



Minister Rozwoju i Technologii

Znak pisma: DOT-V.054.6.2024
Warszawa, 29 października 2024 r.

Pan Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Dotyczy: Interpelacji nr 5364 posła Macieja Tomczykiewicza.

Szanowny Panie Marszałku,

W odpowiedzi na Interpelację nr 5364 w sprawie wygaśnięcia ważności zaświadczenia kwalifikacyjnego uprawniającego do obsługi i konserwacji urządzeń technicznych, przedstawiam poniższe wyjaśnienia.

W dniu 1 stycznia 2019 r. weszła w życie ustawa z dnia 9 listopada 2018 r. o zmianie ustawy o dozorcze technicznym (Dz. U. z 2018 r. poz. 2518, dalej: ustawa zmieniająca). Na podstawie jej art. 1 pkt 9 zmieniono przepis art. 22 ustawy o dozorcze technicznym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1194, dalej: u.o.d.t. oraz ustawa zmieniana) przez dodanie do niego ust. 3a wprowadzającego terminowe zaświadczenie kwalifikacyjne w miejsce zaświadczeń bezterminowych, które zachowały ważność jeszcze przez 5 lat od daty wejścia w życie przepisu, tj. do 1 stycznia 2024 r. (art. 3 ust. 1 ustawy zmieniającej).

Jednocześnie na podstawie przepisu art. 1 pkt 10 lit. b) ustawy zmieniającej ustawodawca wprowadził do art. 23 ustawy zmienianej przepis ust. 2a, stanowiący, że przedłużenie okresu ważności zaświadczenia kwalifikacyjnego (...) jest bezpłatne i następuje na wniosek. W kolejnych nowych ustępach doprecyzował warunki formalne przedłużenia, w tym m.in. konieczność złożenia wniosku nie później niż w terminie 3 miesięcy przed dniem upływu okresu ważności zaświadczenia. Zatem, w przypadku osób posiadających zaświadczenia dotychczas bezterminowe wydane przed 1 czerwca 2019 r., wniosek taki powinien być złożony w terminie 3 miesięcy przed dniem 1 stycznia 2024 r. (data upływu 5-letniego okresu przejściowego), tj. do 30 września 2023 r.

Osoby, które nie złożyły wniosku o przedłużenie okresu ważności zaświadczenia kwalifikacyjnego na powyżej określonych warunkach (przewidzianych przez dodane do art. 23 regulacje ust. 2a- 2d), w celu uzyskania zaświadczenia kwalifikacyjnego zostały poddane sprawdzeniu kwalifikacji na dotychczasowych zasadach, tj. przewidzianych w art. 23 ust. 1 i n. u.o.d.t., przez przystąpienie do egzaminu.

Należy zauważyć, że instytucja bezpłatnego przedłużania zaświadczeń została wpisana na stałe do systemu dozoru technicznego, co powoduje, że powinny być one każdorazowo przedłużane przed upływem terminu na jaki zostały wydane.

W odpowiedzi na pytanie 1 Interpelacji, należy wskazać, że przystępowanie do egzaminów państwowych, tu obowiązek uzyskania zaświadczeń kwalifikacyjnych do obsługi

i konserwacji urządzeń technicznych, potwierdzających umiejętność praktycznego wykonywania tych czynności oraz znajomość warunków technicznych dozoru technicznego, norm i przepisów prawnych w tym zakresie (por. art. 22 ust. 3 w zw. z ust. 2 u.o.d.t.) poprzedzonych postępowaniem kwalifikacyjnym (por. art. 23 ust. 1 u.o.d.t.) funkcjonuje w systemie dozoru technicznego od daty wejścia w życie ustawy o dozorze technicznym w dniu 1 stycznia 2001 r., tj. ponad 20 lat.

Przepisy te i obowiązki z nich wynikające jako utrwalone, nie były dotąd kwestionowane, jak również nie były przedmiotem uwag, zgłaszanych w toku procesu legislacyjnego nad ustawą zmieniającą ustawę o dozorze technicznym w latach 2017- 2018.

Należy powtórzyć, że zaświadczenie kwalifikacyjne do obsługi i konserwacji urządzeń technicznych, w myśl powołanych przepisów, weryfikuje i potwierdza kwestię podniesioną w pytaniu 1 Interpelacji, tj. wieloletnie doświadczenie praktyczne. Obowiązek uzyskania tego rodzaju zaświadczenia nie jest wyjątkiem w systemie potwierdzania umiejętności (teoretycznych i praktycznych) w drodze egzaminu państwowego, bowiem funkcjonuje w wielu branżach zawodowych.

Trzeba dodać, że wprowadzona zmiana miała na celu zagwarantowanie wysokich standardów bezpieczeństwa publicznego, czemu sprzyja stałe aktualizowanie kompetencji technicznej. W praktyce fakt posiadania bezterminowego zaświadczenia kwalifikacyjnego powodował, że do czasu wypadku lub stworzenia realnego bezpośredniego zagrożenia dla życia lub zdrowia ludzkiego przez konserwatora lub obsługującego, który wrócił do wykonywania zawodu po przerwie, organ jednostki dozoru technicznego nie miał możliwości skutecznej reakcji. Zawieszenie lub cofnięcie zaświadczenia kwalifikacyjnego następowało już po fakcie, tj. po wpłynięciu zawiadomienia o nieszczęśliwym wypadku z udziałem urządzenia technicznego. Wprowadzenie zaświadczeń terminowych ma zatem na celu umożliwienie wykonywania pracy tylko tym konserwatorom lub obsługującym, którzy są czynni w zawodzie oraz wyeliminowanie sytuacji, w których osoby po wieloletniej przerwie podejmują czynności z udziałem urządzeń technicznych. W tym kontekście zmienione przepisy ustawy mają charakter prewencyjny.

W odpowiedzi na pytanie 2 Interpelacji, należy wskazać, że Ministerstwo począwszy od 1 stycznia 2019 r. udzielało pisemnych odpowiedzi i wyjaśnień na wszelkie pytania i wątpliwości dotyczące przedłużania ważności zaświadczeń i sprawdzania kwalifikacji do obsługi i konserwacji urządzeń technicznych.

W czerwcu 2023 r. skierowano pismo przypominające zasady przedłużania ważności dotychczas bezterminowych zaświadczeń kwalifikacyjnych do ponad 30 podmiotów (stowarzyszeń i instytucji branżowych), z prośbą o dalsze rozpowszechnienie. Ponadto 30 czerwca 2023 r., a następnie 1 sierpnia 2023 r. na stronie internetowej Ministerstwa: <https://www.gov.pl/web/rozwoj-technologie/do-30-wrzesnia-br-masz-czasna-przedluzenie-zaswiadczenia-do-obslugi-i-konserwacji-urazden-technicznych>, a także w mediach społecznościowych zostały zamieszczone stosowne informacje, które były sukcesywnie odświeżane do 30 września 2023 r. (Facebook oraz LinkedIn Ministerstwa 27.07.2023 r., 03.08.2023 r., 11.08.2023 r., 16.08.2023 r., 21.08.2023 r., 27.09.2023 r.): <https://www.facebook.com/MRITGOVPL> i <https://www.linkedin.com/company/mritgovpl/posts/?feedView=all>.

Także podlegający ministrowi właściwemu ds. gospodarki Urząd Dozoru Technicznego (UDT) prowadził szeroką kampanię informacyjną.

W grudniu 2021 r. na stronie: <https://www.udt.gov.pl/kwalifikacje-osob/przedluzanie-okresu-waznosci-zaswiadczenkwalifikacyjnych> w zakładce „Kwalifikacje osób” zostały zamieszczone informacje dotyczące przedłużania okresu ważności zaświadczeń kwalifikacyjnych. Ponadto w tym samym czasie, w zakładce dotyczącej często zadawanych

pytań, tzw. „FAQ”, został utworzony dedykowany tej tematyce dział „Przedłużanie zaświadczeń kwalifikacyjnych”: <https://www.udt.gov.pl/faq/faq-przedluzanie-zaswiadczen-kwalifikacyjnych>.

Zawartość powyższych stron była sukcesywnie, kilkakrotnie uaktualniana w pierwszej połowie 2022 r. W marcu 2022 r. w celu ułatwienia wypełniania wniosku o przedłużenie okresu ważności zaświadczenia kwalifikacyjnego UDT stworzył możliwość wygenerowania interaktywnego wniosku w formacie PDF:

https://www.udt.gov.pl/images/21.03_Wniosek_o_przedluzenie_zaswiadczenia_kwalifikacyjnego_v1.2.pdf.

Ponadto na platformie YouTube UDT zamieścił film instruktażowy dotyczący procesu wypełniania i składania wniosku o przedłużenie okresu ważności zaświadczenia kwalifikacyjnego poprzez platformę eUDT:

<https://www.youtube.com/watch?v=fS2zGFzUAWw>.

Dodatkowo w połowie 2022 r. UDT opracował ulotki informacyjne, które były dystrybuowane m.in. przez inspektorów UDT. Ulotki te były także dostępne w Oddziałach i Biurach UDT.

W odpowiedzi na pytanie 3 Interpelacji należy wskazać, że adresaci przepisów dysponowali 5- letnim okresem przejściowym na złożenie wniosku o przedłużenie zaświadczeń kwalifikacyjnych. Jak wskazano, uchybienie temu terminowi może być sanowane przez przystąpienie do egzaminu weryfikującego i potwierdzającego umiejętności. W tym świetle Ministerstwo nie planuje działań mających przywrócić termin do składania wniosków o przedłużenie okresu ważności zaświadczenia kwalifikacyjnego bez konieczności przystępowania do egzaminów, co wyklucza także ewentualne działania informacyjne w tym zakresie. Należy zauważyć, że wiele podmiotów, które nie złożyły wniosku w terminie, przystąpiło do egzaminu, ponownie uzyskując zaświadczenie. Dopuszczenie możliwości proponowanego w Interpelacji przywrócenia terminu składania wniosków wydaje się nie mieć uzasadnienia systemowego i być rozwiązaniem wyłącznie doraźnym, ograniczonym w swych skutkach. Propozycja ta nie ma także uzasadnienia w ekonomice legislacyjnej. Przepis ustawowy może zostać zmieniony wyłącznie w trybie procesu legislacyjnego dotyczącego ustawy, przy czym skutki, jakie on już wywołał są nieodwracalne, w rozumieniu, że zainteresowane podmioty, które uchybiły terminowi, przystąpiły do ponownego egzaminu. Ich sytuacja zatem byłaby nieadekwatnie niekorzystana w stosunku do podmiotów, do których miałyby zastosowanie propozycja Interpelacji przywrócenia terminu do bezpłatnego przedłużenia.

Na marginesie sprawy, należy wskazać, że przedmiot Interpelacji podlegał wyjaśnieniu w odpowiedzi na Interpelację Nr 44182 z dnia 23 października 2023 r. oraz w odpowiedzi na Dezyderat Nr 301 Komisji do Spraw Petycji do Ministra Rozwoju i Technologii uchwalony na posiedzeniu w dniu 13 kwietnia 2023 r.

Z upoważnienia, z wyrazami szacunku

Jacek Tomczak

Sekretarz Stanu

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

Klauzula informacyjna dotycząca przetwarzania danych osobowych:

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. U. L 119 z 4 maja 2016 r., z późn. zm.), zwanego dalej „RODO”, informuję, że:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Minister Rozwoju i Technologii z siedzibą w Warszawie, przy Placu Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa, e-mail: kancelaria@mrit.gov.pl, tel. +48 222 500 123, adres skrytki na ePUAP: /MRPiT/SkrytkaESP. Wykonującym obowiązki administratora jest dyrektor Departamentu Obrotu Towarami Wrażliwymi i Bezpieczeństwa Technicznego.
2. Jeśli ma Pani/Pan pytania dotyczące przetwarzania Pani/Pana danych osobowych, a także przysługujących Pani/Panu praw, może się Pani/Pan kontaktować z Inspektorem Ochrony Danych w MRiT wysyłając informację na skrzynkę: iod@mrit.gov.pl.
3. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane w oparciu o art. 6 ust. 1 lit. c) RODO tj. w celu wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze, na podstawie Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, ustawy z dnia 9 maja 1996 r. o wykonywaniu mandatu posła i senatora (Dz. U. z 2024 r. poz. 907), oraz w związku z § 162 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2022 r., poz. 348) oraz art. 193 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M. P. z 2022 r. poz. 990).
4. Pani/Pana dane osobowe przetwarzane będą w celu rozpatrzenia i udzielenia odpowiedzi na interwencję poselską lub senatorską lub interpelację/zapytanie poselskie.
5. Odbiorcami Pani/Pana danych osobowych mogą być:
 - organy władzy publicznej oraz podmioty wykonujące zadania publiczne lub działające na zlecenie organów władzy publicznej, w zakresie i w celach, które wynikają z przepisów powszechnie obowiązującego prawa (np. na żądanie sądów, urzędów skarbowych, Prokuratury lub Policji);
 - inne podmioty, które na podstawie stosownych umów podpisanych z MRiT przetwarzają dane osobowe, dla których Administratorem jest Minister Rozwoju i Technologii (np. podmioty świadczące usługi prawne, dostawcy systemów informatycznych i usług IT oraz telekomunikacyjnych, operatorzy pocztowi i kurierzy).
6. Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celu ich przetwarzania tj. do chwili załatwienia sprawy, w której zostały one zebrane, a następnie – w przypadkach, w których wymagają tego przepisy ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2020 r. poz. 164 ze zm.) – przez czas określony w tych przepisach.
7. Pani/Pana dane osobowe nie będą podlegać zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji lub profilowaniu.

8. Pani/Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego ani do organizacji międzynarodowych.
9. Podanie danych jest dobrowolne, ale niezbędne do rozpatrzenia i udzielenia odpowiedzi na interpelację/zapytanie/interwencję.
10. W związku z przetwarzaniem Pani/Pana danych osobowych przysługują Pani/Panu następujące prawa:
 - prawo dostępu do swoich danych oraz otrzymania ich kopii zgodnie z art. 15 RODO;
 - prawo do sprostowania (poprawiania) swoich danych, jeśli są błędne lub nieaktualne, zgodnie z art. 16 RODO;
 - prawo do ograniczenia przetwarzania danych zgodnie z art. 18 RODO.
11. W przypadku powzięcia informacji o niezgodnym z prawem przetwarzaniu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii Pani/Pana danych osobowych, przysługuje Pani/Panu prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego właściwego w sprawach ochrony danych osobowych, tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, ul. Stawki 2, 00-193 Warszawa.