



# Minister Rozwoju i Technologii

---

Znak pisma: DPR-IV.054.21.2024  
Warszawa, 07 listopada 2024 r.

Pan  
Szymon Hołownia  
Marszałek Sejmu RP

**Dotyczy:** interpelacji nr 5305 oraz interpelacji nr 5696 Pana Posła Grzegorza Matusiaka w sprawie tworzenia planów ogólnych gmin i lokalizacji magazynów energii

**Szanowny Panie Marszałku,**

w odpowiedzi na interpelację nr 5305 Pana Posła Grzegorza Matusiaka przekazaną zgodnie z właściwością z Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej 21 października 2024 r. oraz interpelację nr 5696 Pana Posła Grzegorza Matusiaka, przedstawiam poniższe informacje.

Na wstępie pragnę zaznaczyć, że minister właściwy do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa nie jest upoważniony do interpretacji przepisów prawa w indywidualnych sprawach, jak również do ingerencji w prowadzone przez właściwe organy postępowania, ani wydawania tym organom wytycznych. Minister może jedynie udzielać ogólnych informacji na temat systemu prawnego i jego zasad. Organ prowadzący postępowanie dokonuje samodzielnej interpretacji przepisów w oparciu o znany mu stan faktyczny i prawny oraz wydaje rozstrzygnięcia, które mogą zostać zmienione wyłącznie przez upoważniony do tego przez obowiązujące przepisy inny organ lub sąd. Należy również wskazać, że ostateczna ocena w konkretnej sprawie należy do właściwego miejscowo organu, który, w oparciu o przepisy prawa oraz ocenę konkretnego stanu faktycznego, władny będzie do zajęcia w sprawie wiążącego stanowiska.

Należy podkreślić, iż zgodnie z art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1130; dalej upzp), kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy, w tym uchwalanie gminnych aktów planowania przestrzennego, z wyjątkiem morskich wód wewnętrznych, morza terytorialnego i wyłącznej strefy ekonomicznej oraz terenów zamkniętych ustalonych przez organ inny niż minister właściwy do spraw transportu, należy do zadań własnych gminy. Poprzez gminne akty planowania przestrzennego należy rozumieć plan ogólny gminy, miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego oraz uchwałę ustalającą zasady i warunki sytuowania obiektów małej architektury, tablic reklamowych i urządzeń reklamowych oraz ogrodzeń, ich gabaryty, standardy jakościowe oraz rodzaje materiałów budowlanych, z jakich mogą być wykonane.

Przejawem władztwa planistycznego gminy jest między innymi ustalenie stref planistycznych w planie ogólnym gminy oraz ustalenie przeznaczenia terenu w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego. Aktami wykonawczymi do upzp w zakresie powyższych dokumentów jest rozporządzenie Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 8 grudnia 2023 r. w sprawie projektu planu ogólnego gminy, dokumentowania prac planistycznych w zakresie tego planu oraz wydawania z niego wypisów i wrysów

(Dz. U. poz. 2758, dalej rozp. PO) oraz rozporządzenie Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 17 grudnia 2021 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. poz. 2404, dalej rozp. MPZP). Pragnę podkreślić, że powyższe rozporządzenia w zakresie wyznaczenia stref planistycznych i określania przeznaczeń są ze sobą powiązane. Załącznik nr 1 do rozp. PO zawiera charakterystykę stref planistycznych, która obejmuje symbol, nazwę strefy planistycznej, profil funkcjonalny strefy planistycznej oraz minimalny udział powierzchni biologicznie czynnej. W każdej strefie planistycznej profil funkcjonalny obejmuje tereny określone w ramach profilu funkcjonalnego podstawowego (profil podstawowy określa zamknięty, jednolity dla całego kraju katalog terenów dla danej strefy) oraz może obejmować tereny określone w ramach profilu funkcjonalnego dodatkowego (tereny wymienione w profilu dodatkowym dla danej strefy w planie ogólnym wybiera się w zależności od potrzeb). Profil podstawowy i dodatkowy obejmuje tereny wskazane w tabeli oraz odpowiadające im tereny klas niższego poziomu, określone w załączniku nr 1 do rozp. MPZP.

W celu zobrazowania funkcjonujących zależności pomiędzy rozporządzeniami przedstawiam przykładowe strefy, na obszarze których, w zależności od stanu faktycznego, możliwa będzie realizację magazynów energii na danym obszarze:

- jeżeli plan ogólny gminy ustali na danym obszarze strefę gospodarczą (SP), to jej profil podstawowy wskazuje możliwość przeznaczania terenu w planach miejscowych oraz w decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu na teren produkcji, teren komunikacji, teren zieleni urządzonej, teren infrastruktury technicznej, z tym że w przypadku infrastruktury technicznej dotyczy to terenów telekomunikacji lub innych terenów infrastruktury technicznej o powierzchni nie większej niż 5000 m<sup>2</sup>. Zgodnie z załącznikiem nr 1 do rozp. PO dla strefy gospodarczej można wskazać z profilu dodatkowego teren usług, teren zieleni naturalnej, teren lasu, teren wód. Chciałbym wskazać, że określając teren produkcji w strefie gospodarczej planu ogólnego wskazujemy szeroki katalog terenów klas niższego poziomu z załącznika nr 1 do rozp. MPZP, w tym między innymi teren produkcji przemysłowej, teren produkcji energii, teren składów i magazynów,
- jeżeli plan ogólny gminy ustali na danym obszarze strefę infrastrukturalną (SI), to jej profil podstawowy wskazuje możliwość przeznaczania terenu w planach miejscowych oraz w decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu na teren infrastruktury technicznej, teren komunikacji. Zgodnie z załącznikiem nr 1 do rozp. PO dla strefy infrastrukturalnej można wskazać z profilu dodatkowego teren usług, teren produkcji, teren zieleni urządzonej, teren zieleni naturalnej, teren lasu, teren wód. Chciałbym wskazać, że określając teren w danej strefie planu ogólnego, zarówno w profilu podstawowym, jak i dodatkowym wskazujemy szeroki katalog terenów klas niższego poziomu z załącznika nr 1 do rozp. MPZP.

W przypadku wspomnianych w interpelacji magazynów energii należy również podkreślić, że zgodnie z załącznikiem nr 1 do rozp. PO, w każdej strefie w profilu podstawowym dopuszczono teren infrastruktury technicznej, który w zależności od rodzaju został ograniczony co do powierzchni (przypis nr 3 pod tabelą określa wspomniane zależności). Przy określaniu stref planistycznych należy również zwrócić uwagę na możliwości ustalenia przeznaczeń w profilu dodatkowym danej strefy planistycznej.

W nawiązaniu do pytań o możliwość lokalizowania magazynu energii na podstawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, pragnę podkreślić, że każdorazowo organ prowadzący procedurę sporządzania projektu planu miejscowego bada stan faktyczny, dokonuje samodzielnej interpretacji przepisów w oparciu o znany mu stan prawny oraz podejmuje decyzje w zakresie władztwa planistycznego. Ocena, czy na

danym terenie jest dopuszczalna lokalizacja magazynu energii jest uzależniona od konkretnych ustaleń planu w części graficznej i tekstowej.

Należy wskazać, że wójt, burmistrz albo prezydent miasta obowiązany jest, zgodnie z art. 32 upzp, badać ocenę aktualności planu ogólnego i planów miejscowych. W tym celu prowadzi analizę zmian w zagospodarowaniu przestrzennym gminy, ocenia postępy w opracowywaniu planów miejscowych i opracowuje wieloletnie programy ich sporządzania, z uwzględnieniem decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu, oraz wniosków w sprawie sporządzenia lub zmiany planu miejscowego lub planu ogólnego. Dodatkowo pragnę podkreślić, że na podstawie art. 27a upzp plan miejscowy albo jego zmiana może być sporządzany w trakcie sporządzania planu ogólnego albo jego zmiany. W związku z powyższym, jeżeli na etapie sporządzania planu miejscowego wystąpią problemy w zakresie zgodności z planem ogólnym, gmina ma możliwość równoczesnego sporządzania obu dokumentów.

Podsumowując pragnę podkreślić, że gmina dysponuje władztwem planistycznym na swoim obszarze i żaden organ centralny nie ma prawa w owe władztwo ingerować, a ostateczna ocena w konkretnej sprawie należy do właściwego miejscowo organu (starostwo w przypadku realizacji inwestycji w zgodności z planem miejscowym lub decyzją o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu), który, w oparciu o przepisy prawa oraz ocenę konkretnego stanu faktycznego, władny będzie do zajęcia w sprawie wiążącego stanowiska. W związku z powyższym Ministerstwo Rozwoju i Technologii nie jest organem właściwym do interpretacji zapisów planów ogólnych gmin oraz planów miejscowych uchwalanych przez gminy.

#### **Z wyrazami szacunku**

Krzysztof Paszyk

Minister Rozwoju i  
Technologii

/ kwalifikowany podpis  
elektroniczny /

Klauzula informacyjna dotycząca przetwarzania danych osobowych:

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. U. L 119 z 4 maja 2016 r., z późn. zm.), zwanego dalej „RODO”, informuję, że:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Minister Rozwoju i Technologii z siedzibą w Warszawie, przy Placu Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa, e-mail: kancelaria@mrit.gov.pl, tel. +48 222 500 123, adres skrytki na

ePUAP: /MRPiT/SkrytkaESP. Wykonującym obowiązki administratora jest dyrektor Departamentu Planowania Przestrzennego.

2. Jeśli ma Pani/Pan pytania dotyczące przetwarzania Pani/Pana danych osobowych, a także przysługujących Pani/Panu praw, może się Pani/Pan kontaktować z Inspektorem Ochrony Danych w MRiT wysyłając informację na skrzynkę: [iod@mrit.gov.pl](mailto:iod@mrit.gov.pl).
3. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane w oparciu o art. 6 ust. 1 lit. c) RODO tj. w celu wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze, na podstawie Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, ustawy z dnia 9 maja 1996 r. o wykonywaniu mandatu posła i senatora (Dz. U. z 2024 r. poz. 907), oraz w związku z § 162 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów ([M.P. z 2024 r. poz. 806](#)) oraz art. 193 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. - Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M. P. z 2022 r. poz. 990).
4. Pani/Pana dane osobowe przetwarzane będą w celu rozpatrzenia i udzielenia odpowiedzi na interwencję poselską lub senatorską lub interpelację/zapytanie poselskie.
5. Odbiorcami Pani/Pana danych osobowych mogą być:
  - o organy władzy publicznej oraz podmioty wykonujące zadania publiczne lub działające na zlecenie organów władzy publicznej, w zakresie i w celach, które wynikają z przepisów powszechnie obowiązującego prawa (np. na żądanie sądów, urzędów skarbowych, Prokuratury lub Policji);
  - o inne podmioty, które na podstawie stosownych umów podpisanych z MRiT przetwarzają dane osobowe, dla których Administratorem jest Minister Rozwoju i Technologii (np. podmioty świadczące usługi prawne, dostawcy systemów informatycznych i usług IT oraz telekomunikacyjnych, operatorzy pocztowi i kurierzy).
6. Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celu ich przetwarzania tj. do chwili załatwienia sprawy, w której zostały one zebrane, a następnie – w przypadkach, w których wymagają tego przepisy ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2020 r. poz. 164 ze zm.) – przez czas określony w tych przepisach.
7. Pani/Pana dane osobowe nie będą podlegać zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji lub profilowaniu.
8. Pani/Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego ani do organizacji międzynarodowych.
9. Podanie danych jest dobrowolne, ale niezbędne do rozpatrzenia i udzielenia odpowiedzi na interpelację/zapytanie/interwencję.
10. W związku z przetwarzaniem Pani/Pana danych osobowych przysługują Pani/Panu następujące prawa:
  - o prawo dostępu do swoich danych oraz otrzymania ich kopii zgodnie z art. 15 RODO;
  - o prawo do sprostowania (poprawiania) swoich danych, jeśli są błędne lub nieaktualne, zgodnie z art. 16 RODO;
  - o prawo do ograniczenia przetwarzania danych zgodnie z art. 18 RODO.
11. W przypadku powzięcia informacji o niezgodnym z prawem przetwarzaniu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii Pani/Pana danych osobowych, przysługuje Pani/Panu prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego właściwego w sprawach ochrony danych osobowych, tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, ul. Stawki 2, 00-193 Warszawa.