



Minister
Zdrowia



DLF.050.64.2024.KK
Warszawa, 31 października 2024

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w związku z interpelacją nr 5520 z 21 października 2024 r. Pani Poseł Agnieszki Wojciechowskiej van Heukelom w sprawie środków finansowych przeznaczonych na funkcjonowanie służby zdrowia w Łodzi i regionie łódzkim, uprzejmie proszę o przyjęcie następujących informacji.

Ile pieniędzy brakuje w łódzkim NFZ na funkcjonowanie lokalnych placówek służby zdrowia na dotychczasowym poziomie tj. sprzed 15 października 2024? (proszę o podanie konkretnej kwoty)

O ile wzrosło zadłużenie łódzkiego NFZ w ciągu ostatniego roku tj. po 15 października 2024 roku?

W sytuacji zaistniałego po 15.10.2024 braku środków, które placówki lokalne w Łodzi i regionie (szpitale, poradnie, spółki) zostały pozbawione środków i z jakiego tytułu? Proszę o wskazanie zaległości na ten moment tj. wysokości nie wypłaconych pieniędzy poszczególnym podmiotom w Łodzi i regionie (z podaniem kwot, nazw placówek oraz ich adresów).

Na wstępie wskazać należy, że wartość finansowanych przez Narodowy Fundusz Zdrowia świadczeń opieki zdrowotnej w danym roku zdeterminowana jest poziomem środków zapisanych na ten cel w planie finansowym Funduszu zatwierdzonym przez Ministra Zdrowia w porozumieniu z Ministrem Finansów, sporządzonym zgodnie z uregulowaniami art. 120

i 121 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 146 ze zm.).

Podkreślić należy, że wartość środków finansowych jakie Narodowy Fundusz Zdrowia może skierować na koszty świadczeń opieki zdrowotnej wynika z wartości prognozowanych przychodów Funduszu, w tym w szczególności z tytułu składki na ubezpieczenie zdrowotne. Plan finansowy Łódzkiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia (zwany dalej: ŁOW NFZ) na 2024 r. został sporządzony zgodnie z przepisami ustawy o świadczeniach oraz przepisami wydanymi na podstawie delegacji w niej zawartych i w dniu 29 września 2023 r. został zatwierdzony przez Ministra Zdrowia w porozumieniu z Ministrem Finansów. Plan ten po zatwierdzeniu wynosił 7.642.569 tys. zł przy czym w trakcie 2024 r. podlegał licznym zmianom i według stanu na 28.10.2024 r. jego wartość to 8.802.795 tys. zł, co oznacza, że środki zapisane w planie ŁOW NFZ wzrosły o 1.160.226 tys. zł czyli o 15,18%.

Ponadto należy wskazać, że finansowanie przez Narodowy Fundusz Zdrowia zrealizowanych przez świadczeniodawców świadczeń opieki zdrowotnej odbywa się zgodnie z postanowieniami umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej oraz przepisami:

- art. 132 ust. 5 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, zgodnie z którym wysokość łącznych zobowiązań Funduszu wynikających z zawartych ze świadczeniodawcami umów nie może przekroczyć wysokości kosztów przewidzianych na ten cel w planie finansowym Funduszu;

- § 14 załącznika do rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 8 września 2015 r. w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, zgodnie z którym Fundusz obowiązany jest do finansowania świadczeń udzielonych w okresie rozliczeniowym, do kwoty zobowiązania Funduszu wobec świadczeniodawcy określonej w umowie dla danego zakresu świadczeń.

Wobec powyższego zrealizowane w danym okresie sprawozdawczym świadczenia opieki zdrowotnej finansowane są do poziomu określonego w planie rzeczowo-finansowym stanowiącym załącznik do umowy. Zobowiązania te regulowane są terminowo w pełnym zakresie.

Ponadto, zgodnie z informacją ŁOW NFZ, Oddział w ramach posiadanych kompetencji oraz w związku ze złożonymi przez świadczeniodawców wnioskami dotyczącymi rozliczenia świadczeń nielimitowych zrealizowanych w I półroczu 2024 r. (odpowiednio w I i II kwartale), uwzględniając prawidłowo sprawozdane świadczenia, zawarł stosowne aneksy do umów zwiększające ich wartość na łączną kwotę około 233 500 tys. zł oraz dokonał zapłaty z tego tytułu. Wskazać należy, że przedmiotowe wnioski świadczeniodawcy składają po przekroczeniu wartości określonej w umowie na realizację świadczeń finansowanych nielimitowo, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 19 czerwca 2017 r.

w sprawie określenia wykazu świadczeń opieki zdrowotnej wymagających ustalenia odrębnego sposobu finansowania, po upływie kwartału, w którym nastąpiło to przekroczenie.

Zgodnie z informacją ŁOW NFZ, obecnie prowadzona jest weryfikacja wpływających do Oddziału wniosków dotyczących rozliczenia świadczeń nielimitowych zrealizowanych w III kwartale 2024 r. Według stanu na dzień 16.09.2024 r. ich wartość wynosi około 167 500 tys. zł.

ŁOW NFZ podkreślił, że opracowanie aneksów, będących podstawą rozliczenia tych świadczeń w pierwszej kolejności wymaga przeprowadzenia analizy rzeczywistego poziomu wykonania umów, w tym ustalenia wartości wolnych środków z tytułu niezrealizowania świadczeń w zakontraktowanej ilości, pod kątem ewentualnych przesunięć kwot zobowiązań pomiędzy zakresami świadczeń. Działania te ukierunkowane są na optymalne wykorzystanie zasobów finansowych, którymi dysponuje Oddział oraz ich efektywnej alokacji.

ŁOW NFZ poinformował również, że nie zaciąga zobowiązań, które wiązałyby się z przekroczeniem planu finansowego, skutkującym zadłużeniem zarówno w sferze umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, jak i innych np. o charakterze administracyjnym. Wydatkowanie środków odbywa się zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa i umowami (do poziomu kwot w nich określonych), w granicach przyznanego budżetu.

Natomiast w celu uzyskania wynagrodzenia za pozostałe świadczenia ponadumowne (nadwykonania w zakresach świadczeń finansowanych do limitu), zrealizowane w ramach umowy w zakończonym okresie rozliczeniowym, świadczeniodawcy mogą złożyć wnioski o wypłatę wynagrodzenia nie wcześniej jednak niż po rozliczeniu wykonania tej umowy, zgodnie z Zarządzeniem Nr 69/2021/DEF Prezesa NFZ z dnia 14.04.2021 r. *w sprawie szczegółowych warunków umów o sfinansowanie świadczeń opieki zdrowotnej udzielonych świadczeniobiorcom w okresie obowiązywania umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej ponad kwotę zobowiązania.*

ŁOW NFZ zapewnił również, że na bieżąco analizuje poziom realizacji świadczeń i w miarę posiadanych środków w planie finansowym podejmuje działania mające na celu zapewnienie pacjentom jak najlepszej dostępności do świadczeń w ramach zawartych umów, również poprzez optacanie tzw. nadwykonań, czy też prowadzenie postępowań konkursowych celem zakontraktowania dodatkowych świadczeń.

Jednocześnie proszę o wskazanie jakie środki zaradcze Pani Minister podjęła/zamierza podjąć celem rozwiązania tego problemu.

Ministerstwo Zdrowia wspólnie z Narodowym Funduszem Zdrowia nieustannie podejmuje działania mające na celu poprawę sytuacji finansowej świadczeniodawców.

W przypadku wystąpienia konieczności zwiększenia nakładów finansowych na świadczenia opieki zdrowotnej, Minister Zdrowia może skorzystać z instrumentu, jakim jest wsparcie z budżetu państwa dla NFZ na finansowanie świadczeń gwarantowanych, o którym mowa w art. 131d ustawy o świadczeniach, na podstawie którego minister właściwy do spraw zdrowia jest uprawniony do przekazania NFZ dotacji podmiotowej lub wpłaty na zasilenie funduszu zapasowego NFZ.

Zgodnie z powyższym, decyzją Minister Zdrowia Narodowy Fundusz Zdrowia otrzymał wyższą dotację, celem sfinansowania świadczeń gwarantowanych, w tym w nielimitowanych zakresach świadczeń. Pierwsza transza środków na zwiększenie dotacji podmiotowej dla NFZ na 2024 r. w kwocie 1 246 mln zł została przeznaczona na zwiększenie kosztów świadczeń w oddziałach wojewódzkich NFZ w celu sfinansowania nadwykonań w nielimitowanych zakresach świadczeń za I kw. 2024 r. W dniu 13 września 2024 r., do NFZ zostały przekazane zwiększone środki w łącznej wysokości 1 648,65 mln zł, które zostały przeznaczone na sfinansowanie nadwykonań za I półrocze 2024 r. w zakresach nielimitowanych.

Jednocześnie w związku z decyzją Minister Zdrowia z dnia 14 października 2024 r. oraz decyzjami Ministra Finansów z dnia 15 października 2024 r., nastąpiło kolejne zwiększenie środków dotacji podmiotowej dla NFZ na 2024 r., któremu przekazano odpowiednio 500 mln zł oraz 222,85 mln zł.

Zgodnie z informacją Narodowego Funduszu Zdrowia dokonane w 2024 r. zwiększenie planowanych kosztów realizacji zadań NFZ, w tym m.in. zwiększenie planowanych kosztów świadczeń opieki zdrowotnej ze zwiększenia dotacji podmiotowej z budżetu państwa, o której mowa w art. 97 ust. 8a ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, umożliwiło oddziałom wojewódzkim NFZ sfinansowanie nadwykonań w nielimitowanych zakresach świadczeń za I i II kw. 2024 r.

Z wyrazami szacunku
z upoważnienia Ministra Zdrowia
Jerzy Szafranowicz
Podsekretarz Stanu
/dokument podpisany elektronicznie/