



# Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej



BM-II.059.1.654.2024

Warszawa, /elektroniczny znacznik czasu/

**Pan  
Szymon Hołownia  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej**

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 6019 wniesioną przez Pana Posła Sławomira Mentzena w sprawie osób zawierających umowę o pracę z byłym kontrahentem, z którym podejmowały współpracę w ramach prowadzonej samodzielnie jednoosobowej działalności gospodarczej, uprzejmie wyjaśniam co następuje:

Kwestia obowiązku ubezpieczeń społecznych została uregulowana przepisami ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych<sup>1</sup>.

Osoby prowadzące pozarolniczą działalność (w tym gospodarczą) podlegają obowiązkowo ubezpieczeniom społecznym w okresie od dnia rozpoczęcia do dnia zaprzestania prowadzenia tej działalności, z wyłączeniem okresu, na który wykonywanie działalności zostało zawieszona na podstawie art. 36aa oraz przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców<sup>2</sup>. Z tego tytułu spoczywa na nich obowiązek opłacania składek na te ubezpieczenia.

W okresie pierwszych 24 miesięcy kalendarzowych od dnia rozpoczęcia wykonywania tej działalności (z wyłączeniem okresu korzystania z tzw. „ulgi na start”), przedsiębiorcy mają możliwość opłacania składek na ubezpieczenia społeczne na preferencyjnych warunkach tj. od zadeklarowanej przez siebie kwoty, nie niższej jednak niż 30% kwoty minimalnego wynagrodzenia za pracę<sup>3</sup>.

Regulacje te nie mają zastosowania m.in. do osób, które wykonują pozarolniczą działalność gospodarczą na rzecz byłego pracodawcy, na rzecz którego przed dniem rozpoczęcia pozarolniczej działalności gospodarczej w bieżącym lub w poprzednim roku kalendarzowym wykonywały w ramach stosunku pracy lub spółdzielczego stosunku pracy czynności wchodzące w zakres wykonywanej pozarolniczej działalności gospodarczej<sup>4</sup>.

Sąd Najwyższy w wyroku z dnia 10 kwietnia 2013 r., II UZP 184/12, stwierdził, że podjęta działalność nie może być wykonywana na rzecz byłego pracodawcy, gdy czynności wykonywane w ramach stosunku pracy wchodzą w zakres wykonywanej działalności gospodarczej, ograniczenie to ma za zadanie przeciwdziałać sytuacjom, w których pracodawcy wymuszaliby na pracownikach rozwiązanie stosunku pracy, a następnie rozpoczęcie działalności gospodarczej (w warunkach samozatrudnienia) i prowadzenie jej w oparciu o obowiązki (czynności) realizowane w ramach stosunku pracy.

Powyższe ograniczenie nie dotyczy natomiast sytuacji, w której osoba prowadząca pozarolniczą działalność zostaje zatrudniona przez przedsiębiorcę (kontrahenta) na rzecz którego wykonywała działalność przed jej wyrejestrowaniem. Nie ma również konieczności

<sup>1</sup> ustawa z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz.U. z 2024 r., poz. 497, z późn. zm.).

<sup>2</sup> Art. 6 ust. 1 pkt 5, art. 13 pkt 4 ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych

<sup>3</sup> Art. 18a ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych

<sup>4</sup> Art. 18c ust. 11 pkt 5 ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych

w takiej sytuacji opłacania składek wstecz od wyższej podstawy za okres prowadzenia działalności, w którym składki były opłacane na preferencyjnych warunkach.

Osoba zatrudniona na podstawie umowy o pracę podlega przez cały okres trwania umowy pełnym składkom na ubezpieczenia społeczne<sup>5</sup>. Natomiast obowiązki płatnika składek pełni wówczas pracodawca.

Jednocześnie zwracam uwagę, że Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej nie jest ani organem stosującym powyższe przepisy, ani organem uprawnionym do dokonywania ich wiążącej wykładni. Tę rolę przepisy prawa przypisują Zakładowi Ubezpieczeń Społecznych. W szczególności należy podkreślić, że każdy płatnik składek zgodnie z art. 83d ust. 1 u.s.u.s. może wystąpić do ZUS o wydanie interpretacji indywidualnej w zakresie obowiązku podlegania ubezpieczeniom społecznym, zasad obliczania składek na ubezpieczenia społeczne, ubezpieczenie zdrowotne, Fundusz Pracy, Fundusz Solidarnościowy, Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych i Fundusz Emerytur Pomostowych oraz podstawy wymiaru tych składek. Interpretacje te – stosownie do art. 34 ust. 1-2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2024 r. poz. 236, 1222) wiążą ZUS, a zastosowanie się do nich przez przedsiębiorcę nie może wiązać się z nałożeniem na niego sankcji administracyjnych, finansowych lub kar w zakresie, w jakim zastosował się on do uzyskanej interpretacji indywidualnej, ani z obciążeniem go daninami w wysokości wyższej niż wynikająca z uzyskanej interpretacji indywidualnej. Wystąpienie o wydanie indywidualnej interpretacji składkowej jest najlepszą drogą do rozstrzygnięcia wątpliwości dotyczących wykładni i zastosowania przepisów prawa ubezpieczeń społecznych w zakresie istotnym dla płatników składek, w tym wątpliwości, które podniósł w swojej interpelacji Pan Poseł Sławomir Mentzen.

Z wyrazami szacunku

**z up. Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej**  
**dr hab. Sebastian Gajewski, prof. uczelni**  
**Podsekretarz Stanu**  
/-kwalifikowany podpis elektroniczny-/

---

<sup>5</sup> Art. 6 ust. 1 pkt. 1, art. 11 ust. 1 i art. 12 ust. 1 i art. 13 pkt 1 ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych