



Minister Infrastruktury

Znak pisma: DTD-2-1.054.7.2024

Warszawa, 22 października 2024

Szanowny Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 4844 złożoną przez Posła na Sejm RP Panią Krystynę Sibińską, w sprawie skutków ograniczenia dostępu do wykonywania zawodu taksówkarza przez cudzoziemców, przedstawiam następujące informacje.

W zakresie odpowiedzi na pytanie pierwsze zawarte w interpelacji, uprzejmie wyjaśniam, że konieczność podjęcia działań zmierzających do podniesienia poziomu bezpieczeństwa osób korzystających z przewozów realizowanych taksówkami zamawianych przede wszystkim za pośrednictwem aplikacji mobilnych, spowodowała w 2023 r. rozpoczęcie prac nad nowelizacją przepisów *ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym* (Dz. U. z 2024 r. poz. 728, z późn. zm.). Zmiany w tym zakresie zostały wprowadzone poprzez *ustawę z dnia 26 maja 2023 r. o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. z 2023 r. poz. 1123). Jednocześnie, poprzez zgłoszone poprawki poselskie na etapie prac parlamentarnych, wprowadzono wobec wszystkich kierowców wykonujących przewozy osób taksówkami oraz przewozy okazjonalne samochodami osobowymi, obowiązek posiadania polskiego prawa jazdy. Wymóg ten wszedł w życie z dniem 17 czerwca 2024 r. W związku z tym, że wskazana zmiana została wprowadzona poprzez poprawkę poselską, nie było możliwości dokonania analizy społecznych i gospodarczych skutków wprowadzenia dla kierowców taksówek obowiązku posiadania polskiego prawa jazdy na etapie procedowania wskazanej ustawy. Intencją wprowadzenia wskazanego rozwiązania była potrzeba poprawy przestrzegania przez kierujących taksówkami przepisów z zakresu ruchu drogowego. Należy jednocześnie zaznaczyć, że wraz z dodaniem ww. wymogu, wprowadzono niemal roczny okres *vacatio legis* wejścia w życie wskazanego przepisu, dając odpowiedni czas przedsiębiorcom na dostosowanie się do obowiązku posiadania polskiego prawa jazdy przez kierowców do tego zobligowanych.

Z informacji napływających od organów właściwych do spraw wydawania praw jazdy wynikało, że do czasu wejścia w życie przepisów obligujących kierowców taksówek do posiadania polskiego prawa jazdy, notowany był wyraźny wzrost liczby wniosków o wymianę zagranicznych praw jazdy na polski dokument. Pokazuje to, że część kierowców podjęła działania celem dostosowania się do wprowadzonego w 2023 r. obowiązku wymiany dokumentu uprawniającego do kierowania pojazdem, tak aby spełniać wymogi ustawowe w tym zakresie.

Z punktu widzenia resortu infrastruktury najważniejsze jest bezpieczeństwo pasażerów oraz innych uczestników ruchu drogowego. Osiągnięciu tego celu służy m.in. wymóg posiadania polskiego prawa jazdy, gwarantujący lepszą znajomość obowiązujących

w Polsce przepisów ruchu drogowego przez cudzoziemców oraz objęcie rejestrem punktów karnych wszystkich kierowców realizujących zarobkowe przewozy osób taksówkami.

Warto w tym miejscu wskazać, że na podstawie danych z kontroli prowadzonych przez Inspekcję Transportu Drogowego wynika, że od 1 lipca do 31 sierpnia 2024 r. na 1383 przeprowadzonych kontroli ujawniono 10 przypadków niestosowania się przez kierowców do wymogu zawartego w lp. 1 pkt 8.4. załącznika nr 1 do ustawy o transporcie drogowym, tj. wykonywanie transportu drogowego przez przedsiębiorcę osobiście wykonującego przewozy lub kierowcę, którzy nie spełniają wymagań określonych w art. 6 ust. 1 pkt 2 ustawy o transporcie drogowym. W ramach tego naruszenia mieści się również brak posiadania polskiego prawa jazdy przez kierowców do tego zobligowanych.

Odnosząc się do pytania drugiego zawartego w interpelacji, uprzejmie informuję, że według art. 11 ust. 1 pkt 5 *ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami* (Dz. U. z 2024 r. poz. 1210), prawo jazdy jest wydawane osobie, która uprzedzona o odpowiedzialności karnej za zeznanie nieprawdy lub zatajenie prawdy oświadcza, że jej miejsce zamieszkania znajduje się na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, przy czym że:

a) przebywa na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej co najmniej przez 185 dni w każdym roku kalendarzowym:

- ze względu na swoje więzi osobiste i zawodowe albo

- z zamiarem stałego pobytu wyłącznie ze względu na swoje więzi osobiste, albo

b) przebywa regularnie na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej ze względu na swoje więzi osobiste, a jednocześnie, że ze względu na swoje więzi zawodowe kolejno przebywa w co najmniej dwóch państwach członkowskich Unii Europejskiej, albo

c) przebywa nieregularnie na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej ze względu na swoje więzi osobiste, ponieważ przebywa w innym państwie członkowskim Unii Europejskiej w celu wypełniania zadania o określonym czasie trwania, albo

d) przebywa na terytorium innego państwa ze względu na podjęte w tym państwie studia lub naukę w szkole.

Powyższy przepis został wdrożony do polskiego ustawodawstwa na podstawie art. 7 ust. 1 lit. e w zw. z art. 12 dyrektywy 2006/126/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 20 grudnia 2006 r. w sprawie praw jazdy (przekształcenie) (Dz. Urz. UE L Nr 403, str. 18) - prawa jazdy są wydawane tylko tym kandydatom, którzy mają miejsce zamieszkania na terytorium państwa członkowskiego wydającego prawo jazdy lub którzy mogą przedstawić dowód potwierdzający, że uczą się w tym kraju od co najmniej sześciu miesięcy.

Do celów dyrektywy „miejsce zamieszkania” oznacza miejsce, w którym osoba fizyczna mieszka zwykle, to znaczy przez co najmniej 185 dni w każdym roku kalendarzowym, ze względu na swoje więzi osobiste i zawodowe, lub - w przypadku osoby niezwiązanej z tym miejscem zawodowo - ze względu na więzi osobiste, które wskazują na istnienie ścisłych powiązań między tą osobą a miejscem, w którym mieszka.

Jednak w przypadku osoby związanej zawodowo z miejscem innym niż miejsce, z którym łączy ją więzi osobiste i z tego względu mieszkającej kolejno w różnych miejscach w co najmniej dwu państwach członkowskich, za miejsce zamieszkania uważa się miejsce, z którym łączy ją więzi osobiste, pod warunkiem że regularnie do niego powraca. Ten ostatni warunek nie musi być spełniony, jeśli osoba ta mieszka w państwie członkowskim

w celu wypełnienia zadania o określonym czasie trwania. Studia uniwersyteckie lub nauka w szkole nie oznaczają zmiany miejsca zamieszkania.

Polska, przystępując do UE, zobowiązała się do przestrzegania przepisów wspólnotowych oraz do ich pełnej implementacji. W związku z powyższym brak jest podstaw prawnych do wprowadzenia daleko idących zmian legislacyjnych zmierzających do przyspieszenia procedury wymiany zagranicznych praw jazdy.

Ponadto należy zwrócić uwagę na obowiązujące przepisy *rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 24 lutego 2016 r. w sprawie wydawania dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami* (Dz. U. z 2016 r. poz. 231, z późn. zm.), których stosowanie może w pewnych sytuacjach ułatwić i przyspieszyć procedurę wymiany zagranicznego prawa jazdy. Zgodnie z § 9 *ww. rozporządzenia*: W przypadku wymiany prawa jazdy wydanego przez państwo niebędące państwem członkowskim Unii Europejskiej organ wymieniający prawo jazdy występuje do organu, który wydał to prawo jazdy, lub do przedstawicielstwa dyplomatycznego państwa, w którym to prawo jazdy zostało wydane, o potwierdzenie danych i informacji zawartych w prawie jazdy. Potwierdzenie danych i informacji może być dokonane przez organ wymieniający prawo jazdy za pośrednictwem portalu państwa, które wydało prawo jazdy, jeżeli administracja tego państwa poinformowała o możliwości potwierdzenia za pośrednictwem tego portalu danych i informacji zawartych w prawie jazdy (jak np. Ukraina w zakresie praw jazdy wydanych po 2013 r.).

Potwierdzenie danych i informacji zawartych w prawie jazdy może przedłożyć także sama osoba wnioskująca o wymianę prawa jazdy. Za takie przedłożenie potwierdzonych danych i informacji zawartych w prawie jazdy uznaje się dokument wydany przez przedstawicielstwo dyplomatyczne państwa niebędącego państwem członkowskim Unii Europejskiej.

Obowiązkowi potwierdzenia danych i informacji zawartych w prawie jazdy w państwie wydania nie podlega natomiast zagraniczne krajowe prawo jazdy osoby, która uzyskała na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej status uchodźcy, azyl, ochronę uzupełniającą, zgodę na pobyt ze względów humanitarnych lub zgodę na pobyt tolerowany w rozumieniu art. 348 i art. 351 *ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach* (Dz.U. z 2023 r. poz. 519, 185 i 547) oraz wydane w państwie, na którego terytorium toczy się konflikt zbrojny; dotyczy prawa jazdy kierowcy, który przedstawi organowi dowód potwierdzający uprzednie lub obecne wykonywanie pracy na stanowisku kierowcy u przedsiębiorcy prowadzącego na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej działalność gospodarczą w zakresie przewozu drogowego, w szczególności oświadczenie pracodawcy lub umowę o pracę w charakterze kierowcy.

Dodatkowo według art. 9 *ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej* (Dz. U. z 2023 r. poz. 1504, z późn. zm.), dane cudzoziemca, na podstawie których jest możliwe ustalenie, że:

- 1) jest w toku lub zakończyło się postępowanie w sprawie:
 - a) udzielenia ochrony międzynarodowej albo pozbawienia statusu uchodźcy lub ochrony uzupełniającej,
 - b) udzielenia albo pozbawienia azylu wobec cudzoziemca,
- 2) cudzoziemcowi nadano albo odmówiono nadania statusu uchodźcy,

3) cudzoziemcowi udzielono albo odmówiono udzielenia azylu,

4) cudzoziemcowi udzielono albo odmówiono udzielenia ochrony uzupełniającej

- nie mogą być udostępniane ani pozyskiwane od podmiotów, wobec których istnieje uzasadnione domniemanie, że dopuszczają się prześladowań lub wyrządzają poważną krzywdę.

Wyżej wymienione przepisy zawarte w *ustawie o cudzoziemcach i ustawie o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej* są przepisami powszechnie obowiązującymi. Organy wydające prawo jazdy powinny stosować je pod warunkiem, że uzyskają odpowiednią informację od osoby wnioskującej o wymianę dokumentu prawa jazdy np. o trwającym wobec niej postępowaniu o udzielenie azylu.

Uwzględniając powyższe, należy stwierdzić, że już obecnie obowiązujące przepisy pozwalają szerokiej grupie osób na wymianę prawa jazdy w sposób przyśpieszony. Polega to na braku obowiązku sprawdzania danych i informacji zawartych w zagranicznych prawach jazdy osób, o których mowa powyżej, jak również poprzez możliwości potwierdzania danych i informacji zawartych w zagranicznym prawie jazdy za pośrednictwem portalu państwa, które wydało prawo jazdy (Ukraina), lub przedłożenia przez osobę wnioskującą dokumentu, potwierdzającego dane i informacje zawarte w zagranicznym prawie jazdy, wydanego przez przedstawicielstwo dyplomatyczne państwa niebędącego państwem członkowskim UE, na co po złożeniu przez osobę wniosku o wymianę zagranicznego prawa jazdy organy niejednokrotnie oczekują wiele miesięcy.

Z wyrazami szacunku

Dokument podpisany elektronicznie przez:

z upoważnienia Ministra Infrastruktury

Stanisław Bukowiec

Sekretarz Stanu