



Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej



BM-II.059.1.474.2024

Warszawa, /elektroniczny znacznik czasu/

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację Pani Lidii Czechak nr 4476 z 30 sierpnia 2024 roku w sprawie sytuacji finansowej powiatowych zespołów ds. orzekania o niepełnosprawności, proszę o przyjęcie następujących wyjaśnień:

Rada Ministrów przyjęła cztery programy, na mocy których prawie 200 tysięcy pracowników samorządowych zostanie objętych wsparciem i otrzyma dodatki motywacyjne w wysokości 1000 zł brutto w latach 2024 – 2027. Wśród rzeczonych programów wymienić należy:

- „Dofinansowanie wynagrodzeń pracowników jednostek organizacyjnych pomocy społecznej w postaci dodatku motywacyjnego na lata 2024–2027”.
- „Dofinansowanie wynagrodzeń pracowników jednostek wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej na lata 2024–2027”.
- „Dofinansowanie wynagrodzeń rodzin zastępczych zawodowych i prowadzących rodzinne domy dziecka na lata 2024–2027”.
- „Dofinansowanie wynagrodzeń w postaci dodatku motywacyjnego oraz kosztów składek od tych wynagrodzeń pracowników zatrudnionych w samorządowych instytucjach opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 na lata 2024–2027”.

Kwota środków przeznaczonych na realizację rządowego programu „Dofinansowanie wynagrodzeń pracowników jednostek organizacyjnych pomocy społecznej w postaci dodatku motywacyjnego na lata 2024–2027 wynosi 6 721 400 000 zł, z tego: 960 200 000 zł w roku bieżącym, 1 920 400 000 zł w roku 2025, w roku 2026 1 920 400 000 zł, zaś w roku 2027 – 1 920 400 000 zł.

Na realizację rządowego programu „Dofinansowanie wynagrodzeń pracowników jednostek wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej na lata 2024–2027” w całym okresie jego trwania przeznaczone zostanie 1 161 300 000 zł, z tego w roku 2024 – 165 900 000 zł, w roku 2025 – 331 800 000 zł, w roku 2026 – 331 800 000 zł, w roku 2027 – 331 800 000 zł.

Środki zabezpieczone na realizację rządowego programu „Dofinansowanie wynagrodzeń rodzin zastępczych zawodowych i prowadzących rodzinne domy dziecka na lata 2024–2027 to 157 500 000 zł., z tego na rok 2024 – 22 500 000 zł, w roku 2025 – 45 000 000 zł, 45 000 000 zł w roku 2026 i 45 000 000 zł w roku 2027.

Łączna kwota środków przeznaczonych na wypłatę dodatków motywacyjnych w ramach rządowego programu „Dofinansowanie wynagrodzeń w postaci dodatku motywacyjnego oraz kosztów składek od tych wynagrodzeń pracowników zatrudnionych w samorządowych instytucjach opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 na lata 2024–2027” w całym okresie jego

realizacji wynosi 2 079 200 000 zł, z czego w roku 2024 przeznaczono 231 400 000 zł, zaś w kolejnych latach planuje się przekazanie: w roku 2025 – 539 300 000 zł, 615 900 000 zł w roku 2026 i 692 600 000 zł w roku 2027.

W Ministerstwie Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej nie są prowadzone prace nad modyfikacją ww. programów.

Przyjmując ww. programy, Rada Ministrów wyszła naprzeciw oczekiwaniom blisko 200 tysięcy samorządowych pracowników, w tym pracowników systemu pomocy społecznej realizujących zadania wynikające z ustawy o pomocy społecznej pracujących w jednostkach organizacyjnych pomocy społecznej. Wprowadzone rozwiązania są również znaczącą formą wsparcia samych samorządów w realizowanych przez nie zadaniach własnych i odpowiedzią na wieloletnie apele pracowników systemu pomocy społecznej. Można zatem założyć, że udzielone samorządom wsparcie pozwoli na podwyższenie wynagrodzeń pozostałych pracowników samorządowych – w zależności od struktury organizacyjnej ustalonej w danym samorządzie i lokalnych potrzeb.

Podstawą ustalania poziomu wynagrodzenia pracowników samorządowych - w zależności od zajmowanego przez nich stanowiska, posiadanego wykształcenia oraz stażu pracy - są przepisy wydane na podstawie ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1960), określające zasady wynagradzania tej grupy pracowników, pozostawiające kwestie ustalania całkowitej wysokości ich wynagrodzenia w gestii pracodawców samorządowych. Mowa o:

- rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz. U. z 2021 r. poz. 2268 z późn. zm.),
- regulaminie wynagradzania wydawanym przez pracodawcę samorządowego.

Rada Ministrów nie kształtuje wynagrodzeń poszczególnych pracowników samorządowych w tym pracowników samorządowych zatrudnionych w jednostkach organizacyjnych pomocy społecznej. Decyzje o wysokości i składnikach wynagrodzeń tych osób należą wyłącznie do ich pracodawców.

Podstawę finansowania działalności zespołów do spraw orzekania o niepełnosprawności, stanowi art. 6 ust. 1a ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2024 r. poz. 44, ze zm.). Zgodnie z tym przepisem wydatki związane z tworzeniem i działalnością zespołów są pokrywane ze środków budżetu państwa. Wydatki te mogą być również pokrywane ze środków finansowych jednostek samorządu terytorialnego.

Zaplanowanie środków finansowych na działalność zespołów do spraw orzekania o niepełnosprawności odbywa się corocznie z udziałem Wojewody na podstawie wykazanego przez zespoły zapotrzebowania – po uwzględnienia zaangażowania w realizację zadań środków własnych poszczególnych samorządów.

Koszt wydania orzeczenia zależy jest od wielu czynników - począwszy od liczby wydawanych orzeczeń, wielkości danego zespołu, liczby zatrudnionych specjalistów, po usytuowanie danego zespołu w strukturze danego starostwa czy urzędu wojewódzkiego i sposób wykorzystania przez danego dysponenta środków finansowych, przeznaczonych z budżetu państwa na działalność zespołów do spraw orzekania o niepełnosprawności. Z tego względu szacowanie jednostkowego kosztu wydania orzeczenia

o niepełnosprawności lub stopniu niepełnosprawności odbywa się w każdym zespole w różny sposób.

Ponadto należy podkreślić, iż kwota zaplanowana w budżecie państwa na 2023 rok w przypadku poszczególnych województw była zazwyczaj dwukrotnie wyższa od kwoty zaplanowanej przykładowo na rok 2018, co potwierdza systematyczny wzrost środków na finansowanie zespołów do spraw orzekania o niepełnosprawności. W 2024 r. na ich działalność przeznaczono z budżetu państwa 461 471 000 zł. Mieliśmy więc do czynienia z systematycznym wzrostem stawek za wydanie jednostkowego orzeczenia, co przełożyło się na różnice w kosztach wydania orzeczeń, spowodowane indywidualnym określaniem tych stawek w każdym województwie.

Kwestia wynagradzania osób orzekających w zespołach do spraw orzekania o niepełnosprawności jest zależna od różnych czynników m.in. od sposobu wykorzystania przez danego dysponenta środków finansowych przeznaczonych z budżetu państwa na działalność zespołów do spraw orzekania o niepełnosprawności.

Z wyrazami szacunku

z up. Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

Łukasz Krasoń

Pełnomocnik Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych

Sekretarz Stanu

/-kwalifikowany podpis elektroniczny-/