



Minister
Zdrowia



DLF.050.75.2024.DP
Warszawa, 19 listopada 2024

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w związku z interpelacją nr 5479 Pani Marceliny Zawiszy, Poseł na Sejm RP z 29 października 2024 r. w sprawie sytuacji szpitala powiatowego w Żywcu, uprzejmie proszę o przyjęcie następujących informacji.

Na jakiej podstawie powstała wypowiedź prasowa z 3 października 2024 r. o szantażu jaki Szpital w Żywcu stosuje wobec oddziału wojewódzkiego NFZ?

Zgodnie z wyjaśnieniami Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ (ŚOW NFZ) zaistniały rozbieżności pomiędzy oceną zasadności zapłaty za nadwykonania w zakresie KARDIOLOGIA – HOSPITALIZACJA dokonaną przez Szpital oraz Oddział.

Zgodnie z danymi przekazanymi przez ŚOW NFZ w okresie od stycznia do czerwca 2024 r. w Szpitalu w Żywcu wykonano łącznie nadwykonania w poszczególnych zakresach świadczeń opieki zdrowotnej na kwotę 22 709 828,48 zł, z czego w samej kardiologii było to 16 613 801,24 zł czyli aż 73% wszystkich nadwykonań.

Obowiązujące przepisy obligują Narodowy Fundusz Zdrowia do wypłaty za świadczenia Nielimitowane w 100%. Natomiast świadczenia limitowane (np. w kardiologii) wykonane ponad plan umowy mogą zostać wypłacone na wniosek podmiotu leczniczego tylko w sytuacji, gdy są na to dostępne środki w budżecie Śląskiego OW NFZ, więc nie ma 100% gwarancji ich wypłaty, inaczej niż w przypadku świadczeń Nielimitowanych.

Zgodnie z art. 134 Ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych Fundusz jest obowiązany zapewnić równe traktowanie wszystkich świadczeniodawców. ŚOW NFZ poinformował, że z uwagi na ograniczone środki finansowe

w bieżącym roku nie sfinansował nadwykonań w zakresach świadczeń limitowanych w ramach umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej zawartych z podmiotami leczniczymi. Wobec powyższego brak jest możliwości spełnienia postulatów Szpitala, które sprowadzały się do wybiórczego potraktowania jego przypadku.

Proszę o podanie podstawy prawnej, która nie pozwala obywatelom spoza powiatu żywieckiego korzystać z placówki w Żywcu, czyli dokonywać wyboru placówki medycznej - w związku z wypowiedzią o leczeniu pacjentów spoza powiatu żywieckiego. Proszę o przedłożenie analizy miejsca zamieszkania wg powiatów pacjentów przyjętych przez szpital w ostatnich dwóch latach.

Zgodnie z postanowieniami art. 29 i 30 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach zdrowotnych finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 146 z późn. zm.) pacjent ma prawo wyboru świadczeniodawcy udzielającego ambulatoryjnych świadczeń specjalistycznych lub szpitalnych spośród wszystkich świadczeniodawców, którzy zawarli umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej z Narodowym Funduszem Zdrowia. Pacjent ma prawo leczyć się na podstawie skierowania na terenie całego kraju. Realizacja ww. świadczeń nie jest uzależniona od miejsca zamieszkania pacjenta.

W tabeli poniżej przedstawiono liczbę pacjentów przyjętych do Szpitala w Żywcu w latach 2023-2024 zarówno w trybie ambulatoryjnym jak i stacjonarnym według miejsca zamieszkania, zgodnie z informacją przekazaną przez ŚOW NFZ.

OGÓLNA LICZBA PACJENTÓW PRZYJĘTYCH W TRYBIE AMBULATORYJNYM I STACJONARNYM				
	liczba pacjentów	% ogółu	liczba pacjentów	% ogółu
	2023		2024	
ogólna	50518	100%	47806	100%
spoza województwa	2845	6%	2788	6%
z województwa w tym	47673	94%	45015	94%
powiat żywiecki	40605	80%	37996	79%

Źródło: Opracowanie własne ŚOW NFZ

Zgodnie z wyjaśnieniami ŚOW NFZ, powyższe dane nie budzą zastrzeżeń, gdyż większość pacjentów to pacjenci z powiatu żywieckiego. Sytuacja wygląda jednak zupełnie inaczej, jeżeli zostaną poddane analizie dane o liczbie pacjentów przyjętych bezpośrednio do oddziału kardiologicznego, Szpital w Żywcu realizuje bowiem świadczenia w zakresie kardiologii jedynie w 60% dla mieszkańców powiatu żywieckiego. Pozostali pacjenci pochodzą spoza powiatu, z czego aż 20% spoza terenu województwa śląskiego.

ODDZIAŁ KARDIOLOGICZNY				
	liczba pacjentów	% ogółu	liczba pacjentów	% ogółu
	2023		2024	
ogólna	1731	100%	1618	100%
spoza województwa	325	19%	325	20%
z województwa w tym	1406	81%	1293	80%
powiat żywiecki	1012	58%	975	60%

Źródło: Opracowanie własne ŚOW NFZ

Proszę o wyjaśnienie przyczyn spadku kontraktu dla Szpitala w Żywcu na rok 2024 pomimo tego, że szpitale w regionie wykazywały różny, ale jednak wzrost kontraktowania.

Poniżej przedstawiono wartości finansowe kontraktu Szpitala w Żywcu w latach 2023-2024., zgodnie z danymi przekazanymi przez ŚOW NFZ.

SZPITAL ICZ Żywiec								
Wartość kontaktu w zł			Umowa 03/8 w zł			w tym ryczałt PSZ w zł		
2023 r.	2024 r.	% zmiany	2023 r.	2024 r.	% zmiany	2023 r.	2024 r.	% zmiany
182 062 532,24	165 620 010,41	-9%	122 679 383,54	134 334 463,36	9%	59 282 781,00	69 948 540,00	18%

Źródło: Opracowanie własne ŚOW NFZ

Zgodnie z wyjaśnieniami ŚOW NFZ, w przypadku Szpitala Żywiec spadek wartości umów o 9%, liczony rok do roku- 2024 do 2023 (wg danych na 07.11.2024 r.) wynika z realizacji w 2023 roku świadczeń limitowanych ponad plan finansowy określony w umowie. Świadczenia te zostały sfinansowane w ramach

rozliczenia końcowo-rocznego zawartych umów i dotyczą zakresów:

- 03.4100.030.02 KARDIOLOGIA - HOSPITALIZACJA,
- 03.4580.991.02 ORTOPIEDIA I TRAUMATOLOGIA NARZĄDU RUCHU - HOSPITALIZACJA - ŚWIADCZENIA ENDOPROTEZOPLASTYKI STAWU BIODROWEGO LUB KOLANOWEGO (ŚWIADCZENIA FINANSOWANE ODRĘBNIEM W PSZ),
- 05.1310.208.02 FIZJOTERAPIA AMBULATORYJNA.

Poniższa tabela wskazuje wartości umów pierwotnych i wykonanych w 2023 r. oraz I półroczu 2024 r.

Rok	Pierwotna wartość umowy	Ostateczna/Aktualna wartość umowy="wykonana"	Różnica między wartością umowy ostateczną/aktualną i pierwotną	Wartość świadczeń sprawozdanych
-----	-------------------------	--	--	---------------------------------

2023	103 377 474,15	182 062 532,24	78 685 058,09	181 822 095,96
2024, w tym:	137 925 644,23	165 620 010,41		
2024 I-VI	70 128 003,54	83 780 125,89	13 652 122,35	106 094 339,62

Źródło: Opracowanie własne ŚOW NFZ

Zgodnie z informacją ŚOW NFZ, w wartościach ostatecznych za rok 2023 uwzględnione są aneksy finansowe dotyczące renegotjacji umów z uwzględnieniem zmniejszeń i/lub zwiększeń (w tym finansowanie świadczeń do poziomu wykonania zarówno w obszarze limitowanym i nielimitowanym) oraz aneksy wynikające z wdrożenia zaleceń AOTMiT, tj. rekomendacje nr 54/2023. Natomiast w globalnej wartości roku 2024 uwzględnione są aneksy finansowe dotyczące renegotjacji umów z uwzględnieniem zmniejszeń i/lub zwiększeń (w tym finansowanie świadczeń do poziomu wykonania jedynie w obszarze nielimitowanym) oraz aneksy wynikające z wdrożenia zaleceń AOTMiT, tj. rekomendacje nr 48/2024.

Odnosząc się do zestawień Szpitala powielanych szeroko w przestrzeni publicznej dotyczących dynamiki wzrostu kontraktu na tle innych szpitali to są one obarczone dużym uproszczeniem, a wręcz brakiem porównywalności prezentowanych danych. Brak porównywalności prezentowanych danych polega na nie uwzględnieniu specyfiki poszczególnych świadczeniodawców, co ma bezpośredni wpływ na wzrost kontraktów tj.:

- konkursów i rokowań na nowe zakresy świadczeń,
- udziału świadczeń limitowanych i nielimitowanych oraz zasad ich finansowania przyjętych w danym roku,
- zmian kontraktów wynikających wyłącznie z rekomendacji AOTMiT,
- zmian organizacyjno-prawnych świadczeniodawców,
- zmian w ryczałcie PSZ wynikających z regulacji prawnych.

Jak już opisano w odpowiedzi na pytanie nr 1, czynnikiem obniżającym dynamikę wzrostu kontraktu dla Szpitala w Żywcu jest brak finansowania w 2024 roku nadwykonań w zakresie kardiologii, które są świadczeniami limitowymi tzn. nie ma gwarancji ich wypłaty.

Pomimo tego Szpital w Żywcu nadwykonań w tym zakresie wykonuje na poziomie ponad 70% wszystkich nadwykonań. Dodatkowo, w Szpitalu w Żywcu umowa w zakresie KARDIOLOGIA - HOSPITALIZACJA nie jest zakontraktowana na cały 2024 rok, tak więc zgodnie z wyjaśnieniami NFZ, porównywanie roku 2024 i 2023 r. dodatkowo obniża dynamikę wzrostu kontraktu.

Podsumowując, zgodnie z informacją ŚOW NFZ, na terenie województwa śląskiego świadczenia w zakresie KARDIOLOGIA-HOSPITALIZACJA realizowane są przez 20 świadczeniodawców, w tym przez 19 w ramach ryczałtu PSZ i przez 1 w ramach umowy

poza PSZ tj. przez Szpital w Żywcu. Tym samym brak jest możliwości miarodajnego porównania wartości kontraktu ze szpitalami ościennymi - można porównywać jedynie wykonania kontraktu, a nie przyznane limity.

Proszę o podanie terminów zapłaty i kwot wypłaconych za świadczenia Nielimitowane i limitowane z podziałem na zakresy i kwartały roku 2023 i 2024, oraz z podziałem na pozostałe szpitale powiatowe województwa śląskiego,, szczególnie dla szpitala wojewódzkiego w Bielsku-Białej, Polsko-Amerykańskiej Kliniki Serca w Bielsku-Białej.

Zestawienie przygotowane przez ŚOW NFZ stanowi załącznik do niniejszej odpowiedzi.

Należy również wyjaśnić, że finansowanie świadczeń w ŚOW NFZ odbywa się na podstawie Ogólnych Warunków Umów (OWU) stanowiących załącznik do Rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 8 września 2015 r. w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (Dz.U. 2023 poz. 1194 t.j. z późn.zm.).

Świadczenia rozliczane w ramach zawartych aneksów finansowych, zgodnie z paragrafem 18 OWU, są rozliczane z uwzględnieniem ceny i jednostki rozliczeniowej obowiązującej w miesiącu w którym dane świadczenie zostało wykonane, narastająco do limitu określonego umową za dany okres rozliczeniowy i jednocześnie podlega terminom finansowania określonym w § 24 OWU, tj. w terminie 5 dni roboczych po dniu dostarczenia przez świadczeniodawcę dokumentów rozliczeniowych.

Proces finansowania świadczeń wykonanych ponad kwotę zobowiązania w zakresach „nielimitowanych” został ramowo określony w art. 136 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, tj. „kwota zobowiązania jest dostosowywana do realizacji umowy”.

Mając na względzie powyższe, zgodnie z wyjaśnieniami ŚOW NFZ, wszelkie uproszczone fragmentaryczne analizowanie poziomu finansowania w nieistniejących okresach rozliczeniowych (kwartał) jest obciążone błędem metodycznym i prowadzi do błędnych wniosków.

Proszę o informację dlaczego Szpital Żywiec nie miał podniesionych planów rzeczowo-finansowych na rok 2024 pomimo bardzo dużej ilości nadwykonań w roku 2022 i 2023? Dlaczego w sposób nieprawidłowy oszacowane są potrzeby regionu, skoro ponad 30% udzielonych świadczeń w szpitalu Żywiec to nadwykonania?

ŚOW NFZ poinformował, że plan finansowy do kontraktowania na 2024 r. nie pozwalał na zabezpieczenie zawartych umów na poziomie obowiązującym w 2023 r. Zatem nie było możliwe uwzględnienie poziomu rzeczywistego wykonania świadczeń w ramach zawartych umów w rodzaju leczenia szpitalne w propozycjach planów rzeczowo-finansowych 2024 r.

Proszę o informację jakie obecnie są terminy oczekiwania na świadczenia kardiologiczne, w tym zabiegi wszczepienia rozruszników i wykonanie ablacji w Szpitalu Wojewódzkim w Bielsku-Białej oraz Polsko-Amerykańskiej Kliniki Serca w Bielsku-Białej.

Poniżej przedstawiono średni czas oczekiwania na ww. świadczenia, w przypadku zabiegów ablacji nie jest prowadzona osobna kolejka dlatego przedstawiono dane dotyczące oddziału kardiologii (informacje przygotowane przez ŚOW NFZ).

Nazwa świadczeniodawcy	Nazwa kolejki	Średni czas oczekiwania - przypadek pilny	Średni czas oczekiwania - przypadek stabilny
SZPITAL WOJEWÓDZKI W BIELSKU-BIAŁEJ	WSZCZEPIENIE ALBO WYMIANA ROZRUSZNIKA DWUJAMOWEGO	14	34
SZPITAL WOJEWÓDZKI W BIELSKU-BIAŁEJ	WSZCZEPIENIE ALBO WYMIANA ROZRUSZNIKA JEDNOJAMOWEGO	0	31
SZPITAL WOJEWÓDZKI W BIELSKU-BIAŁEJ	ODDZIAŁ KARDIOLOGICZNY	20	19
AMERICAN HEART OF POLAND SPÓŁKA AKCYJNA USTROŃ	WSZCZEPIENIE ALBO WYMIANA ROZRUSZNIKA DWUJAMOWEGO	12	12
AMERICAN HEART OF POLAND SPÓŁKA AKCYJNA USTROŃ	WSZCZEPIENIE ALBO WYMIANA ROZRUSZNIKA JEDNOJAMOWEGO	0	0
AMERICAN HEART OF POLAND SPÓŁKA AKCYJNA USTROŃ	ODDZIAŁ KARDIOLOGICZNY	11	18
AMERICAN HEART OF POLAND SPÓŁKA	ODDZIAŁ KARDIOLOGICZNY	0	0

Źródło: Opracowanie własne ŚOW NFZ

W których szpitalach w województwie śląskim wykonywane są procedury wszczepiania rozruszników i wykonywane ablacje?

ŚOW NFZ poinformował, że procedury wszczepień/wymiany rozruszników i kardiowerterów-defibrylatorów oraz zabiegi ablacji na terenie województwa śląskiego są wykonywane przez poniższych świadczeniodawców:

- GÓRNOŚLĄSKIE CENTRUM MEDYCZNE IM. PROF. LESZKA GIECA ŚLĄSKIEGO UNIWERSYTETU MEDYCZNEGO W KATOWICACH,
- Wojewódzki Szpital Specjalistyczny Nr 4 w Bytomiu,
- Szpital Wojewódzki w Bielsku-Białej,
- American Heart of Poland Spółka Akcyjna,
- I CZ HEALTHCARE SPÓŁKA Z OGRANICZONĄ ODPOWIEDZIALNOŚCIĄ,
- Wojewódzki Szpital Specjalistyczny im. N.M.P.,
- Samodzielny Publiczny Zespół Opieki Zdrowotnej w Myszkowie,
- SCANMED SPÓŁKA AKCYJNA,
- Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej Wojewódzki Szpital Specjalistyczny nr 3 w Rybniku,
- Wojewódzki Szpital Specjalistyczny Nr 2 w Jastrzębiu Zdroju,
- Szpital Wielospecjalistyczny w Jaworznie,
- Wojewódzki Szpital Specjalistyczny nr 5 im. Św. Barbary w Sosnowcu,
- Szpital Specjalistyczny w Zabrze Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością,

- Śląskie Centrum Chorób Serca w Zabrzu,
- Szpital Miejski Nr 4 w Gliwicach Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością.

Warunki realizacji przedmiotowych świadczeń określa załącznik 4 Lp. 7 do Rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu leczenia szpitalnego (Dz.U. z 2023 r. poz. 870 z późn. zm.).

Dodatkowo wskazać należy, że aktualnie obowiązujące Zarządzenie nr 37/2024/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów w rodzaju leczenie szpitalne oraz leczenie szpitalne - świadczenia wysokospecjalistyczne dopuszcza możliwość rozliczenia ww. grup JGP na zasadach ogólnych, bez konieczności wprowadzenia do umowy skojarzonego zakresu świadczeń.

Odnosząc się do Pani wypowiedzi, aby "szpital zapewniał przede wszystkim opiekę na oddziale chorób wewnętrznych, pediatrii, chirurgii ogólnej, bo tego potrzebują mieszkańcy powiatu" proszę o przedłożenie analizy potrzeb mieszkańców powiatu żywieckiego oraz ilości pacjentów hospitalizowanych w ramach tych zakresów w Szpitalu Żywiec w roku 2023 i 2024.

Poniżej przedstawiono liczbę pacjentów przyjętych w wymienionych oddziałach w 2023 i 2024 roku, na podstawie danych ŚOW NFZ. Ponadto Oddział NFZ przeprowadził symulację przyjęć pacjentów do końca 2024 roku.

NAZWA ODDZIAŁU	ROK	LICZBA OSÓB	SYMULOWANA LICZBA OSÓB W 2024
Oddział Chorób Wewnętrznych z pododdziałem nefrologii	2023	1 012,00	
Oddział Chorób Wewnętrznych z pododdziałem nefrologii	2024	867,00	1 040
Oddział Pediatryczny	2023	1 641,00	
Oddział Pediatryczny	2024	1 344,00	1 613
NAZWA ODDZIAŁU	ROK	LICZBA OSÓB	SYMULOWANA LICZBA OSÓB W 2024
Oddział Chirurgii Ogólnej i Onkologicznej I	2023	1 359,00	
Oddział Chirurgii Ogólnej i Onkologicznej I	2024	1 163,00	1 396
Oddział Chirurgii Ogólnej i Onkologicznej II	2023	894,00	
Oddział Chirurgii Ogólnej i Onkologicznej II	2024	641,00	769

Źródło: Opracowanie własne ŚOW NFZ

Jak wynika z tabeli liczba przyjęć pacjentów w ww. oddziałach właściwie nie zmienia się w ciągu dwóch ostatnich lat.

Zgodnie z analizą kolejek Kolejki – Mapy potrzeb zdrowotnych – Ministerstwo Zdrowia (mz.gov.pl) wg stanu na grudzień 2023 r. zabiegiem, na który czeka się najdłużej i na który oczekuje jedna z liczniejszych grup pacjentów to endoprotezoplastyka stawu kolanowego. O ile zwiększą się kolejki w regionie w związku z zawieszeniem w/w oddziałów w Żywcu?

Zgodnie z informacją ŚOW NFZ, według informacji sprawozdawanych przez Szpital w Żywcu czas oczekiwania na zabieg endoprotezoplastyki stawu kolanowego zarówno w przypadku pilnym jak i stabilnym wynosi zero dni. Ponieważ zabiegi te są wykonywane w ramach oddziału chirurgii urazowo-ortopedycznej zgłoszona od 07.10.2024 r. przerwa w udzielaniu świadczeń w oddziałach: Oddziale Chorób Wewnętrznych z pododdziałem nefrologii, Oddziale Chirurgii Ogólnej i Onkologicznej I i II nie powinna mieć wpływu na realizację tych świadczeń. Ponadto pragnę zaznaczyć, że Szpital w Żywcu poinformował Śląski OW NFZ o wznowieniu przyjęć do ww. oddziałów od 6.11.2024 r.

W związku z faktem, że mapa potrzeb zdrowotnych sporządzana była w 2021 r. kiedy Szpital w Żywcu w zasadzie dopasowywał się do lokalnych potrzeb proszę o informację czy Ministerstwo Zdrowia planuje rozpoczęcie rozmów/podjęcie analiz na temat aktualizacji analizy potrzeb szkoleniowych dla tej placówki w oparciu o bieżącą sytuację, specyfikę lokalizacji placówki i moment uruchomienia przez nią działalności.

Kontrakt ICZ Healthcare Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością kształtowany jest w oparciu o fakt, że Śląskiemu OW NFZ zależy na utrzymaniu powiatowego charakteru Szpitala, tak aby zabezpieczał ponad 150 tyś. populację okręgu wraz z sezonowym napływem pacjentów związanych z turystycznym charakterem regionu. Kontrakt uwzględnia mapy potrzeb zdrowotnych, plan transformacji dla województwa śląskiego. Ewentualne zmiany planu rzeczowo-finansowego oparte są o szereg analiz i determinowane są środkami dostępnymi w budżecie Śląskiego OW NFZ. Po pozytywnej analizie wykonania świadczeń, które odpowiadają zapotrzebowaniu i zwiększeniu planu finansowego Śląskiego Oddziału NFZ możliwe jest renegotjowanie umów.

Jednocześnie Śląski OW NFZ podkreśla, że Dyrekcja Oddziału od początku funkcjonowania podmiotu leczniczego ICZ Healthcare Sp. z o.o. w Żywcu (tj. od 24 września 2020 roku, w wyniku dokonanej cesji umowy w systemie PSZ zawartej przez Zespół Zakładów Opieki Zdrowotnej w Żywcu) wielokrotnie spotykała się z przedstawicielami podmiotu i powiatu żywieckiego.

Proszę o podanie wartości kontraktu z podziałem na rodzaje świadczeń medycznych dla nowej placówki szpitalnej Medea Szpital powiat bielski Mazańcowice ul. Starobielska 1045 na rok 2024 i 2025.

Śląski OW NFZ poinformował, że nie posiada zawartej umowy na udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej z podmiotem leczniczym Centrum Medyczne Medea Szpital Sp. z o.o. (NIP 9372753083). Posiada jedynie zawartą umowę w rodzaju: podstawowa opieka zdrowotna zawartą ze świadczeniodawcą MEDEA Centrum Medyczne Sp. z o. o. (NIP 9372677241).

Z wyrazami szacunku
z upoważnienia Ministra Zdrowia

Jerzy Szafranowicz
Podsekretarz Stanu
/dokument podpisany elektronicznie/

Załącznik:

Zestawienie wartości aneksów zwiększających wartość kwoty zobowiązania w danym punkcie umowy (plik Excel)