



Minister Infrastruktury

Znak pisma: DDP-5.054.25.2024

Warszawa, 06 listopada 2024

Szanowny Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiadając na interpelację nr 5262 Posła na Sejm RP Pana Michała Wosia w sprawie utrzymania infrastruktury mostowej w Polsce i konieczności zapewnienia środków na remont mostu na Odrze w Raciborzu, przedstawiam poniższe informacje.

Z informacji zawartych w przedmiotowej interpelacji wynika, że poruszona kwestia dotyczy mostu zlokalizowanego w ciągu drogi powiatowej nr 3548S w Raciborzu.

W myśl art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych organ administracji rządowej lub jednostki samorządu terytorialnego, do którego właściwości należą sprawy z zakresu planowania, budowy, przebudowy, remontu, utrzymania i ochrony dróg, jest zarządcą drogi. Na podstawie art. 19 ust. 2 pkt 3 przywołanej ustawy zarządcą dróg powiatowych jest zarząd powiatu. Minister właściwy do spraw transportu sprawuje nadzór jedynie nad Generalnym Dyrektorem Dróg Krajowych i Autostrad, który jest zarządcą dróg krajowych.

Mimo, że realizacja zadań na drogach samorządowych leży po stronie zarządców dróg samorządowych, to Minister Infrastruktury ma świadomość, że kluczowym znaczeniem dla zrównoważonego rozwoju społeczno-gospodarczego wspólnot samorządowych jest rozwój bezpiecznej, spójnej, funkcjonalnej oraz efektywnej infrastruktury drogowej.

W gestii Ministra Infrastruktury na wsparcie zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego znajduje się Rządowy Fundusz Rozwoju Dróg, który powołany został ustawą z dnia 23 października 2018 r. o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg. Wsparcie dla inwestycji na drogach powiatowych jest przyznawane na podstawie wniosków o dofinansowanie składanych przez jednostki samorządu terytorialnego w ramach naborów przeprowadzanych na terenie każdego województwa. Za przeprowadzenie naboru oraz późniejszą ocenę wniosków o dofinansowanie odpowiadają wojewodowie. Nabór jest ogłaszany przez wojewodę w BIP na stronie podmiotowej urzędu. Nabory ogłaszane są cyklicznie tj. zgodnie z ustawą na przełomie lipca i sierpnia i dotyczą dofinansowania zadań w roku kolejnym. W przypadku niniejszej sprawy zarządca drogi może złożyć stosowny wniosek w naborze przeprowadzanym przez Wojewodę Śląskiego.

Nabory wniosków dla zadań przewidzianych do dofinansowania w roku 2025 Wojewodowie ogłosili w drugiej połowie lipca br. Obecnie trwa weryfikacja złożonych aplikacji. Kolejny nabór na dofinansowanie zadań gminnych i powiatowych ze środków Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg planowany jest na przełomie lipca i sierpnia 2025 r. i będzie dotyczył dofinansowania udzielanego na 2026 rok.

Zgodnie z art. 4 pkt 2 ustawy o drogach publicznych drogę rozumie się jako budowlę składającą się z części i urządzeń drogi, budowli ziemnych, lub drogowych obiektów inżynierskich, określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 7 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane, stanowiącą całość techniczno-użytkową, usytuowaną w pasie drogowym i przeznaczoną do ruchu lub postoju pojazdów, ruchu pieszych, ruchu osób poruszających się przy użyciu urządzenia wspomagającego ruch, jazdy wierzchem lub pędzenia zwierząt. Zgodnie z art. 4 pkt 12 i pkt 13 ustawy o drogach publicznych, obiekt mostowy (m. in. most, wiadukt) jest drogowym obiektem inżynierskim.

Zestawiając powyższe z art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy o RFRD, zgodnie z którym środki Funduszu gromadzone są m.in. na budowę, przebudowę lub remont dróg powiatowych, jest możliwość dofinansowania budowy, przebudowy lub remontu obiektu inżynierskiego w ciągu dróg powiatowych.

Dodatkowo w gestii Ministra Infrastruktury na wsparcie zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego realizowanych na drogach publicznych dotychczas była rezerwa subwencji ogólnej, tworzona w budżecie państwa na mocy ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego. Środki rezerwy przeznaczane były m.in. na dofinansowanie inwestycji na drogach publicznych powiatowych i wojewódzkich oraz na drogach powiatowych, wojewódzkich i krajowych w granicach miast na prawach powiatu. Rezerwą tą dysponował minister właściwy do spraw finansów publicznych, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw transportu, po zasięgnięciu opinii reprezentacji jednostek samorządu terytorialnego. Mechanizm funkcjonował od 1999 r., zaś w ramach rezerwy zrealizowano ponad 1,5 tys. zadań mostowych.

Dnia 25 października 2024 r. weszła w życie nowa ustawa o dochodach jednostek samorządu terytorialnego. W 2025 r. będzie można wnioskować o środki rezerwy jeszcze na starych zasadach tj. o środki będzie mógł ubiegać się ustawowy zarządca drogi, a dofinansowanie zadań w ramach rezerwy będzie możliwe po złożeniu wniosku oraz spełnieniu kryteriów kwalifikacyjnych. Resort infrastruktury przekaze wszystkim zarządom dróg, również do Zarządu Powiatu Raciborskiego, informacje o utworzeniu w budżecie państwa rezerwy subwencji ogólnej oraz o wymaganych do spełnienia kryteriach kwalifikacyjnych.

Od 2026 r. podział środków rezerwy będzie się odbywał na nowych zasadach, które dopiero zostaną wypracowane. Będzie funkcjonowała jedna wspólna rezerwa w budżecie państwa. Środki rezerwy będą mogły być przeznaczone dla jednostek samorządu terytorialnego realizujących zadania bieżące lub inwestycyjne w obszarze: oświaty, budowy, przebudowy, remontu, utrzymania lub ochrony dróg publicznych, którymi zarządzają jednostki samorządu terytorialnego, pomocy społecznej oraz innych zadań publicznych, których realizacja jest szczególnie uzasadniona względami społecznymi lub gospodarczymi.

Reprezentacja samorządu będzie wskazywać obszar, na który zostaną przeznaczone środki rezerwy.

Jeśli zaś chodzi o środki budżetu państwa, to rząd koncentruje się obecnie na przeznaczeniu tych środków na usuwanie skutków powodzi, która miała miejsce we wrześniu 2024 r.

Przedstawiając powyższe wyjaśniam, że Minister Infrastruktury nie uczestniczy bezpośrednio w procesie inwestycyjnym na drogach zarządzanych przez jednostki samorządu terytorialnego i nie ma możliwości formalnych ingerowania w sprawy pozostające w kompetencji organów samorządowych jednak popiera każde działanie mające na celu poprawę bezpieczeństwa w ruchu drogowym. W tym celu koordynuje opisane powyżej mechanizmy dofinansowania zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego.

Z wyrazami szacunku,

Dokument podpisany elektronicznie przez:

z upoważnienia Ministra Infrastruktury

Stanisław Bukowiec

Sekretarz Stanu