



# Minister Rozwoju i Technologii

Krzysztof Paszyk

Znak pisma: DM-III.054.6.2024  
Warszawa, 19 listopada 2024 r.

Pan  
Szymon Hołownia  
Marszałek Sejmu RP

**Dotyczy:** interpelacji nr 5718 Pana Grzegorza Adama Płaczka, Pośta na Sejm RP w sprawie wykonywania zadań poszczególnych członków rady nadzorczej w ramach kompetencji tego organu w spółdzielni mieszkaniowej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na ww. interpelację informuję, że kompetencje rady nadzorczej zostały określone w art. 46 § 1 pkt 1-8<sup>1</sup> ustawy z dnia 16 września 1982 r. – Prawo spółdzielcze<sup>2</sup>, dalej u.p.s. Ponadto, stosownie do art. 46 § 2 u.p.s., statut może zastrzec do zakresu działania rady jeszcze inne uprawnienia.

Stosownie do art. 46 § 4 u.p.s., w celu wykonania swoich zadań, rada może żądać od zarządu, członków i pracowników spółdzielni wszelkich sprawozdań i wyjaśnień, przeglądać księgi i dokumenty oraz sprawdzać bezpośrednio stan majątku spółdzielni.

W doktrynie<sup>3</sup> zauważa się, że **uprawnienia, o których mowa w art. 46 § 4 u.p.s., odnoszą się do rady jako organu spółdzielni, a nie do poszczególnych jej członków**. Rada może jednak udzielić upoważnienia konkretnemu członkowi do korzystania z tych uprawnień. Tym samym, aby członek rady nadzorczej mógł samodzielnie żądać od zarządu, członków i

---

<sup>1</sup> Art. 46 § 1. Do zakresu działania rady należy:

- 1) uchwalanie planów gospodarczych i programów działalności społecznej i kulturalnej;
- 2) nadzór i kontrola działalności spółdzielni poprzez:
  - a) badanie okresowych sprawozdań oraz sprawozdań finansowych,
  - b) dokonywanie okresowych ocen wykonania przez spółdzielnię jej zadań gospodarczych, ze szczególnym uwzględnieniem przestrzegania przez spółdzielnię praw jej członków,
  - c) przeprowadzanie kontroli nad sposobem załatwiania przez zarząd wniosków organów spółdzielni i jej członków;
- 3) podejmowanie uchwał w sprawie nabycia i obciążenia nieruchomości oraz nabycia zakładu lub innej jednostki organizacyjnej;
- 4) podejmowanie uchwał w sprawie przystępowania do organizacji społecznych oraz występowania z nich;
- 5) zatwierdzanie struktury organizacyjnej spółdzielni;
- 6) rozpatrywanie skarg na działalność zarządu;
- 7) składanie walnemu zgromadzeniu sprawozdań zawierających w szczególności wyniki kontroli i ocenę sprawozdań finansowych;
- 8) podejmowanie uchwał w sprawach czynności prawnych dokonywanych między spółdzielnią a członkiem zarządu lub dokonywanych przez spółdzielnię w interesie członka zarządu oraz reprezentowanie spółdzielni przy tych czynnościach; do reprezentowania spółdzielni wystarczy dwóch członków rady przez nią upoważnionych.

<sup>2</sup> Dz.U. z 2024 r. poz. 593

<sup>3</sup> Stefaniak Adam, Komentarz do ustawy - Prawo spółdzielcze, [w:] Prawo spółdzielcze. Ustawa o spółdzielniach mieszkaniowych. Komentarz. 2018 r.

pracowników spółdzielni wszelkich sprawozdań i wyjaśnień, przeglądać księgi i dokumenty oraz sprawdzać bezpośrednio stan majątku spółdzielni, winien dysponować stosownym upoważnieniem udzielonym przez pozostałych członków rady nadzorczej.

Ponadto, stosownie do postanowień statutu lub regulaminu, a także w zależności od potrzeb, rada nadzorcza może powołać swoje komisje stałe lub zlecić przeprowadzenie określonych czynności powołanym komisjom czasowym oraz członkom rady.

Podobne stanowisko zostało zaprezentowane w *Komentarzu do ustawy - Prawo spółdzielcze pod redakcją Prof. dr hab. K. Pietrzykowskiego*<sup>4</sup>. Wskazane zostało w nim, że gdy chodzi o zasady (sposób) wykonywania kompetencji kontrolnych przez radę, nie powinno ulegać wątpliwości, że organ ten działa co do zasady kolegialnie. Treścią zasady kolegialności jest przypisanie kompetencji (a tym samym obowiązków) organowi, nie zaś jego poszczególnym członkom. W taki sposób została sformułowana hipoteza przepisów art. 44 i art. 46 § 1 pkt 2 u.p.s. Jednak wobec ogromu zadania powierzonego radzie nadzorczej i stopnia jego skomplikowania dozwolone (a w przypadku wielu spółdzielni wręcz konieczne) wydaje się delegowanie czynności kontrolnych w ramach rady, a w efekcie ich wykonywanie przez poszczególnych członków tego organu. Z kolei stosowanie środków nadzorczych wobec zarządu wymaga zawsze kolegialnej decyzji rady, która może zostać wyrażona wyłącznie w formie uchwały podjętej przez organ *in gremio*. Gdy chodzi o czynności kontrolne, wykonywanie niektórych z nich, w tym zwłaszcza kontrola sprawozdawczości finansowej spółdzielni, wymagają fachowej wiedzy. Funkcję przygotowawczą i pomocniczą pełnią najrozmaitsze ciała wyłaniane przez radę spośród jej członków. Zwykle przybierają one postać komisji.

Odnosząc się do kwestii uprawnień członka spółdzielni mieszkaniowej, zgodzić się należy z Panem Posłem, że członek rady nadzorczej poza uprawnieniami, jakie posiada z tytułu powołania do tego organu, zachowuje wszystkie przywileje wynikające ze statusu członkostwa, w tym do uzyskania dokumentów enumeratywnie wymienionych przez ustawodawcę. W związku z powyższym, stosownie do przepisu art. 8<sup>1</sup> ust. 1 ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o spółdzielniach mieszkaniowych<sup>5</sup>, dalej u.s.m., członek spółdzielni mieszkaniowej ma prawo otrzymania odpisu statutu i regulaminów oraz kopii uchwał organów spółdzielni i protokołów obrad organów spółdzielni, protokołów lustracji, rocznych sprawozdań finansowych oraz faktur i umów zawieranych przez spółdzielnię z osobami trzecimi. Wynikające z tego przepisu uprawnienia są pochodne od stosunku członkostwa, a ich zasadniczym celem jest zapewnienie transparentności działania spółdzielni. Istotnym warunkiem wykonywania realnej kontroli przez spółdzielców jest bowiem m.in. posiadanie pełnej informacji o gospodarowaniu majątkiem spółdzielni, w tym o wydatkowaniu środków z tego majątku<sup>6</sup>.

Omawiając kwestię możliwości wglądu do dokumentów enumeratywnie wyszczególnionych we wspomnianym wyżej przepisie, należy zastrzec, że zarówno w doktrynie, jak i w orzecznictwie w sposób jednoznaczny przyjmuje się, że uprawnienie członka spółdzielni do żądania przedmiotowych dokumentów, nie ma charakteru absolutnego. Zgodnie bowiem z art. 18 § 3 u.p.s. spółdzielnia może odmówić członkowi wglądu do umów zawieranych z osobami trzecimi, jeżeli naruszałoby to prawa tych osób lub jeżeli istnieje uzasadniona obawa, że członek wykorzysta pozyskane informacje w celach sprzecznych z interesem spółdzielni i przez to wyrządzi spółdzielni znaczną szkodę. Odmowa powinna być wyrażona na piśmie. Członek, któremu odmówiono wglądu

---

<sup>4</sup> K. Pietrzykowski, *Prawo spółdzielcze*. Tom 21, System Prawa Prywatne, Komentarz do art. 46, wyd. 1 2020 r., Legalis

<sup>5</sup> Dz. U. z 2024 r. poz. 558

<sup>6</sup> Ustawa o spółdzielniach mieszkaniowych. Komentarz, red. prof. dr hab. Konrad Osajda, dr hab. Bogusław Lackoroński, rok 2022, wyd 6.

do umów zawieranych przez spółdzielnie z osobami trzecimi, może złożyć wniosek do sądu rejestrowego o zobowiązanie spółdzielni do udostępnienia tych umów. Wniosek należy złożyć w terminie siedmiu dni od dnia doręczenia członkowi pisemnej odmowy.

W piśmiennictwie<sup>7</sup> wskazuje się też, że z wnioskiem do sądu, o którym mowa powyżej, może wystąpić również członek spółdzielni mieszkaniowej, któremu odmówiono otrzymania odpisu statutu i regulaminów, zaznajamiania się z uchwałami organów spółdzielni, protokołami obrad organów spółdzielni, protokołami lustracji, rocznymi sprawozdaniami finansowymi. Podobne stanowisko zaprezentowane zostało w wyroku Sądu Apelacyjnego w Gdańsku z dnia 14 sierpnia 2012 r. sygn. akt VI Gz 127/12. W ten sposób zapewniona została możliwość kontroli sądowej korzystania z tego uprawnienia, co ma zapobiec ewentualnym nadużyciom obu stron w tym zakresie. Jednocześnie możliwość ta gwarantuje właściwy standard ochrony prawnej.

W przedmiocie prowadzonych prac nad zmianami u.p.s. oraz u.s.m. informuję, że aktualnie w ministerstwie trwa analiza zmian, jakie należy wprowadzić w obszarze spółdzielczości mieszkaniowej. Niewątpliwie wśród koniecznych do wprowadzenia rozwiązań znajduje się realizacja wyroków Trybunału Konstytucyjnego<sup>8</sup>. Rozważane jest też wprowadzenie kadencyjności członków zarządu, jak również powierzenie wyboru tego organu walnemu zgromadzeniu, tj. samym członkom. Zasadnym wydaje się również powiększenie katalogu dokumentów, do których mieszkańcy uzyskają dostęp oraz wprowadzenie zasady, że spółdzielnia mieszkaniowa ma obowiązek prowadzenia strony internetowej, o ile członkowie z niej nie zrezygnują na mocy statutu. Wśród analizowanych rozwiązań znajduje się także możliwość wyboru przez walne zgromadzenie związku rewizyjnego, który przeprowadzi lustrację spółdzielni. Dzięki takim zmianom spółdzielcy powinni uzyskać większy wpływ na skład osobowy organów spółdzielni, jak również mieć lepszy dostęp do informacji dotyczących ich lokali oraz mienia spółdzielczego, na których utrzymanie wnoszą comiesięczne opłaty.

Informuję również, że w Sejmie RP powołany został Parlamentarny Zespół ds. Spółdzielczości Mieszkaniowej<sup>9</sup>. Ma on opracować kompleksowe rozwiązania, które będą miały wpływ na dalszą działalność spółdzielni. Przewodniczącym Zespołu został Pan Poseł Kamil Wnuk. W pracach Zespołu, oprócz Parlamentarzystów, dotychczas uczestniczyli przedstawiciele Ministerstwa Rozwoju i Technologii oraz Ministerstwa Sprawiedliwości, jak również reprezentanci środowiska spółdzielczego. W świetle powyższego, w zależności od postępów prac Zespołu, podjęta zostanie decyzja co do dalszych działań nad zmianami w ustawie o spółdzielniach mieszkaniowych, w tym trybu ich wprowadzania.

#### **Z wyrazami szacunku**

Krzysztof Paszyk

Minister Rozwoju i Technologii

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

---

<sup>7</sup> Kwapisz-Krygel Krystyna, Prawo spółdzielcze. Komentarz, wyd. III

<sup>8</sup> Wyroki Trybunału Konstytucyjnego z dnia 14 marca 2018 r. (sygn. akt P 7/16) oraz z dnia 10 czerwca 2020 r. (sygn. akt K 3/19)

<sup>9</sup> <https://www.sejm.gov.pl/Sejm10.nsf/agent.xsp?symbol=ZESPOL&Zesp=1028>

## Klauzula informacyjna dotycząca przetwarzania danych osobowych:

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. U. L 119 z 4 maja 2016 r., z późn. zm.), zwanego dalej „RODO”, informuję, że:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Minister Rozwoju i Technologii z siedzibą w Warszawie, przy Placu Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa, e-mail: kancelaria@mrit.gov.pl, tel. +48 222 500 123, adres skrytki na ePUAP: /MRPiT/SkrytkaESP. Wykonującym obowiązki administratora jest dyrektor Departamentu Mieszkalnictwa.
2. Jeśli ma Pani/Pan pytania dotyczące przetwarzania Pani/Pana danych osobowych, a także przysługujących Pani/Panu praw, może się Pani/Pan kontaktować z Inspektorem Ochrony Danych w MRiT wysyłając informację na skrzynkę: iod@mrit.gov.pl.
3. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane w oparciu o art. 6 ust. 1 lit. c) RODO tj. w celu wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze, na podstawie Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, ustawy z dnia 9 maja 1996 r. o wykonywaniu mandatu posła i senatora (Dz. U. z 2024 r. poz. 907), oraz w związku z § 162 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2024 r., poz. 806) oraz art. 193 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. - Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M. P. z 2022 r. poz. 990).
4. Pani/Pana dane osobowe przetwarzane będą w celu rozpatrzenia i udzielenia odpowiedzi na interwencję poselską lub senatorską lub interpelację/zapytanie poselskie.
5. Odbiorcami Pani/Pana danych osobowych mogą być:
  - o organy władzy publicznej oraz podmioty wykonujące zadania publiczne lub działające na zlecenie organów władzy publicznej, w zakresie i w celach, które wynikają z przepisów powszechnie obowiązującego prawa (np. na żądanie sądów, urzędów skarbowych, Prokuratury lub Policji);
  - o inne podmioty, które na podstawie stosownych umów podpisanych z MRiT przetwarzają dane osobowe, dla których Administratorem jest Minister Rozwoju i Technologii (np. podmioty świadczące usługi prawne, dostawcy systemów informatycznych i usług IT oraz telekomunikacyjnych, operatorzy pocztowi i kurierzy).
6. Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celu ich przetwarzania tj. do chwili załatwienia sprawy, w której zostały one zebrane, a następnie – w przypadkach, w których wymagają tego przepisy ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2020 r. poz. 164 ze zm.) – przez czas określony w tych przepisach.
7. Pani/Pana dane osobowe nie będą podlegać zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji lub profilowaniu.
8. Pani/Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego ani do organizacji międzynarodowych.
9. Podanie danych jest dobrowolne, ale niezbędne do rozpatrzenia i udzielenia odpowiedzi na interpelację/zapytanie/interwencję.
10. W związku z przetwarzaniem Pani/Pana danych osobowych przysługują Pani/Panu następujące prawa:
  - o prawo dostępu do swoich danych oraz otrzymania ich kopii zgodnie z art. 15 RODO;
  - o prawo do sprostowania (poprawiania) swoich danych, jeśli są błędne lub nieaktualne, zgodnie z art. 16 RODO;
  - o prawo do ograniczenia przetwarzania danych zgodnie z art. 18 RODO.
11. W przypadku powzięcia informacji o niezgodnym z prawem przetwarzaniu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii Pani/Pana danych osobowych, przysługuje Pani/Panu prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego właściwego w sprawach ochrony danych osobowych, tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, ul. Stawki 2, 00-193 Warszawa.