



Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej



BM-II.059.2.15.2024

Warszawa, /elektroniczny znacznik czasu/

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na zapytanie nr 577 Pani Posłanki Iwony Hartwich z 10 czerwca 2024 roku, proszę przyjąć poniższe wyjaśnienia.

Zgodnie z art. 6b⁴ ust. 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych, wnioski o wydanie decyzji ustalającej poziom potrzeby wsparcia rozpatrywane są w terminie nie dłuższym niż 3 miesiące od dnia ich wpływu do wojewódzkiego zespołu. Na podstawie art. 35 § 5 Kodeksu postępowania administracyjnego, do prawnych terminów nie wlicza się: terminów przewidzianych w przepisach prawa dla dokonania określonych czynności; okresów doręczania z wykorzystaniem publicznej usługi hybrydowej, o której mowa w art. 2 pkt 7 ustawy z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych; okresów zawieszenia postępowania; okresu trwania mediacji; okresów opóźnień spowodowanych z winy strony albo przyczyn niezależnych od organu.

Sytuacje przekroczenia terminu do rozpatrzenia przez wojewódzkie zespoły do spraw orzekania o niepełnosprawności wniosku w postępowaniu o wydanie decyzji ustalającej poziom potrzeby wsparcia mają charakter wieloaspektowy.

Większość wniosków o wydanie decyzji ustalających poziom potrzeby wsparcia wpłynęła do Wojewódzkich Zespołów bezpośrednio po dniu wejścia w życie ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o świadczeniu wspierającym. Wojewódzkie zespoły orzekające o niepełnosprawności nie były w tamtym czasie przygotowane na tak znaczną liczbę wniesionych wniosków, pomimo zwiększenia liczby etatów i zatrudnienia nowych pracowników do obsługi zadań związanych z ich procedowaniem i przygotowania bazy lokalowej do obsługi tych zadań.

Podkreślić trzeba, że większość osób niepełnosprawnych i ich opiekunów ustawowych składa wniosek o wydanie decyzji ustalającej poziom potrzeby wsparcia za pośrednictwem operatora pocztowego albo bezpośrednio do organu wydającego decyzję, a nie drogą elektroniczną, co również wydłuża prowadzenie poszczególnych czynności w postępowaniu.

Część wniosków nie spełnia też wymogów formalnych do ich rozpatrzenia lub wniesiona jest przez osoby nieposiadające legitymacji procesowej do zainicjowania postępowania o wydanie decyzji ustalającej poziom potrzeby wsparcia. Tworzy to konieczność skierowania do wnioskodawców wezwań do uzupełnienia braków formalnych wniosku, powodując wydłużenie okresu oczekiwania przez osobę niepełnosprawną na wydanie decyzji bez winy wojewódzkiego zespołu orzekającego,.

Stale podejmowane są starania mające poprawić działanie organów orzekających, zarówno w aspekcie zwiększenia zasobów kadrowych, jak i podniesienia efektywności organizacyjnej. Służy temu zatrudnianie pracowników na podstawie umowy o pracę do obsługi

administracyjnej spraw z wniosku o wydanie decyzji ustalającej poziom potrzeby wsparcia, w tym w delegaturach urzędu wojewódzkiego, stażystów, a ponadto zawieranie umów cywilno-prawnych z osobami wykonującymi pomocnicze prace administracyjne związane z obsługą wniosków i infolinii, powoływanie kolejnych członków ustalających poziom potrzeby wsparcia, organizowanie posiedzeń składów ustalających poziom potrzeby wsparcia w dni wolne od pracy, pozyskiwanie i wyposażanie kolejnych pomieszczeń do obsługi administracyjnej oraz posiedzeń składów ustalających poziom potrzeby wsparcia. Podejmowane działania nie powinny być pomijane przy ocenie prawidłowości realizowania nowych zadań orzeczniczych przez wojewódzkie zespoły orzekające o niepełnosprawności, w szczególności na etapie wdrażania przepisów wprowadzających do obrotu prawnego nowy instrument prawny.

W celu monitorowania procesu wydawania przez wojewódzkie zespoły do spraw orzekania o niepełnosprawności decyzji w sprawie ustalania poziomu potrzeby wsparcia, kadra Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej na bieżąco współpracuje zarówno z wojewodami, jak i przewodniczącymi wojewódzkich zespołów do spraw orzekania o niepełnosprawności, udzielając wyjaśnień w zakresie stosowania przepisów, organizując szkolenia podnoszące kompetencje specjalistów do spraw ustalania poziomu potrzeby wsparcia i spotkania, w trakcie których omawiane są bieżące trudności i zaistniałe problemy. Podjęto ponadto działania dotyczące zwiększenia zatrudnienia pracowników administracyjnych w urzędach wojewódzkich, w wyniku których w budżecie państwa na rok 2025 r. zabezpieczono środki na utrzymanie dodatkowych 173 etatów, dzięki którym usprawniony zostanie proces wydawania decyzji.

Zgodnie z przepisami ustawy o świadczeniu wspierającym, minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego, po upływie roku od dnia wejścia w życie ustawy, dokona przeglądu stosowania przepisów ustawy oraz standardów, o których mowa w art. 4b ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych, przepisów wydanych na podstawie art. 6b⁶ ust. 4 tej ustawy oraz procedur postępowania w sprawach dotyczących ustalania poziomu potrzeby wsparcia, celem oceny poziomów potrzeby wsparcia, od których uzależniona jest wysokość świadczenia wspierającego oraz przedstawienia rekomendacji Radzie Ministrów w kwestii ewentualnej konieczności podjęcia działań korygujących w systemie udzielania świadczenia wspierającego lub w innych systemach wykorzystujących ustalanie poziomu potrzeby wsparcia. Ponieważ ustawa weszła w życie 1 stycznia 2024 r., przegląd zostanie dokonany po upływie roku od tego terminu, czyli po 1 stycznia 2025.

Z wyrazami szacunku

z up. Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

Łukasz Krasoń

Pełnomocnik Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych

Sekretarz Stanu

/-kwalifikowany podpis elektroniczny-/