



Minister Finansów

Warszawa, 3 grudnia 2024 roku



Sprawa: Odpowiedź na interpelację 6215
Znak sprawy: PM9.054.2.2024
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

W odpowiedzi na interpelację nr 6215 z dn. 18 listopada 2024 r. posłanki Marii Koc przekazuję poniższą odpowiedź.

Na poziom dochodów podatkowych budżetu państwa oddziałują głównie procesy nominalne. Większość dochodów podatkowych jest gromadzona z podatków, które co do zasady pobierane są od wartości. Przykładem takich dochodów budżetowych jest podatek VAT, jak również podatki dochodowe, np. CIT, w przypadku których wysokość wpływów zależy od nominalnej wielkości podstawy opodatkowania.

Głównym powodem niewykonania prognozy dochodów w 2024 r. z podatku VAT jest znacząco mniej korzystny nominalny wzrost spożycia prywatnego. W ustawie budżetowej na 2024 r. prognoza spożycia prywatnego nominalnego wyniosła 10,2% w 2024 r., natomiast w nowelizacji ustawy budżetowej na 2024 r. prognoza ta wynosi 8,0%.

Na niższą prognozę dochodów z VAT w nowelizacji ustawy budżetowej na 2024 r. miała również niższa prognoza inflacji. W ustawie budżetowej na 2024 r. prognoza CPI wyniosła 6,6% w 2024 r., natomiast w nowelizacji ustawy budżetowej na 2024 r. prognoza ta wynosi 3,7%.

Spadek inflacji w roku 2024 był na tyle istotny i duży w stosunku do przyjętych założeń w ustawie budżetowej, że spowodował istotnie niższe wpływy do budżetu, głównie z podatku VAT. Wielkość wpływów z podatku VAT zależy od wielkości sprzedaży; im wyższa cena i wyższa inflacja, tym wyższe wpływy z podatku VAT. Niższa inflacja wpływa na niższe dochody z podatku od towarów i usług.

W przypadku podatku CIT prognozowane niewykonanie dochodów zaplanowanych w ustawie budżetowej na rok 2024 wynika z:

- negatywnego w ujęciu r/r efektu rozliczenia rocznego podatku za 2023 r.; saldo tego rozliczenia było o ok. 6,5 mld zł niższe niż saldo rozliczenia rocznego za 2022 r. – wpływającego na dochody z CIT w 2023 r.;
- pogorszenia się wyników finansowych przedsiębiorstw, zwłaszcza przedsiębiorstw niefinansowych (w 3 kwartałach 2024 r. zysk brutto przedsiębiorstw niefinansowych badanych przez GUS spadł o 17,4% r/r, strata brutto wzrosła zaś o 40,5% r/r). Wynik finansowy banków (wg KNF) wzrósł o 29,7% r/r., co spowodowane jest m.in. jednymi z najwyższych nominalnych stóp procentowych w UE i wysokim wzrostem kosztów pracy. Dodatkowo negatywnie na wyniki finansowe przedsiębiorstw wpływa słaby popyt na towary eksportowe zgłaszany przez naszych głównych partnerów handlowych. Prognozy eksportu w ujęciu nominalnym zostały zrewidowane w dół z 6,8% wzrostu r/r do 1,3%. Pogorszenie się kondycji przedsiębiorstw przekłada się bezpośrednio na wysokość wpływów z podatku CIT.

W przypadku dochodów z PIT nowelizacja uwzględnia przekazanie dodatkowych 8,2 mld zł z tytułu udziałów dochodów jednostek samorządu terytorialnego w PIT, co w 2024 r. obniży część trafiającą do budżetu państwa.

W przypadku dochodów niepodatkowych głównymi powodami oczekiwanej niższej ich realizacji w porównaniu do ustawy budżetowej na 2024 r. jest brak planowanej przez Narodowy Bank Polski (NBP) wpłaty z zysku w wysokości 6 mld zł. Pomimo przedstawionej przez NBP informacji o wpłacie zysku NBP do budżetu, NBP nie dokonał wpłaty z uwagi na ujemny wynik finansowy, który wyniósł za 2023 r. 20.800.024,0 tys. zł.

Dochody budżetu państwa ze sprzedaży uprawnień do emisji będą niższe od planowanych w ustawie budżetowej na rok 2024 o ok. 8,8 mld zł z uwagi na to, że średnia ważona cena uprawnień do emisji na aukcjach w okresie styczeń-wrzesień zarówno w walucie oryginalnej – euro – jak i w złotych była znacząco niższa od wartości przyjętej na etapie planowania ustawy budżetowej. Różnica ta w złotych przekracza 1/3.

Z wyrazami szacunku

W zastępstwie Ministra Finansów

Jurand Drop

podsekretarz stanu