



# Minister Infrastruktury

Znak pisma: DTD-2-1.054.10.2024  
Warszawa, 06 grudnia 2024

**Szanowny Pan  
Szymon Hołownia  
Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej**

*Szanowny Panie Marszałku,*

odpowiadając na interpelację nr 5707 Pana Posła na Sejm RP Franciszka Sterczewskiego w sprawie utworzenia jednolitej bazy przystanków, uprzejmie przedstawiam następujące informacje.

**Ad 1.** Ministerstwo Infrastruktury prowadzi prace nad rewizją podstaw prawnych dotyczących publicznego transportu zbiorowego w Polsce. Z tego względu w resorcie infrastruktury został powołany Zespół Ekspertki do spraw przeciwdziałania wykluczeniu komunikacyjnemu. Do uczestnictwa w pracach tego Zespołu, oprócz przedstawicieli komórek merytorycznych Ministerstwa, zostali zaproszeni eksperci ze środowiska naukowego zajmującego się tematyką transportu publicznego, a także przedstawiciele branży oraz korporacji samorządowych. Szeroka reprezentacja różnych dziedzin powiązanych z publicznym transportem zbiorowym w pracach Zespołu pozwoli na odpowiednie zdiagnozowanie obszarów prawnych, w których należy dokonać zmian.

Pierwsze, inauguracyjne spotkanie ww. Zespołu Ekspertkiego odbyło się w dniu 30 października 2024 r. W najbliższym czasie planowana jest organizacja kolejnych spotkań tego gremium.

W wyniku prac powołanego Zespołu planowane jest przygotowanie rozwiązań legislacyjnych nowelizujących przepisy ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym<sup>1</sup> oraz ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej<sup>2</sup>, jak i innych aktów prawnych odnoszących się do publicznego transportu zbiorowego.

Rozważane jest objęcie zakresem ww. nowelizacji m.in. utworzenie kompletnego elektronicznego systemu przewozów pasażerskich, w ramach którego pasażerowie będą mieli dostęp do mapy i wyszukiwarki połączeń autobusowych i kolejowych w całym kraju.

Podkreślić jednak należy, że ostateczny kształt nowelizacji zostanie określony w przygotowanym przez Ministerstwo Infrastruktury projekcie ustawy, będącej efektem prac Zespołu Ekspertkiego do spraw przeciwdziałania wykluczeniu komunikacyjnemu.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że działaniem wspierającym ustanowienie m.in. ram dla stworzenia jednolitej bazy przystanków jest implementacja w prawie krajowym postanowień Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/2661 z dnia

---

<sup>1</sup> Dz. U. z 2023 r. poz. 2778

<sup>2</sup> Dz. U. z 2024 r. poz. 402

22 listopada 2023 r. w sprawie zmiany dyrektywy 2010/40/UE w sprawie ram wdrażania inteligentnych systemów transportowych w obszarze transportu drogowego oraz interfejsów z innymi rodzajami transportu. Obecnie w resorcie infrastruktury trwają prace nad wszczęciem procedury legislacyjnej projektu ustawy, poprzez wpisanie jej do Wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów.

**Ad 2.** Odnosząc się do uproszczenia procedury modyfikacji rozkładów jazdy z powodu sytuacji nadzwyczajnych, tak aby zapewnić ich łatwiejszą aktualizację należy zauważyć, że sposób postępowania w przypadku występowania szeroko rozumianych sytuacji nadzwyczajnych oraz sposób postępowania w zakresie ruchu pociągów określają m.in. przepisy ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym<sup>3</sup> oraz opracowywany przez zarządcę infrastruktury na podstawie art. 32 ust. 1 ww. ustawy regulamin sieci określający zasady udostępniania zarządzanej infrastruktury oraz obiektów infrastruktury usługowej połączonych z siecią kolejową zarządcy. W ocenie Ministerstwa Infrastruktury rozwiązania tam zawarte są wystarczające dla zapewnienia właściwego trybu postępowania w sytuacjach nadzwyczajnych.

W zakresie transportu drogowego, należy wskazać, że art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym<sup>4</sup> stanowi, że wykonywanie przewozów regularnych i przewozów regularnych specjalnych w krajowym transporcie drogowym wymaga zezwolenia wydanego, w zależności od zasięgu tych przewozów, przez odpowiednie organy jednostek samorządu terytorialnego. Załącznikiem do zezwolenia jest obowiązujący rozkład jazdy. Należy zauważyć, że nie wymaga uzyskania zezwolenia tymczasowe wykonywanie przewozów osób w przypadku klęsk żywiołowych lub wystąpienia zakłóceń w przewozach wykonywanych przez podmioty innych gałęzi niż transport drogowy (art. 18 ust. 1a ustawy o transporcie drogowym).

Dodatkowo, zgodnie z art. 20a wskazanej ustawy, warunków określonych w zezwoleniu na przewozy regularne i regularne specjalne w krajowym transporcie drogowym nie stosuje się w przypadku wystąpienia niezależnych od przedsiębiorcy okoliczności uniemożliwiających wykonywanie przewozów zgodnie z określonym w zezwoleniu przebiegiem trasy przewozów, w szczególności awarii sieci, robót drogowych lub blokad drogowych. W przypadku, gdy okoliczności uniemożliwiające wykonywanie przewozów trwają dłużej niż 14 dni, organ właściwy w sprawach zezwoleń, na wniosek przedsiębiorcy, wydaje decyzję w sprawie odstąpienia od warunków określonych w zezwoleniu. Decyzja ta nie może zostać wydana na okres dłuższy niż okres ważności zezwolenia.

Jednocześnie w związku z wystąpieniem we wrześniu 2024 r. powodzi w Polsce, resort infrastruktury przygotował dodatkowe regulacje prawne, zgodnie z którymi w okresie i na obszarze obowiązywania stanu klęski żywiołowej warunków określonych w zezwoleniu na wykonywanie przewozów regularnych i przewozów regularnych specjalnych w krajowym transporcie drogowym, nie stosuje się w przypadku wystąpienia niezależnych od przedsiębiorcy okoliczności uniemożliwiających wykonywanie przewozów zgodnie z określonym w zezwoleniu przebiegiem trasy przewozów (art. 46 ustawy z dnia 1 października 2024 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych

---

<sup>3</sup> Dz. U. z 2024 r. poz. 697

<sup>4</sup> Dz. U. z 2024 r. poz. 1539 i 1544

z usuwaniem skutków powodzi oraz niektórych innych ustaw<sup>5</sup>). W związku z tym, obowiązujące przepisy dotyczące transportu drogowego zawierają procedury umożliwiające modyfikację rozkładów jazdy z powodu wystąpienia sytuacji nadzwyczajnych.

**Ad 3.** Informuję, że resort infrastruktury ze szczególną uwagą analizuje wpływającą od organizacji pozarządowych korespondencję dotyczącą funkcjonowania publicznego transportu zbiorowego w Polsce. W odpowiedzi zwrotnej ministerstwo pisemnie odnosi się do przedstawianych rozwiązań i propozycji. Kontakty z organizacjami pozarządowymi prowadzone są także w ramach posiedzeń zespołów parlamentarnych i właściwych komisji Sejmu RP. Przedstawiciele resortu infrastruktury prowadzą dialog z partnerami społecznymi m.in. poprzez uczestnictwo w posiedzeniach Parlamentarnego Zespołu ds. Walki z Wykluczeniem Transportowym oraz w spotkaniach branżowych.

Jednocześnie informuję, że do prac powołanego w październiku br. Zespołu Ekspertckiego do spraw przeciwdziałania wykluczeniu komunikacyjnemu, z głosem eksperckim, zostali zaproszeni m.in. przedstawiciele Polskiej Izby Gospodarczej Transportu Samochodowego i Spedycji, Forum Kolejowego Railway Business Forum oraz Stowarzyszenia Operatorów Publicznego Transportu Zbiorowego Polski PKS. Głos organizacji pozarządowych również zostanie wzięty pod uwagę w procesie rewizji przepisów dotyczących publicznego transportu zbiorowego w Polsce.

*Z poważaniem,*

Dokument podpisany elektronicznie przez:

z upoważnienia Ministra Infrastruktury

**Stanisław Bukowiec**

Sekretarz Stanu

---

<sup>5</sup> Dz. U. z 2024 r. poz. 1473