celu uproszczenia realizacji inwestycji związanych z importem LPG, ale nie były one skupione na inwestycjach w zakresie

infrastruktury magazynowej. W przypadku zaistnienia uzasadnionej potrzeby uproszczenia realizacji strategicznych inwestycji w zakresie infrastruktury magazynowej LPG, Ministerstwo jest otwarte na dyskusję oraz rozważenie uwzględnienia tego rodzaju inwestycji w tzw. spec ustawie naftowej (ustawa z dnia 22 lutego 2019 r. o przygotowaniu i realizacji strategicznych inwestycji w sektorze naftowym).

Ponadto, w ramach współpracy z branżą zostały podjęte działania mające na celu ocenę potencjalnego wpływu wprowadzenia sankcji na zaopatrzenie polskiego rynku w LPG oraz wypracowania ścieżki eliminacji lub łagodzenia związanych z tym ryzyk. W wyniku ustaleń ze spotkań, które odbyły się w sprawie funkcjonowania rynku LPG w obliczu dwunastego pakietu sankcji:

- Podjęty został dialog z Ministerstwem Infrastruktury dotyczący usprawnienia transportu kolejowego do i z terminali morskich LPG. W rezultacie eksperci z Departamentu Kolejnictwa MI wskazali, że zarządca infrastruktury, posiadając informacje z Internetowego Systemu Zamawiania Trasy Pociągu oraz Indywidualnego Rozkładu Jazdy może właściwie przetwarzać niezbędne informacje, na bieżąco je analizować i reagować w przypadkach skrajnych. Jednocześnie wskazali, że głównymi czynnikami mogącymi wpływać na możliwości przewozu, będą zdolności przepustowe na bocznicach (w terminalach), które pozostają w gestii prywatnych podmiotów, jak również czas zajmowania torów stacyjnych przez zainteresowanych licencjonowanych przewoźników kolejowych. Przedstawiciele MI zarekomendowały podmiotom z branży LPG odpowiednie planowanie dostaw do tych terminali, które posiadają odpowiednie możliwości przeładunkowe, co pozwoli jednocześnie rozłożyć ciężar na różne podmioty i wspomóc sprawną obsługę dostaw gazu płynnego LPG z kierunku zachodniego. Dodatkowo eksperci MI potwierdzili, że PKP PLK uwzględniając wcześniejsze doświadczenia przy organizacji ruchu pociągów z materiałami strategicznymi, będzie na bieżąco monitorować sytuację i bezzwłocznie reagować w przypadku pojawienia się ewentualnych „wąskich gardeł” w ruchu krajowym i międzynarodowym. Mając na uwadze, że dotychczasowe dostawy paliwa LPG z Rosji odbywały się przy użyciu kolei, przy chwilowych brakach w zdolnościach przeładunkowych w zachodniej Polsce, wskazane jest pełne wykorzystanie istniejącej infrastruktury – baz przeładunkowych, przy jednoczesnym inwestowaniu w nowe, które znajdują się w innych lokalizacjach.
- Podjęty został dialog w celu poprawy warunków realizacji inwestycji wspierających dywersyfikację dostaw LPG do Polski. Wśród problemów zgłaszanych przez spółki były kwestie dotyczące okresu oczekiwania na wydanie decyzji niezbędnych do realizacji inwestycji w infrastrukturze naftowej. Przeanalizowany został proces administracyjny wydawania zgody na budowę infrastruktury obiektowej i w związku z tym, 6 maja br. odbyło się spotkanie z przedstawicielami Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska (GDOŚ), Regionalnymi Dyrektorami Ochrony Środowiska (RDOŚ) oraz PGW „Wody Polskie”, którego celem było omówienie możliwości optymalizacji czasu wydawania decyzji środowiskowych, o środowiskowych uwarunkowaniach oraz pozwoleń wodnoprawnych. Analizując utrudnienia przedstawiciele GDOŚ, RDOŚ i „Wód Polskich” wskazywali na fakt, że:

- dokumentacja składana przez inwestorów zawiera znaczące braki formalne (brak wszystkich dokumentów wymaganych prawem do rozpatrzenia wniosków), ponadto często zawierają błędy merytoryczne, przez co są odrzucane i wymagają uzupełnienia;
- w opinii GDOŚ i RDOŚ inwestorzy często powierzając firmom zewnętrznym przygotowanie wniosków – nie sprawują nad nimi należytego nadzoru.

Powyższe wnioski zostały przekazane do branży. Przedstawiciele GDOŚ, RDOŚ i PGW „Wody Polskie” apelują do inwestorów o przywiązywanie większej uwagi do składanej dokumentacji oraz o większy nadzór nad firmami – tzw. inwestorami zastępczymi, sporządzającymi dokumentację wymaganą do uzyskania ww. pozwoleń – wzmocnienie nadzoru przez głównego inwestora. Działania te powinny wpłynąć pozytywnie na proces wydawania decyzji i w znaczący sposób skrócić czas ich wydawania, a tym samym pozwolą na efektywną realizację potrzebnych inwestycji.

- W wyniku sformułowanych ustaleń ze spotkań w sprawie funkcjonowania rynku paliw LPG w obliczu dwunastego pakietu sankcji nawiązana została współpraca ze służbami komunikacyjnymi poszczególnych spółek w sprawie podjęcia działań informacyjnych skierowanych do osób i podmiotów, które wykorzystują LPG do ogrzewania budynków oraz do sektora przemysłowego, którego działalność opiera się o ten rodzaj paliwa. Działanie ma na celu maksymalne zapełnienie przydomowych i przyzakładowych zbiorników LPG. Ograniczy to wpływ wystąpienia potencjalnej luki podażowej po wejściu sankcji na rosyjskie LPG. Powyższe rozwiązanie umożliwiło wykorzystanie występującego zazwyczaj w miesiącach od kwietnia do września niskiego obłożenia terminali morskich, co z kolei pozwoli zrealizować dodatkowe dostawy oraz umożliwiło konsumentom skorzystanie z niższej ceny, która zazwyczaj występuje poza sezonem grzewczym. Podobny system magazynowania i zarządzania dostępnością występuje w infrastrukturze gazu ziemnego - magazyny wypełniane są w okresie wiosennym i letnim, kiedy zapotrzebowanie na gaz ziemny jest mniejsze, natomiast w okresie zimowym następuje ich opróżnienie. Jest to cykl naturalny, coroczny, który pozwala na sprawne i efektywne funkcjonowanie całego systemu przesyłu, magazynowania i dystrybucji gazu ziemnego. Dzięki temu optymalizuje się wykorzystanie infrastruktury, w tym magazynowej, przy jednoczesnym zaspokojeniu potrzeb konsumentów.

Należy wskazać, iż rozmowy na temat wprowadzenia sankcji na LPG toczyły się od początku negocjacji dotyczących wprowadzenia sankcji na paliwa. Duża część przedsiębiorców w obliczu rozpoczęcia przez Federację Rosyjską agresji zbrojnej na Ukrainie zapoczątkowała proces zmiany kierunku dostaw. Jak wskazują dane pochodzące Eurostatu, całkowicie zaprzestano importu tego paliwa z Białorusi. Zmniejszeniu uległ także import z Rosji (obecnie stanowi on już około 35% importowanego LPG). Niektórzy duzi importerzy, od początku konfliktu Rosji z Ukrainą w pełni wstrzymali import paliwa LPG z Rosji zastępując go dostawami z innych kierunków. Natomiast w ostatnim czasie zaobserwuje się zmianę kierunków dostaw u pozostałych podmiotów, co może świadczyć o trwających przygotowaniach do wprowadzenia embarga. Należy podkreślić, że działania te nie spowodowały dotychczas gwałtownych wzrostów cen, czy też czasowych braków w dostępności paliwa na rynku.

Biorąc pod uwagę, że podmioty rynku gazu LPG w Polsce aktualnie podejmują działania w celu zmiany kierunków dostaw tego paliwa, to w ciągu najbliższych lat wzdłuż zachodniej granicy Polski powstaną terminale przeładunkowe. Z uwagi na skomercjalizowany charakter rynku, inwestycje będą podejmowane indywidualnie przez poszczególne podmioty branżowe według własnych analiz i potrzeb. Jest to sprawdzony model funkcjonowania, którego dotychczasowe działanie nie budziło zastrzeżeń.

W Polsce znajdują się 3 terminale morskie przystosowane do przyjmowania tankowców z dostawami LPG – w Gdańsku, Gdyni i w Szczecinie. Czwarty terminal (aktualnie w budowie) znajduje się w Policach. Zostanie oddany do użytku w ciągu najbliższych kilku lat. Zdolności przeładunkowe terminali morskich i lądowych mogą zostać zwiększone poprzez rozbudowę już istniejących oraz wykorzystanie dostępnych zasobów kolejowych na potrzeby realizowania odbiorów z wynajętego terminala w Niemczech.

Odnosząc się do ostatniego z postawionych pytań należy zwrócić uwagę, że obecnie otrzymujemy dostawy z: Rosji, Szwecji, Litwy, Czech, Kazachstanu, USA, Wielkiej Brytanii, Norwegii, Niemiec, Niderlandów. Import z Rosji jest stopniowo zastępowany przez zwiększenie dostaw z pozostałych kierunków tak, aby została zachowana ciągłość i stabilność dostaw po wejściu sankcji.

Przedstawiając powyższe wyjaśnienia mam nadzieję, iż stanowią one wyczerpującą odpowiedź na zadane w interpelacji pytania. Jednocześnie zapewniam, iż Ministerstwo Przemysłu będzie kontynuowało dialog oraz działania wspólnie z branżą LPG w celu zapewnienia możliwie najtańszego dla rynku wprowadzenia przyjętych sankcji.

Z wyrazami szacunku  
**Marzena Czarnecka**  
Minister  
2024-10-08

Do wiadomości:

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów