



# Minister Rozwoju i Technologii

---

Znak pisma: DMP-VII.054.1.2024  
Warszawa, 29 października 2024 r.

**Pan Szymon Hołownia**  
**Marszałek Sejmu**  
**Rzeczypospolitej Polskiej**

**Szanowny Panie Marszałku,**

w odpowiedzi na interpelację Pani Posel Anny Pieczarki numer K10INT5365 w sprawie sytuacji polskiego rzemiosła, proszę o przyjęcie poniższych wyjaśnień, przygotowanych we współpracy z Ministrem Zdrowia.

Na wstępie pragnę zapewnić, że Ministerstwo Rozwoju i Technologii w obliczu aktualnych wyzwań ekonomiczno-gospodarczych, wsłuchując się w głosy płynące od przedsiębiorców, podejmuje szereg działań mających na celu poprawę warunków prowadzenia działalności gospodarczej w Polsce.

Jednym z priorytetów Rządu, w tym Ministra Rozwoju i Technologii są kwestie związane z deregulacją prawa gospodarczego, uproszczeniem zasad podejmowania, prowadzenia i kończenia działalności gospodarczej przez podmioty prowadzące działalność w sektorze MŚP, w tym przedsiębiorców wykonujących rzemiosło. Z tego względu przy Ministrze Rozwoju i Technologii powołany został Pełnomocnik do spraw deregulacji oraz Zespół ds. deregulacji i dialogu gospodarczego. Do zadań Pełnomocnika należy m.in. analizowanie i monitorowanie warunków prowadzenia działalności gospodarczej oraz przedstawianie propozycji działań, w tym legislacyjnych, związanych z prowadzeniem biznesu. Efektem prowadzonych prac jest projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu deregulacji prawa gospodarczego i administracyjnego oraz doskonalenia zasad opracowywania prawa gospodarczego (wpisany do Wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów pod numerem UA8). Ww. projekt został przygotowany przez Ministerstwo Rozwoju i Technologii we współpracy z organizacjami przedsiębiorców - członkami Zespołu ds. deregulacji i dialogu gospodarczego. Wspomniany wyżej projekt obejmuje ok. 50 różnego rodzaju zmian, w tym zmiany dotyczące funkcjonowania rzemiosła, czy też zmianę zasad dofinansowania kosztów kształcenia młodocianego pracownika.

Przygotowane przez Ministra Rozwoju i Technologii, w ramach przedmiotowej ustawy deregulacyjnej, nowelizacje ustawy o rzemiośle oraz ustawy - Prawo oświatowe są realizacją postulatów zgłaszanych przez środowisko rzemiosła. Biorąc pod uwagę obserwowaną dynamikę zmian i przekształceń form prowadzenia działalności gospodarczej przez mikro-, małych i średnich przedsiębiorców oraz głos środowiska

rzemiosła proponuje się, aby nowelizacja ustawy o rzemiośle obejmowała rozszerzenie katalogu prawnie dopuszczalnych form prowadzenia działalności gospodarczej w zakresie rzemiosła, rozszerzenie definicji rzemiosła poprzez dopuszczenie wykorzystywania przez przedsiębiorców, niezależnie od formy prowadzenia przez nich działalności, wszystkich kwalifikacji zawodowych w rzemiośle, wymienionych w ustawie, czy odejście od wymogu dotyczącego wykorzystywania w ramach działalności gospodarczej spółek kwalifikacji zawodowych w rzemiośle i pracy własnej wszystkich wspólników/akcjonariuszy

W zakresie nowelizacji ustawy - Prawo oświatowe MRiT zaproponowało zmianę zasad dofinansowania kosztów kształcenia młodocianego pracownika, uregulowanych w art. 122 tejże ustawy. MRiT proponuje wprowadzenie zasady, zgodnie z którą dofinansowanie przysługiwać będzie za sam fakt podejścia młodocianego pracownika do egzaminu czeladniczego bądź zawodowego, a nie tak jak dotychczas, kiedy dofinansowanie uzależnione było od zdania egzaminu.

Oprócz ww. zmian projektem ustawy deregulacyjnej zostały objęte również m.in. następujące obszary:

- kontrola przedsiębiorców (skrócenie maksymalnego czasu kontroli mikroprzedsiębiorców z 12 do 6 dni, wprowadzenie obowiązku doręczenia przedsiębiorcy przed wszczęciem kontroli wstępnej listy informacji i dokumentów);
- cyfryzacja (forma dokumentowa umowy leasingu, elektronizacja postępowania przed Krajową Izbą Odwoławczą);
- Lepsze Regulacje – przyjazne prawo gospodarcze:
- zasada „one in one out”, tj. 1 za 1 (każdemu nałożeniu nowego obowiązku administracyjnego na przedsiębiorcę powinno towarzyszyć odpowiednie odciążenie w zbliżonym obszarze),
- odpowiednie vacatio legis – 6 miesięcy;
- mediacja - wprowadzanie zachęt do mediacji w postępowaniach sądowych;
- postępowanie administracyjne (uproszczenia w postępowaniu np. wprowadzenie możliwości wydawania tzw. decyzji hybrydowych - załączniki w formie elektronicznej);
- inne (np. doprecyzowanie reguł dot. liczenia karencji odnoszącej się do możliwości ponownego skorzystania z tzw. „Małego ZUS Plus”).

Celem proponowanych w projekcie rozwiązań jest zmniejszenie liczby zbędnych i nadmiernych wymogów regulacyjnych, co wygeneruje oszczędności czasowe i kosztowe po stronie obywateli i przedsiębiorców. Przewiduje się, że podjęte działania będą stanowić pozytywny impuls dla przedsiębiorców oraz obywateli, istotnie wpływając na jakość życia i poprawę warunków do podejmowania i wykonywania działalności gospodarczej.

Zainicjowana przez MRiT ustawa deregulacyjna przeszła już proces konsultacji publicznych oraz uzgodnień międzyresortowych.

Wychodząc naprzeciw oczekiwaniom przedsiębiorców w MRiT przygotowana została także nowelizacja ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych, która wprowadza tzw. „wakacje składkowe”. Od 1 listopada 2024 roku mikroprzedsiębiorcy będą mogli skorzystać ze zwolnienia z opłacania składek ZUS przez jeden, dowolnie wybrany miesiąc w roku kalendarzowym. Za czas wakacji składkowych przedsiębiorca będzie mógł skorzystać ze zwolnienia z opłacania składek na własne ubezpieczenia społeczne: emerytalne, rentowe, wypadkowe i jeżeli wcześniej zostało zadeklarowane jego opłacanie – chorobowe, a także Fundusz Pracy i Fundusz Solidarnościowy.

W celu ułatwienia funkcjonowania przedsiębiorców MRiT pracuje również nad nowelizacją ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy (ustawa o CEIDG). Projekt stanowi odpowiedź na postulaty zgłaszane przez przedsiębiorców oraz instytucje otoczenia biznesu, w tym Związku Rzemiosła Polskiego. Projekt przewiduje m.in. stworzenie „jednego okienka” dla spółek cywilnych. Dzięki nowemu rozwiązaniu wszystkie formalności dotyczące rejestracji spółki cywilnej będą mogły być realizowane za pomocą jednego, zintegrowanego wniosku. Obecnie rejestracja spółki cywilnej wymaga złożenia osobnych wniosków do urzędu skarbowego, GUS i ZUS. Pozostałe zmiany prawne zawarte w projekcie nowelizacji przewidują m.in. sprawniejszą wymianę informacji pomiędzy instytucjami publicznymi oraz wprowadzenie automatycznej aktualizacji danych przedsiębiorców w oparciu o inne rejestry publiczne bez konieczności angażowania samych przedsiębiorców. Projekt nowelizacji ustawy o CEIDG jest na etapie konsultacji z organizacjami przedsiębiorców.

W zakresie podnoszonej przez Panią poseł kwestii dotyczącej składki na ubezpieczenie zdrowotne informuję, że w przygotowanym przez resort zdrowia projekcie nowelizacji ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 146), rozwiązany zostanie zgłaszany przez przedsiębiorców problem dotyczący wzrostu wydatków, jakie osoby wykonujące pozarolniczą działalność gospodarczą ponoszą w ramach składki na ubezpieczenie zdrowotne od dnia 1 stycznia 2022 r. w wyniku zmian wprowadzonych w ramach tzw. „Polskiego Ładu”.

Z perspektywy przedsiębiorców ważnym problemem jest znaczne obciążenie składką zdrowotną, istotnie wpływające na rentowność prowadzonej pozarolniczej działalności. Przedsiębiorcy mają w szczególności zastrzeżenia w odniesieniu do uwzględniania w podstawie wymiaru składki zdrowotnej przychodów ze sprzedaży środków trwałych. Konieczność zapłaty składki zdrowotnej od części dochodu wygenerowanego w wyniku sprzedaży środka trwałego poczytywana jest przez przedsiębiorców jako rozwiązanie niesprawiedliwe, niezwiązane z wynikiem podstawowej działalności operacyjnej przedsiębiorcy i mogące skutkować incydentalnym wzrostem dochodu przedsiębiorcy, a tym samym wyższą składką zdrowotną.

W związku z powyższym, przygotowano projekt, którego celem jest wyłączenie z podstawy wymiaru składki zdrowotnej opłacanej przez osoby prowadzące pozarolniczą

działalność gospodarczą przychodów i kosztów uzyskania przychodów z odpłatnego zbycia środków trwałych. Projektowane są następujące zmiany dotyczące zasad obliczania składki zdrowotnej przedsiębiorców:

- przychody i koszty ze sprzedaży środków trwałych nie będą uwzględniane w wyliczeniu wysokości składki zdrowotnej;
- dla osób rozliczających się ryczałtem od przychodów ewidencjonowanych projekt przewiduje wyłączenie przychodów ze zbycia środków trwałych z limitów przychodów warunkujących wysokość składki zdrowotnej.

Zmiana będzie dotyczyć środków odpłatnie zbywanych po dniu 31 grudnia 2024 r. Planowane zmiany mają wejść w życie z dniem 1 stycznia 2025 r. Aktualnie projekt ustawy został skierowany na Stały Komitet Rady Ministrów.

Podsumowując, Minister Rozwoju i Technologii, jak i pozostali członkowie Rządu, podejmują szereg działań zmierzających do wprowadzenia pozytywnych dla przedsiębiorców zmian w otoczeniu prawnym prowadzenia działalności gospodarczej w Polsce. Zmiany, które znajdują się w projektowanych przepisach, formułowane są w oparciu o potrzeby zgłaszane przez środowisko MŚP. W tym sensie resorty wychodzą naprzeciw oczekiwaniom środowisk branżowych i wsłuchują się w ich głosy.

**Z upoważnienia, z wyrazami szacunku**

Jacek Tomczak

Sekretarz Stanu

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

Klauzula informacyjna dotycząca przetwarzania danych osobowych:

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. U. L 119 z 4 maja 2016 r., z późn. zm.), zwanego dalej „RODO”, informuję, że:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Minister Rozwoju i Technologii z siedzibą w Warszawie, przy Placu Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa, e-mail: kancelaria@mrit.gov.pl, tel. +48 222 500 123, adres skrytki na ePUAP: /MRPiT/SkrytkaESP. Wykonującym obowiązki administratora jest dyrektor Departamentu Małych i Średnich Przedsiębiorstw.
2. Jeśli ma Pani/Pan pytania dotyczące przetwarzania Pani/Pana danych osobowych, a także przysługujących Pani/Panu praw, może się Pani/Pan kontaktować z Inspektorem Ochrony Danych w MRiT wysyłając informację na skrzynkę: iod@mrit.gov.pl.
3. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane w oparciu o art. 6 ust. 1 lit. c) RODO tj. w celu wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze, na podstawie Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, ustawy z dnia 9 maja 1996 r. o wykonywaniu mandatu posła i senatora (Dz. U. z 2024 r. poz. 907), oraz w związku z § 162 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2022 r., poz. 348) oraz art. 193 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. - Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M. P. z 2022 r. poz. 990).
4. Pani/Pana dane osobowe przetwarzane będą w celu rozpatrzenia i udzielenia odpowiedzi na interwencję poselską lub senatorską lub interpelację/zapytanie poselskie.
5. Odbiorcami Pani/Pana danych osobowych mogą być:
  - o organy władzy publicznej oraz podmioty wykonujące zadania publiczne lub działające na zlecenie organów władzy publicznej, w zakresie i w celach, które wynikają z przepisów powszechnie obowiązującego prawa (np. na żądanie sądów, urzędów skarbowych, Prokuratury lub Policji);
  - o inne podmioty, które na podstawie stosownych umów podpisanych z MRiT przetwarzają dane osobowe, dla których Administratorem jest Minister Rozwoju i Technologii (np. podmioty świadczące usługi prawne, dostawcy systemów informatycznych i usług IT oraz telekomunikacyjnych, operatorzy pocztowi i kurierzy).
6. Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celu ich przetwarzania tj. do chwili załatwienia sprawy, w której zostały one zebrane, a następnie – w przypadkach, w których wymagają tego przepisy ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2020 r. poz. 164 ze zm.) – przez czas określony w tych przepisach.
7. Pani/Pana dane osobowe nie będą podlegać zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji lub profilowaniu.
8. Pani/Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego ani do organizacji międzynarodowych.
9. Podanie danych jest dobrowolne, ale niezbędne do rozpatrzenia i udzielenia odpowiedzi na interpelację/zapytanie/interwencję.
10. W związku z przetwarzaniem Pani/Pana danych osobowych przysługują Pani/Panu następujące prawa:
  - o prawo dostępu do swoich danych oraz otrzymania ich kopii zgodnie z art. 15 RODO;
  - o prawo do sprostowania (poprawiania) swoich danych, jeśli są błędne lub nieaktualne, zgodnie z art. 16 RODO;
  - o prawo do ograniczenia przetwarzania danych zgodnie z art. 18 RODO.
11. W przypadku powzięcia informacji o niezgodnym z prawem przetwarzaniu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii Pani/Pana danych osobowych, przysługuje Pani/Panu prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego właściwego w

sprawach ochrony danych osobowych, tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, ul. Stawki 2, 00-193 Warszawa.