



Minister Finansów

Warszawa, 30 października 2024 roku



Sprawa: Zapytanie nr 1144 Pani poseł Marii Małgorzaty Janyska
Znak sprawy: ST3.054.30.2024
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Pan Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w związku z zapytaniem Pani Poseł Marii Małgorzaty Janyska z 25 września 2024 roku (nr 1144) w sprawie określenia jakie czynniki w algorytmie naliczania dochodów dla jednostek samorządu terytorialnego (JST) ważą na wysokość planowanych dochodów Miasta i Gminy Trzcianka, przekazuję następujące informacje.

Sposób ustalania dochodów JST w 2025 roku zawarto w przyjętej przez Sejm RP 1 października 2024 r. ustawie o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (druk sejmowy nr 622). Zgodnie z nią dla każdej jednostki ustalone są potrzeby finansowe oraz dochody z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych (PIT) i podatku dochodowym od osób prawnych (CIT). Jeżeli potrzeby finansowe są wyższe niż zwiększenie dochodów z udziału w podatku PIT i CIT obliczonych według uchwalonej ustawy w stosunku do dochodów z udziału w podatku PIT i CIT obliczonych według obowiązującej ustawy¹, to jednostka otrzymuje subwencję ogólną.

Na potrzeby finansowe składają się potrzeby wyrównawcze, oświatowe, rozwojowe, ekologiczne i uzupełniające. Miasto i Gmina Trzcianka ma naliczone wszystkie rodzaje potrzeb.

Na potrzeby wyrównawcze wpływ ma wysokość podstawowych dochodów podatkowych gminy podzielonych przez przeliczeniową liczbę mieszkańców w relacji do tego wskaźnika obliczonego dla wszystkich gmin.

Na przeliczeniową liczbę mieszkańców wpływ ma liczba mieszkańców oraz determinanty wyznaczone na podstawie danych Głównego Urzędu Statystycznego, określone w przepisach przyjętej ustawy, jak na przykład liczba gospodarstw domowych korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej, ilość wody

¹ Ustawa z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 356)

dostarczanej i ścieków bytowych odprowadzonych siecią kanalizacyjną, liczba dzieci uczęszczających do przedszkola, itp.

Potrzeby oświatowe ustala minister do spraw oświaty i wychowania, dokonując podziału łącznej kwoty potrzeb finansowych wszystkich jednostek samorządu terytorialnego między poszczególne jednostki, biorąc pod uwagę zakres realizowanych przez nie zadań oświatowych. Podziału dokonuje się na podstawie danych zgromadzonych w bazie danych systemu informacji oświatowej prowadzonej na podstawie ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o systemie informacji oświatowej². Szczegółowe zasady podziału są określane w rozporządzeniu ministra do spraw oświaty i wychowania.

Potrzeby rozwojowe gmin ustala się w wysokości odpowiadającej 23% kwoty wydatków majątkowych gmin pomniejszonych o równowartość wykonanych przez te jednostki dochodów majątkowych z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje.

60% tej kwoty dzieli się między jednostki samorządu proporcjonalnie do liczby mieszkańców, a 40% tej kwoty proporcjonalnie do przeliczeniowych wydatków majątkowych (definicja tej kategorii zawarta jest w ustawie).

Potrzeby ekologiczne ustala się dla jednostek, na terenie których znajdują się parki narodowe, rezerваты przyrody, strefy ochrony krajobrazu i obszary Natura 2000.

Kwotę potrzeb ekologicznych danej jednostki samorządu terytorialnego oblicza się mnożąc, właściwą dla danej kategorii jednostek samorządu terytorialnego, stawkę bazową za 1 ha powierzchni obszaru prawnie chronionego przez przeliczeniową powierzchnię obszarów prawnie chronionych. Sposób obliczenia przeliczeniowej powierzchni obszarów prawnie chronionych określono w projekcie ustawy.

Potrzeby uzupełniające służą zapewnieniu jednostkom samorządu terytorialnego dochodów w 2025 roku nie niższych niż:

- 106% dochodów jednostki w roku 2024,
- 104% kwoty dochodów jednostki obliczonych na rok 2025 zgodnie z przepisami ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego obecnie obowiązującej z uwzględnieniem korekt dochodów z podatku PIT i CIT za 2023 rok,

oraz zapewnieniu wzrostu dochodów w stosunku do dochodów jednostki obliczonych na rok 2025 zgodnie z dotychczas obowiązującą ustawą z 2003 r. nie niższego niż kwoty minimalne określone w art. 89 ust. 2 uchwalonej ustawy.

Powyższe czynniki mają wpływ na wysokość dochodów Miasta i Gminy Trzcianka w 2025 roku ustalonych na podstawie uchwalonej 1 października 2024 r. ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

Potrzeby finansowe Miasta i Gminy Trzcianka na 2025 rok wynoszą 58.772.836 zł, zaś planowane łączne dochody z tytułu udziału w podatku PIT i CIT 74.762.485 zł (a więc aż o 44. 025.298 zł więcej niż gdyby obowiązywał dotychczasowy system). Tym samym subwencja ogólna (będąca wynikiem porównania potrzeb finansowych z łączną kwotą zwiększenia dochodów z PIT i CIT) wyniesie 14.804.845 zł, w tym 57.307 zł pochodzi z rezerwy zapewniającej osiągnięcie przez Miasto i Gminę Trzcianka minimalnego wzrostu dochodów w stosunku do obecnej ustawy – co najmniej 3.500.000 zł (minimum wynikające z art. 89 ust. 2 uchwalonej ustawy).

² Dz. U. z 2024 r. poz. 152 i 858

Należy również mieć na uwadze, że w projekcie ustawy budżetowej na 2025 r. ujęto rezerwę celową z przeznaczeniem na zwiększenie środków rezerwy na uzupełnienie dochodów jednostek samorządu terytorialnego, bowiem w potrzebach oświatowych w 2025 r. przyjęto wzrost wynagrodzeń nauczycieli o 4,1%, a docelowo podwyżki mają wynieść 5%. Rezerwa ta będzie uruchamiana w trakcie 2025 r.

Ponadto pragnę poinformować, że na etapie uzgadniania projektu ustawy z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego wprowadzona została poprawka polegająca na zwiększeniu o dodatkowe 700 mln zł rezerwy na uzupełnienie dochodów jednostek samorządu terytorialnego, jednakże rezerwa ta będzie również rozdysponowana w trakcie 2025 r., więc w tej chwili nie wiadomo jakie środki otrzymają poszczególne jednostki samorządu terytorialnego.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów

Hanna Majszczyk
podsekretarz stanu