



Minister  
Zdrowia



DLF.050.80.2024.DP  
Warszawa, 26 listopada 2024

Pan  
Szymon Hołownia  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

*Szanowny Panie Marszałku,*

w związku z interpelacją nr 6008 Pani Marty Stożek, Poseł na Sejm RP, z 7 listopada 2024 r. w sprawie finansowania ochrony zdrowia w latach 2024-2025, uprzejmie proszę o przyjęcie następujących informacji.

**Czy Ministerstwo Zdrowia planuje skierowanie wzrostu nakładów publicznych na ochronę zdrowia w 2024 roku zgodnie z postulatem strony społecznej, w taki sposób, aby 50% tych środków przeznaczone zostało na realizację ustawy o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego niektórych pracowników zatrudnionych w podmiotach leczniczych, a pozostała kwota na wzrost dostępności świadczeń opieki zdrowotnej oraz na nowe technologie medyczne?**

**Jakie działania zamierza podjąć Ministerstwo, aby zapewnić bezpieczeństwo finansowe systemu ochrony zdrowia w 2025 roku, w sytuacji gdy zaplanowana ilość środków może być niewystarczająca do utrzymania sprawności systemu oraz dostępności świadczeń zdrowotnych? oraz**

**Czy Ministerstwo rozważy przywrócenie finansowania niektórych świadczeń oraz składek na ubezpieczenie zdrowotne z budżetu państwa, co postuluje strona społeczna w celu przywrócenia stabilności finansowej Narodowego Funduszu Zdrowia i uniknięcia dezorganizacji systemu publicznej opieki zdrowotnej? oraz**

**Jakie konkretne działania legislacyjne podejmie Ministerstwo, aby uwzględnić postulaty strony społecznej i zagwarantować ciągłość finansowania zobowiązań przez płatnika publicznego w 2025 roku?**

Na wstępie należy wskazać, że minimalna wysokość środków publicznych przeznaczanych na ochronę zdrowia w relacji do PKB jest zdeteminowana ustawą z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych. Aktualnie,

w art.131c ust. 1 ww. ustawy, ścieżka systemowego zwiększania poziomu nakładów na ochronę zdrowia w kolejnych latach została określona zgodnie z poniższym:

- 2024 r.– 6,20% PKB,
- 2025 r.– 6,50% PKB,
- 2026 r.– 6,80% PKB,

aż do osiągnięcia oczekiwanego poziomu **7% PKB w 2027 r.**

W 2025 r. zaplanowane nakłady na ochronę zdrowia w wysokości 222,2 mld zł są o 30,1 mld zł wyższe niż nakłady zaplanowane w roku 2024 (192,1 mld) i o 56,7 mld zł wyższe niż nakłady zaplanowane w roku 2023 (165,5 mld zł). Ponadto są one o blisko 0,6 mld zł wyższe od minimalnego poziomu nakładów wynikającego z ww. ustawy o świadczeniach (221,6 mld zł) i wynoszą 6,52% PKB, przy ustawowej wartości referencyjnej określonej na poziomie 6,50% PKB.

W 2025 r., zgodnie z projektem planu finansowego Narodowego Funduszu Zdrowia na rok 2025, pozytywnie zaopiniowanym przez Komisję Sejmu RP: Zdrowia i Finansów Publicznych oraz Radę NFZ, wysokość dotacji podmiotowej z budżetu państwa dla NFZ wyniesie 18 300 000 tys. zł.

Ponadto należy wskazać, że zgodnie z treścią art. 131d ust. 2 ustawy o świadczeniach: *„W przypadku wystąpienia w trakcie roku oszczędności w budżecie państwa, w szczególności w części budżetowej ministra właściwego do spraw zdrowia, w tym w ramach programów wieloletnich, jest możliwe zwiększenie dotacji podmiotowej, o której mowa w ust. 1, lub przeznaczenie środków na zwiększenie funduszu zapasowego Funduszu, o którym mowa w art. 115 ust. 1, z przeznaczeniem na finansowanie świadczeń gwarantowanych.”*

Ponadto pragnę wskazać, że kwestie wynagrodzeń w ochronie zdrowia są przedmiotem prac Trójstronnego Zespołu do Spraw Ochrony Zdrowia z udziałem przedstawicieli reprezentatywnych związków zawodowych i organizacji pracodawców.

**Czy Ministerstwo zamierza uwzględnić w nowelizacji ustawy budżetowej na 2024 rok dotację podmiotową dla Narodowego Funduszu Zdrowia w wysokości zapewniającej stabilność finansową podmiotów leczniczych?**

Zaplanowane na 2024 r. nakłady na ochronę zdrowia, zgodnie z art. 131c ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, uwzględniające planowane wydatki ujęte w ustawie budżetowej na 2024 rok, koszty ujęte w zatwierdzonym planie Narodowego Funduszu Zdrowia na 2024 r., koszty Funduszu Rozwiązywania Problemów Hazardowych oraz odpis dla Agencji Badań Medycznych i Agencji Oceny Technologii Medycznych i Taryfikacji, wyniosły 192,1 mld zł i były o 26,6 mld zł wyższe niż nakłady zaplanowane w roku 2023 (165,5 mld zł) i o 58,5 mld zł wyższe niż nakłady zaplanowane w roku 2022 (133,6 mld zł).

Ponadto należy wskazać, że powyżej wskazany poziom nakładów na ochronę zdrowia w 2024 r. przy uwzględnieniu, przekazanych przez Ministra Finansów, Narodowemu Funduszowi Zdrowia obligacji skarbu państwa o wartości 3 mld zł, wyniósł 195,1 mld zł, tj. 6,34% PKB a tym samym było blisko 4,2 mld zł wyższy od minimalnego poziomu nakładów wynikającego z art. 131c ustawy o świadczeniach (tj. 190,9 mld zł) i stanowił 6,34% PKB, przy ustawowej wartości referencyjnej określonej na poziomie 6,2% PKB.

Jednocześnie pragnę podkreślić, że Ministerstwo Zdrowia wspólnie z Narodowym Funduszem Zdrowia oraz Agencją Oceny Technologii Medycznych i Taryfikacji, systematycznie podejmuje działania mające na celu zwiększanie środków przeznaczonych na ochronę zdrowia, pozwalających na zapewnienie stabilności finansowej podmiotów leczniczych.

W 2024 r. zostały podjęte następujące działania:

- Dyrektorzy Oddziałów Wojewódzkich NFZ rozliczyli i sfinansowali świadczenia opieki zdrowotnej udzielone w 2023 r. ponad limit umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej – zabezpieczono w tym celu środki finansowe w kwocie **2 237 597 tys. zł**;
- Dyrektorzy Oddziałów Wojewódzkich NFZ przedstawili świadczeniodawcom aneksy do umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej implementujące wariant nr 3 rekomendacji Nr 48/2024 z dnia 24 maja 2024 r. Prezesa Agencji Oceny Technologii Medycznych i Taryfikacji w sprawie zmiany sposobu lub poziomu finansowania świadczeń opieki zdrowotnej. W efekcie niniejszego procesu aneksowaniem objęto 35 687 umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej zwiększając ich wartość na II półrocze 2024 r. o **7 856 969 981,23 zł**.
- Decyzją Minister Zdrowia, Narodowy Fundusz Zdrowia otrzymał wyższą dotację celem sfinansowania świadczeń gwarantowanych, w tym w nielimitowanych zakresach świadczeń - łączne zwiększenie środków przeznaczonych na zwiększenie dotacji podmiotowej dla NFZ na 2024 r. wyniosło dotychczas blisko **4 mld zł**.

Ponadto zidentyfikowane w części 83 – Rezerwy celowe naturalne oszczędności powstałe w związku z upływem ustawowego terminu ich podziału, pozwoliły na przekierowanie tych środków do części 46 – Zdrowie i zwiększenie planu wydatków w tej części o **1,2 mld zł** z przeznaczeniem na dotację podmiotową dla Narodowego Funduszu Zdrowia, umożliwiającą dalsze sfinansowanie nadwykonań za III kwartał 2024 r.

Z wyrazami szacunku  
z upoważnienia Ministra Zdrowia  
Jerzy Szafranowicz  
Podsekretarz Stanu  
/dokument podpisany elektronicznie/