



Sprawa: Interpelacja nr 6382
Znak sprawy: DNK7.054.15.2024
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Odpowiedź na interpelację nr 6382

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 6382 złożoną przez Posłów na Sejm Rzeczypospolitej Polskiej Pana Wojciecha Michała Zubowskiego, Pana Jarosława Krajewskiego, Pana Bartosza Józefa Kownackiego i Pana Jana Michała Dziedziczaka w sprawie *czasu kontroli mikroprzedsiębiorców przez urzędy skarbowe*, przekazuję na ręce Pana Marszałka poniższe wyjaśnienia.

Odnosząc się do pytań zawartych w interpelacji Panów Posłów dotyczących kwestii ograniczenia czasu kontroli mikroprzedsiębiorców do 6 dni w skali roku, uprzejmie wyjaśniam.

Ad 1

1. *Na jakim etapie jest proces legislacyjny wprowadzenia zmian w tym zakresie?*

Limit trwania kontroli u mikroprzedsiębiorców został uregulowany w ustawie Prawo przedsiębiorców¹, w związku z czym resortem właściwym do zaproponowania zmian legislacyjnych w tym zakresie jest Ministerstwo Rozwoju i Technologii (dalej: MRiT), które pełni rolę wiodącą w tym zakresie.

Na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji (dalej: RCL)² znajduje się przygotowany przez MRiT projekt ustawy z 5.04.2024 r. o zmianie niektórych ustaw w celu deregulacji prawa gospodarczego i administracyjnego oraz doskonalenia zasad opracowywania prawa gospodarczego, w którym zaproponowano

¹ Ustawa z 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz.U. z 2024 r. poz. 236)

² <https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12383815> - nr UA8 wykazu prac legislacyjnych

ograniczenia czasu kontroli u mikroprzedsiębiorców do 6 dni w jednym roku kalendarzowym. W związku z powyższym, wszelkie pytania w dotyczące powyższego projektu należy kierować do MRiT.

W tym miejscu chciałbym wskazać, że niezależnie od zmian legislacyjnych, w zakresie zadań wykonywanych przez Krajową Administrację Skarbową, Zastępca Szefa Krajowej Administracji Skarbowej wydał 22 lutego 2024 r. zalecenie dla wszystkich dyrektorów izb administracji skarbowej dotyczące kontroli podatkowych podejmowanych wobec mikroprzedsiębiorców, aby w przypadku wszczęcia i przeprowadzenia kontroli podatkowych czas ich trwania nie przekraczał w roku 6 dni wliczanych do limitu czasu kontroli. Powyższe zalecenie ma zagwarantować, by podejmowane przez naczelników urzędów skarbowych kontrole podatkowe w stosunku do mikroprzedsiębiorców były proporcjonalne, tj. w jak najmniejszym stopniu absorbowały prowadzącą działalność gospodarczą i nie powodowały nadmiernych utrudnień w jej wykonywaniu.

Ad 2

2. *Ile wynosił średni czas kontroli mikroprzedsiębiorców w 2024 roku?*

Średni czas kontroli podatkowych wszczętych po 1 stycznia 2024 r. wobec mikroprzedsiębiorców wyniósł ok. 14 dni.

Powyższy wskazany średni czas trwania kontroli u mikroprzedsiębiorców obejmuje wszystkie kontrole, tj. również takie do których aktualnie mają zastosowanie przepisy wyłączające limity czas trwania kontroli. Wobec przedsiębiorców, w tym wobec mikroprzedsiębiorców, nie stosuje się limitów czasu trwania kontroli - stosownie do treści art. 55 ust. 2 Prawa Przedsiębiorców – m.in. gdy:

- przeprowadzenie kontroli jest niezbędne dla przeciwdziałania popełnieniu przestępstwa lub wykroczenia, przeciwdziałania popełnieniu przestępstwa skarbowego lub wykroczenia skarbowego lub zabezpieczenia dowodów jego popełnienia,
- gdy kontrola dotyczy zasadności dokonania zwrotu podatku od towarów i usług przed dokonaniem tego zwrotu.

Ponadto, zgodnie z art. 55 ust. 4 Prawa Przedsiębiorców, przedłużenie czasu trwania kontroli możliwe jest także, jeżeli w toku kontroli zostanie ujawnione zaniżenie zobowiązania podatkowego w wysokości przekraczającej równowartość 10% kwoty zadeklarowanego zobowiązania podatkowego, jednak nie niższej niż 500 złotych, lub zawyżenie straty w wysokości przekraczającej równowartość 50% kwoty zadeklarowanej straty, jednak nie niższej niż 2500 złotych, albo w przypadku ujawnienia faktu niezłożenia deklaracji pomimo takiego obowiązku.

Ad 3

3. *Czy w przypadku wprowadzenia takiego rozwiązania przewiduje się możliwość trwania kontroli dłużej niż 6 dni w uzasadnionych przypadkach?*

Jak wskazano w odpowiedzi na pytanie nr 1, trwają prace nad projektem przedmiotowych zmian, tym samym nie jest jeszcze znany ostateczny kształt przepisów w tym zakresie. Bardziej szczegółowymi informacjami w tym zakresie

może dysponować MRiT, które jest odpowiedzialne za proces legislacyjny w tym obszarze.

Ad 4

4. *Czy skrócenie czasu kontroli nie odbije się na jakości pracy i kontroli wykonywanych przez Urzędy Skarbowe?*

Zgodnie z wydanymi zaleceniami urzędy skarbowe zostały już zobowiązane do skrócenia czasu trwania kontroli prowadzonych wobec mikroprzedsiębiorców. Urzędy skarbowe, zgodnie z tymi zaleceniami, mają też w pierwszej kolejności podejmować działania mniej angażujące podatnika niż kontrola, takie jak np. czynności sprawdzające, a wszczynanie kontroli podatkowej powinno mieć miejsce tylko wtedy, gdy jest to absolutnie niezbędne. Takie podejście wpisuje się w aktualny model działania Krajowej Administracji Skarbowej, gdzie w zależności od przedkontrolnych wyników analizy ryzyka wskazujących m.in. na skalę i rozmiar przewidywanych nieprawidłowości podejmowane są adekwatne czynności weryfikacyjne. Tym samym, wprowadzenie rozwiązań ustawowych dotyczących skrócenia czasu kontroli wobec mikroprzedsiębiorców, nie będzie stanowiło zmiany dotychczasowego sposobu postępowania i nie wpłynie negatywnie na jakość kontroli prowadzonych przez właściwe organy podatkowe.

Przedstawiając powyższe wyjaśnienia, wyrażam nadzieję, że zostaną one uznane przez Pana Marszałka i Panów Posłów za wyczerpujące.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów

Zbigniew Stawicki

Podsekretarz Stanu Zastępca Szefa Krajowej Administracji Skarbowej