



# Minister Rozwoju i Technologii

Krzysztof Paszyk

Znak pisma: DPR-II.054.13.2024  
Warszawa, 08 listopada 2024 r.

Pan  
Szymon Hołownia  
Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

**Dotyczy:** interpelacji nr 5313 z 18 października 2024 r. Pani Poseł Pauliny Matysiak, w sprawie upowszechnienia przyjmowania przez gminy uchwał krajobrazowych

**Szanowny Panie Marszałku,**

w odpowiedzi na interpelację nr 5313 z 18 października 2024 r. Pani Poseł Pauliny Matysiak, w sprawie upowszechnienia przyjmowania przez gminy uchwał krajobrazowych, przedstawiam poniższe wyjaśnienia.

System kształtowania przestrzeni w Polsce opiera się na przepisach zawartych w ustawie z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1130; dalej upzp) oraz na regulacjach rozproszonych w kilkudziesięciu innych ustawach, których jednym z głównych założeń jest zachowanie ładu przestrzennego, w tym estetyzacja przestrzeni. Należy wskazać, że w myśl art. 3 ust. 1 upzp, to do zadań własnych gminy należy kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy. Przepisy ww. ustawy wyposażyły gminy w narzędzia, z wykorzystaniem których możliwe jest kształtowanie i ochrona ładu przestrzennego. Podstawowymi dokumentami kreującymi politykę przestrzenną na poziomie gminnym, po wejściu w życie ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2023 r. poz. 1688), tj. po 24 września 2023 r., są: plan ogólny gminy oraz miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego. Stosownie do art. 13a ust. 4 upzp, w planie ogólnym obowiązkowo zawiera się ustalenia w zakresie stref planistycznych oraz ustalania nieprzekraczalnych warunków realizacji inwestycji w zakresie parametrów i wskaźników urbanistycznych określonych w gminnych standardach urbanistycznych. W dokumencie tym można również wyznaczyć granice obszarów uzupełnienia zabudowy, czyli obszarów, na których dopuszcza się wydawanie decyzji o warunkach zabudowy oraz obszarów zabudowy śródmiejskiej, dla których wprowadzono dodatkowe zasady dotyczące kształtowania zabudowy i zagospodarowania terenu. Ustalenia zawarte w planie ogólnym uwzględnia się przy sporządzaniu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego oraz stanowią podstawę prawną decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu zgodnie z zasadami określonymi w art. 13a ust. 5 upzp. Dzięki tym rozwiązaniom gminy uzyskują większy wpływ na treść i zakres obszarowy wydawanych decyzji o warunkach zabudowy.

Ustawa z dnia 24 kwietnia 2015 r. o zmianie niektórych ustaw w związku ze wzmocnieniem narzędzi ochrony krajobrazu (Dz. U. z 2015 r. poz. 774; dalej: ustawa krajobrazowa), obowiązująca od 11 września 2015 r., wprowadziła przepisy regulujące zasady i warunki sytuowania tablic i urządzeń reklamowych, obiektów małej architektury oraz ogrodzeń, ich gabaryty, standardy jakościowe oraz rodzaje materiałów budowlanych z jakich mogą być wykonane, które przyjmuje rada gminy w drodze uchwały, o której mowa w art. 37a upzp. Przed wejściem w życie ustawy krajobrazowej na mocy uchylonego art. 15 ust. 3 pkt 9 upzp, regulacje z zakresu objętego obecnie uchwałą reklamową, mogły być umieszczane w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego. Wyłączenie tego zakresu regulacji do osobnej uchwały, zostało ustanowione w celu wzmocnienia pozycji gminy w kształtowaniu ładu reklamowego na obszarze gminy oraz miasta. Należy podkreślić, że przyjęcie przez gminę powyższej uchwały nie jest obligatoryjne, ale jest uzależnione od bieżących potrzeb wynikających ze stanu ładu przestrzennego w danej gminie.

Aktualnie Ministerstwo Rozwoju i Technologii nie przewiduje zmian przepisów regulujących kwestie sytuowania obiektów małej architektury, tablic reklamowych i urządzeń reklamowych oraz ogrodzeń. Ewentualne zmiany w tym zakresie zostaną rozważone po pełnym wdrożeniu reformy systemu planowania przestrzennego, tj. po przyjęciu przez gminy nowego aktu planowania przestrzennego – planu ogólnego gminy.

Jednocześnie w kontekście działań zmierzających do nowelizacji obowiązujących przepisów wskazujemy, że Komisja Ustawodawcza Senatu wniosła o podjęcie postępowania w sprawie inicjatywy ustawodawczej dotyczącej projektu ustawy o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (druk senacki nr 76). Jej celem jest rozstrzygnięcie wątpliwości, jakie budzi art. 37a ust. 9 upzp co do zgodności z art. 21 w związku z art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, w zakresie, w jakim przewiduje obowiązek określenia w uchwale, o której mowa w art. 37a ust. 1 upzp, warunków i terminu dostosowania istniejących w dniu jej wejścia w życie, wzniesionych na podstawie zgody budowlanej, tablic reklamowych i urządzeń reklamowych do zakazów określonych w tej uchwale, bez zapewnienia ustawowych podstaw i trybu dochodzenia odszkodowania przez podmioty, które są zobowiązane do ich usunięcia. W projekcie tym zaproponowano przepis umożliwiający właścicielom albo użytkownikom wieczystym nieruchomości, którzy usytuowali ogrodzenia lub nośniki reklamowe podlegające rozbiórce w związku z podjęciem uchwały krajobrazowej, żądania od gminy odszkodowania za poniesioną rzeczywistą szkodę. Warunkiem jego uzyskania byłoby usytuowanie ogrodzenia lub nośnika reklamowego w pełni zgodnie z prawem. Racje konstytucyjne nie przemawiają bowiem za wypłatą ze środków publicznych odszkodowań podmiotom, które dopuściły się samowoli budowlanej (nie dopełniając wymaganych prawem formalności).

**Z wyrazami szacunku**

Krzysztof Paszyk

Minister Rozwoju i Technologii

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

#### **Do wiadomości**

1. Departament Spraw Parlamentarnych w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów

## Klauzula informacyjna dotycząca przetwarzania danych osobowych w związku ze złożoną interpelacją/zapytaniem/interwencją

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. U. L 119 z 4 maja 2016 r., z późn. zm.), zwanego dalej „RODO”, informuję, że:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Minister Rozwoju i Technologii z siedzibą w Warszawie, przy Placu Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa, e-mail: kancelaria@mrit.gov.pl, tel. +48 222 500 123, adres skrytki na ePUAP: /MRPiT/SkrytkaESP. Wykonującym obowiązki administratora jest dyrektor Departamentu Planowania Przestrzennego.
2. Jeśli ma Pani/Pan pytania dotyczące przetwarzania Pani/Pana danych osobowych, a także przysługujących Pani/Panu praw, może się Pani/Pan kontaktować z Inspektorem Ochrony Danych w MRiT wysyłając informację na skrzynkę: iod@mrit.gov.pl.
3. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane w oparciu o art. 6 ust. 1 lit. c) RODO tj. w celu wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze, na podstawie Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, ustawy z dnia 9 maja 1996 r. o wykonywaniu mandatu posła i senatora (Dz. U. z 2024 r. poz. 907), oraz w związku z § 162 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2024 r., poz. 806) oraz art. 193 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M. P. z 2022 r. poz. 990).
4. Pani/Pana dane osobowe przetwarzane będą w celu rozpatrzenia i udzielenia odpowiedzi na interwencję poselską lub senatorską lub interpelację/zapytanie poselskie.
5. Odbiorcami Pani/Pana danych osobowych mogą być:
  - o organy władzy publicznej oraz podmioty wykonujące zadania publiczne lub działające na zlecenie organów władzy publicznej, w zakresie i w celach, które wynikają z przepisów powszechnie obowiązującego prawa (np. na żądanie sądów, urzędów skarbowych, Prokuratury lub Policji);
  - o inne podmioty, które na podstawie stosownych umów podpisanych z MRiT przetwarzają dane osobowe, dla których Administratorem jest Minister Rozwoju i Technologii (np. podmioty świadczące usługi prawne, dostawcy systemów informatycznych i usług IT oraz telekomunikacyjnych, operatorzy pocztowi i kurierzy).
6. Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celu ich przetwarzania tj. do chwili załatwienia sprawy, w której zostały one zebrane, a następnie – w przypadkach, w których wymagają tego przepisy ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2020 r. poz. 164 ze zm.) – przez czas określony w tych przepisach.
7. Pani/Pana dane osobowe nie będą podlegać zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji lub profilowaniu.
8. Pani/Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego ani do organizacji międzynarodowych.
9. Podanie danych jest dobrowolne, ale niezbędne do rozpatrzenia i udzielenia odpowiedzi na interpelację/zapytanie/interwencję.
10. W związku z przetwarzaniem Pani/Pana danych osobowych przysługują Pani/Panu następujące prawa:
  - o prawo dostępu do swoich danych oraz otrzymania ich kopii zgodnie z art. 15 RODO;
  - o prawo do sprostowania (poprawiania) swoich danych, jeśli są błędne lub nieaktualne, zgodnie z art. 16 RODO;
  - o prawo do ograniczenia przetwarzania danych zgodnie z art. 18 RODO.
11. W przypadku powzięcia informacji o niezgodnym z prawem przetwarzaniu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii Pani/Pana danych osobowych, przysługuje Pani/Panu prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego właściwego w sprawach ochrony danych osobowych, tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, ul. Stawki 2, 00-193 Warszawa.