



# Minister Finansów

Warszawa, 10 października 2024 roku



---

Sprawa: Interpelacja nr 4933 poseł Anny Sobolak  
Znak sprawy: PT1.054.36.2024  
Kontakt: Kancelaria MF  
tel.: +48 22 694 55 55  
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

---

**Pan Szymon Hołownia**  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

nawiązując do interpelacji nr 4933 poseł Anny Sobolak w sprawie wprowadzenia zerowej stawki VAT na usługi transportowe, zagospodarowania oraz transportu i zagospodarowania odpadów powstałych w związku z powodzią na obszarze województw dolnośląskiego, opolskiego oraz śląskiego, gdzie na podstawie rozporządzeń Rady Ministrów z dnia 16 i 17 września 2024 r. wprowadzono stan klęski żywiołowej, uprzejmie informuję.

Na wstępie pragnę zauważyć, że obecne regulacje przewidują pewne czasowe rozwiązania w ramach szeroko zakrojonych działań państwa mających na celu ograniczenie negatywnych skutków kataklizmu będącego wynikiem wrześniowych intensywnych opadów atmosferycznych i powodzi w południowo-zachodniej części kraju.

W obszarze podatku VAT zostały w szczególności wydane rozporządzenia mające na celu wsparcie działań zmierzających do ratowania i pomocy poszkodowanym w wyniku katastrofalnego działania sił przyrody, jak również odbudowy zniszczeń. Zmian te polegają na czasowym wprowadzeniu stawki 0% VAT dla:

- 1) darowizn towarów i usług przekazywanych na rzecz: organizacji pożytku publicznego, jednostek samorządu terytorialnego, podmiotów leczniczych, a także Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych – na cele związane z pomocą poszkodowanym na skutek intensywnych opadów atmosferycznych lub powodzi we wrześniu 2024 r.<sup>1</sup> (od 12 września 2024 r. do 31 grudnia 2024 r.);
- 2) darowizn materiałów budowlanych przekazywanych bezpośrednio na rzecz osób fizycznych, a także podmiotów prowadzących działalność edukacyjną, kulturalną, w zakresie ochrony zdrowia, opieki nad dziećmi, młodzieżą oraz osobami w podeszłym wieku, zbiorowego zakwaterowania uczniów i studentów,

---

<sup>1</sup> Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 17 września 2024 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie obniżonych stawek podatku od towarów i usług (Dz. U. poz. 1381)

jak również jednostek organizacyjnych pomocy społecznej oraz innych podmiotów prowadzących działalność w obszarze pomocy społecznej - posiadających prawo do dysponowania nieruchomością na cele budowlane, w której w wyniku działania intensywnych opadów atmosferycznych lub powodzi we wrześniu 2024 r. powstała szkoda i która jest położona na terenie gminy objętej kataklizmem.<sup>2</sup> - (od 24 września 2024 r. do dnia 31 marca 2025 r.).

Dodatkowo informuję, że resort klimatu i środowiska podjął działania doraźne w zakresie gospodarowania odpadami powstałymi w wyniku powodzi. Podjęto pilne działania legislacyjne zmierzające do wprowadzenia rozwiązań tymczasowych – na okres trwania stanu klęski żywiołowej, których wynikiem było wydanie *rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 20 września 2024 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie wprowadzenia stanu klęski żywiołowej na obszarze części województwa dolnośląskiego, opolskiego oraz śląskiego*<sup>3</sup>. Nowelizacja ta rozszerzyła uprawnienia organów administracji terenowej na podstawie przepisów ustawy z dnia 18 kwietnia 2002 r. o stanie klęski żywiołowej<sup>4</sup> w zakresie obowiązku stosowania określonych środków zapewniających ochronę środowiska – zbierania, transportu lub przetwarzania odpadów pochodzących z obszaru dotkniętego stanem klęski żywiołowej. Powyższe rozwiązanie daje możliwość wydania decyzji przez właściwy organ na podstawie art. 23 ww. ustawy o stanie klęski żywiołowej. Zatem w tym trybie możliwe jest określenie zakresu i rodzaju ograniczeń oraz możliwe jest wskazywanie w szczególności rodzajów odpadów pochodzących z terenów dotkniętych powodzią, obowiązki w zakresie ich transportu, zbierania lub przetwarzania odpadów.

Ponadto w dniu 3 października 2024 r. Prezydent RP podpisał *ustawę o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi oraz niektórych innych ustaw*<sup>5</sup>, która m.in. zawiera zaprojektowane przez resort klimatu i środowiska przepisy pozwalające wojewodzie, w okresie występowania skutków powodzi, do wydawania, w drodze decyzji administracyjnej, poleceń dotyczących gospodarowania odpadami powstałymi w wyniku powodzi. Dotyczy to przypadków, gdy zbieranie, transport lub przetwarzanie tych odpadów, zgodnie z przepisami o ochronie środowiska, są niemożliwe z przyczyn technicznych lub organizacyjnych. Polecenia te mogą wydawane podmiotom działającym na terenie gmin poszkodowanych w wyniku powodzi lub innych gmin, na terenie których mają być zagospodarowane odpady powstałe w wyniku powodzi.

Odnosząc się natomiast do kwestii ewentualnego wprowadzenia 0% stawki VAT dla usług transportu i zagospodarowania odpadów powstałych w związku z powodzią na wstępie zauważenia wymaga, że już obecnie ustawa o VAT<sup>6</sup> przewiduje stosowanie preferencyjnej stawki 8% dla określonego szerokiego katalogu usług związanych w szczególności ze zbieraniem odpadów,

---

<sup>2</sup> Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 23 września 2024 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie obniżonych stawek podatku od towarów i usług (Dz. U. poz. 1399)

<sup>3</sup> Dz.U. z 2024 r. poz. 1392

<sup>4</sup> ustawa z dnia 1 października 2024 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2017 r. poz. 1897)

<sup>5</sup> Dz.U. z 2024 r. poz. 1473

<sup>6</sup> ustawa z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2024 r. poz. 361 z późn. zm.)

z infrastrukturą przeznaczoną do przemieszczania odpadów, z obróbką odpadów, a także z ich usuwaniem czy przetwarzaniem<sup>7</sup>.

Ewentualne dalsze wprowadzanie preferencji podatkowych w VAT wiązałoby się ze zmniejszeniem wpływów budżetowych z tytułu tego podatku.

W tym kontekście podkreślenia wymaga, że podatki są źródłem finansowania sfery publicznej. Decyzje co do generalnej rezygnacji z części wpływów podatkowych (w szczególności w zakresie podatku VAT, który jest podstawowym źródłem wpływów budżetu państwa), powinny być zatem podejmowane z wielką ostrożnością i przy właściwym rozpoznaniu możliwości i potrzeb, tak, by nie ograniczały możliwości dotarcia finansowania tam, gdzie jest to najbardziej potrzebne.

Dodatkowo istotne jest, że od lipca br., na podstawie decyzji Rady UE w sprawie istnienia nadmiernego deficytu w Polsce, Polska jest objęta procedurą nadmiernego deficytu.

Wprawdzie rekomendacje odnośnie do likwidacji nadmiernego deficytu będą znane dopiero pod koniec bieżącego roku, jednak tempo konsolidacji finansów publicznych jest obecnie jednym z tematów dialogu technicznego z Komisją Europejską, który poprzedza przekazanie w październiku br. średniookresowego planu budżetowo-strukturalnego do Komisji. W planie średniookresowym Polska będzie musiała zaprezentować ścieżkę konsolidacji budżetowej, która w horyzoncie planu (do 2028 r.) zapewni redukcję nadmiernego deficytu do poniżej 3% PKB, z 5,1% PKB odnotowanego w 2023 r.

Wszelkie decyzje w zakresie zmian w wysokości stawek VAT powinny zatem opierać się na szacunkach wpływu takiego rozwiązania na konsumentów, jak również ich kompleksowego wpływu na gospodarkę, w tym budżet państwa.

Mając na względzie przedstawioną argumentację informuję, że prace nad zmianami wysokości stawek VAT w omawianym obszarze nie są obecnie planowane.

Przedstawiając powyższe uprzejmie proszę o przyjęcie niniejszych wyjaśnień ze zrozumieniem.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów

**Jarosław Neneman**  
Podsekretarz Stanu

---

<sup>7</sup> poz. 27-37 załącznika nr 3 do ustawy o VAT