



# Minister Finansów

Warszawa, 18 listopada 2024 roku



---

Sprawa: Interpelacja 5765 w sprawie sytuacji barów mlecznych  
Znak sprawy: PG7.054.5.2024  
Kontakt: Maciej Ciborski  
tel.: +48 22 694 49 05  
e-mail: [maciej.ciborski@mf.gov.pl](mailto:maciej.ciborski@mf.gov.pl)

---

**Pan Szymon Hołownia**  
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na otrzymaną interpelację nr 5765 Posłów Adriana Zandberga, Macieja Koniecznego, Marty Stożek oraz Marceliny Zawiszy z dnia 29 października 2024 r. w sprawie sytuacji barów mlecznych uprzejmie informuje, co następuje.

Ad 1. Dotacje do posiłków sprzedawanych w barach mlecznych udzielane są na podstawie przepisów rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 30 marca 2015 r. w sprawie dotacji przedmiotowych do posiłków sprzedawanych w barach mlecznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 2014 tj.). W § 5 ust. 1 przedmiotowego rozporządzenia wskazano, że przedsiębiorca, który zamierza skorzystać z dotacji, składa do właściwego dyrektora izby administracji skarbowej zgłoszenie zamiaru skorzystania w danym roku z dotacji w terminie do dnia 30 listopada roku poprzedzającego rok, którego zgłoszenie dotyczy. W treści zgłoszenia przedsiębiorca wskazuje prognozowaną kwotę dotacji, o jaką będzie wnioskował i sposób jej obliczenia. Jednocześnie §6 ust. 1 omawianego rozporządzenia stanowi, że do 10 dnia każdego miesiąca poprzedzającego miesiąc, którego ma dotyczyć dotacja, przedsiębiorca składa do dyrektora izby administracji skarbowej informację o prognozowanej kwocie dotacji na kolejny miesiąc i sposobie jej obliczenia. Ustalenie wstępnej prognozowanej kwoty dotacji przyjętej w projekcie ustawy budżetowej na rok 2025 nastąpiło na podstawie informacji uzyskanych od dyrektorów izb administracji skarbowych.

Należy zwrócić uwagę, iż pod wpływem szeregu czynników związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej przez przedsiębiorców prowadzących bary mleczne (np. ceny surowców, ilość klientów barów mlecznych) prognozy

zarówno dyrektorów izb skarbowych jak i przedsiębiorców w zakresie przewidywanego dofinansowania barów mlecznych zazwyczaj różnią się od rzeczywistego zapotrzebowania, jak to ma miejsce w roku 2024 roku, a faktyczna kwota, o jaką wnioskuje przedsiębiorcy jest niższa niż początkowo zgłoszona przez przedsiębiorców. Należy przy tym podkreślić, iż dotychczas nie wystąpiła sytuacja, w której zabrakłoby środków na dotację dla przedsiębiorców prowadzących bary mleczne.

Ad 2. Ministerstwo Finansów nie planuje w najbliższym czasie zmian w sposobie naliczania dotacji do posiłków sprzedawanych w barach mlecznych. Dotowanie posiłków w barach mlecznych jest ważnym elementem polityki wspierania osób o niskich dochodach. Znajduje to odzwierciedlenie w regulacjach ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, która przewiduje możliwość dotowania posiłków mleczno-nabiałowo-jarskich w barach mlecznych. Regulacje zawarte w rozporządzeniu Ministra Finansów mają na celu, poprzez ograniczenia narzutu wartości surowców zużytych do przyrządzania dotowanych posiłków, zapewnienie dostępności tanich posiłków mleczno-nabiałowo-jarskich, przygotowanych z produktów określonych w załączniku do ww. rozporządzenia, dla osób o niskich dochodach.

Ad 3. Ministerstwo Finansów nie planuje wprowadzać w przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 30 marca 2015 r. w sprawie dotacji przedmiotowych do posiłków sprzedawanych w barach mlecznych preferencji dla zaopatrywania się przez bary mleczne w żywność wytwarzaną lokalnie. System dotowania posiłków sprzedawanych w barach mlecznych w dużym stopniu oparty jest o rynkową samoregulację. Państwo pozostawia do dyspozycji przedsiębiorców prowadzących bary mleczne określoną w ustawie budżetowej kwotę dotacji i określa zasady ich przyznawania. Przedsiębiorca natomiast ocenia racjonalność prowadzenia barów mlecznych biorąc pod uwagę zarówno zasady przyznawania dotacji, preferencje konsumentów, wybór optymalnego łańcucha dostaw produktów potrzebnych do przyrządzania dotowanych posiłków oraz lokalizację baru.

Ad 4. Ministerstwo Finansów nie dysponuje danymi pozwalającymi na oszacowanie skutków finansowych wprowadzenia zwolnienia z podatku od nieruchomości dla barów mlecznych, tj. danymi o powierzchni użytkowej budynków lub ich części zajętych na prowadzenie tego typu działalności gospodarczej.

Jednocześnie należy zauważyć, że w zakresie podatku od nieruchomości radom gmin przysługuje szerokie władztwo podatkowe. Rada gminy określając wysokości stawek tego podatku, może różnicować ich wysokość dla poszczególnych rodzajów przedmiotów opodatkowania, uwzględniając w szczególności sposób ich wykorzystywania<sup>1</sup>. Gmina może zatem zastosować niższą stawkę podatku od nieruchomości dla budynków zajętych na bary mleczne w porównaniu do stawki stosowanej dla budynków zajętych na innego rodzaju działalność gospodarczą. Rada

---

<sup>1</sup> Art. 5 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 2023 r. poz. 70, z późn. zm.) dalej: upol.

gminy może również zwolnić z podatku od nieruchomości bary mleczne<sup>2</sup>. Należy mieć na uwadze, że w przypadku zastosowania powyższych preferencji, ich udzielanie musi być zgodne z przepisami o pomocy publicznej. Obniżanie stawek podatkowych stanowi pomoc *de minimis*<sup>3</sup> udzielaną w zakresie i na zasadach określonych w bezpośrednio obowiązujących aktach prawa UE dotyczących pomocy w ramach zasady *de minimis*. Zwolnienia gminne mogą być kwalifikowane jako pomoc *de minimis*, pomoc w ramach wyłączeń blokowych<sup>4</sup> lub pomoc, która zostanie notyfikowana KE<sup>5</sup>.

Z wyrazami szacunku  
Z upoważnienia Ministra Finansów  
**Paweł Karbownik**  
Podsekretarz Stanu

---

<sup>2</sup> Art. 7 ust. 3 upol.

<sup>3</sup> Art. 20c upol.

<sup>4</sup> Pomoc udzielana na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z 9 stycznia 2015 r. w sprawie warunków udzielania zwolnień z podatku od nieruchomości oraz podatku od środków transportowych, stanowiących regionalną pomoc inwestycyjną, pomoc na kulturę i zachowanie dziedzictwa kulturowego, pomoc na infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną, pomoc na infrastrukturę lokalną, pomoc na rzecz regionalnych portów lotniczych oraz pomoc na rzecz portów (Dz. U. z 2022 poz. 1387 z późn. zm.), lub bezpośrednio na podstawie rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str.1, z późn. zm.), jeśli rada gminy w drodze uchwały ustanowiła program pomocowy w oparciu o któryś z wymienionych aktów i przedsiębiorca prowadzący bar mleczny będzie spełniał określone tam warunki udzielania pomocy.

<sup>5</sup> Art. 20d upol.