



PLPR.050.39.2024.MI  
Warszawa, 08 grudnia 2024

Pan  
Szymon Hołownia  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

*Szanowny Panie Marszałku,*

Minister Zdrowia przekazuje odpowiedź na interpelację nr 5881 Pana Posła Włodzisława Gizińskiego w sprawie dostępu do aptek w Polsce oraz zapowiedzianej zmiany przepisów Prawa farmaceutycznego określanych jako "apteka dla aptekarza".

**1. Czy Ministerstwo Zdrowia podjęło działania w celu przygotowania projektu aktu prawnego dotyczącego zmiany niekorzystnych przepisów prawa farmaceutycznego i odwrócenia negatywnych skutków tej ustawy? Kiedy zostanie przedłożony rządowy projekt ustawy?**

Ministerstwo Zdrowia prowadzi bieżącą ewaluację skutków przepisów regulujących zasady prowadzenia działalności aptecznej. W tym zakresie analizuje sygnały wpływające od podmiotów zewnętrznych z rynku aptek jak i przeprowadza analizy własne lub zleca ich przeprowadzenie podmiotom podległym, których jako przykład można wskazać raport dotyczący rynku aptecznego w wybranych krajach Unii Europejskiej przygotowany przez Agencję Oceny Technologii Medycznych i Taryfikacji.

20 listopada 2024 r. Minister Zdrowia upoważniła Głównego Inspektora Farmaceutycznego do opracowania, prowadzenia procesu uzgodnień (wewnętrznych i zewnętrznych), konsultacji publicznych i opiniowania, w tym prowadzenia konferencji uzgodnieniowej projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo farmaceutyczne oraz niektórych innych ustaw, m.in. w zakresie przeciwdziałania koncentracji na rynku farmaceutycznym. Projekt zmian przepisów będzie zatem opracowywany przez Głównego Inspektora Farmaceutycznego a czas przedłożenia projektu jest trudny do oszacowania.

**2. Czy zakładany jest powrót do rozwiązania sprzed 2017 r., tj. prawnej możliwości prowadzenia działalności aptecznej w formie spółek kapitałowych?**

Założenia co do kwestionowanych przepisów znajdują się na wczesnym etapie koncepcyjnym, dlatego Minister Zdrowia nie może potwierdzić kierunku powrotu do rozwiązań sprzed 2017 r.

3. Czy Rząd posiada ocenę skutków regulacji przepisów tzw. AdA2.0, czyli przepisów art. 2 i 12 ustawy z dnia 13 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o gwarantowanych przez Skarb Państwa ubezpieczeniach eksportowych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. 2023 poz. 1859)? A jeśli nie, to co jest przyczyną braku oceny skutków regulacji dla tej ustawy?

Przedmiotowy projekt został dodany do projektu w trybie poprawki poselskiej podczas parlamentarnych prac nad projektem. W związku z powyższym ocena skutków regulacji oraz uzasadnienie tej ustawy nie odnoszą się do przepisów tzw. AdA2.0.

4. W ilu gminach brakowało apteki ogólnodostępnej pod koniec rządów PO-PSL (połowa 2015 r.), a ile dzisiaj jest takich gmin?
5. Ile zezwoleń na otwarcie nowej apteki wydano w tym roku? Ile takich zezwoleń wydano w 2014 r.?

Minister Zdrowia przekazuje poniższe zestawienia:

Województwo	Liczba gmin, w których nie funkcjonowała żadna apteka ogólnodostępna, ale funkcjonował punkt apteczny		Liczba gmin, w których nie funkcjonowała żadna apteka ogólnodostępna ani punkt apteczny	
	połowa 2015	2024	połowa 2015	2024
Dolnośląskie	22	20	6	13
Kujawsko-pomorskie	34	35	4	9
Lubelskie	7	17	7	8
Lubuskie	24	27	2	3
Łódzkie	21	27	15	16
Małopolskie	6	6	1	1
Mazowieckie	61	56	3	12
Opolskie	11	8	0	4
Podkarpackie	14	21	0	2
Podlaskie	30	25	0	8
Pomorskie	14	12	1	6
Śląskie	11	10	0	1
Świętokrzyskie	14	17	0	1
Warmińsko-Mazurskie	17	11	8	10
Wielkopolskie	15	16	1	0
Zachodniopomorskie	22	21	8	9
Suma	323	329	56	103

województwo	Wydane zezwolenia	
	2014	2024
Dolnośląskie	60	2
Kujawsko-pomorskie	46	1
Lubelskie	43	0
Lubuskie	25	1

Łódzkie	38	3
Małopolskie	91	7
Mazowieckie	144	4
Opolskie	29	1
Podkarpackie	49	1
Podlaskie	22	1
Pomorskie	49	6
Śląskie	161	4
Świętokrzyskie	38	1
Warmińsko-Mazurskie	34	2
Wielkopolskie	103	5
Zachodniopomorskie	38	2
Suma	970	41

Minister Zdrowia zaznacza przy tym, że przy ocenie powyższych danych brać pod uwagę należy specyfikę rynku aptecznego, także w ujęciu historycznym. W okresie 2015 r. obserwowano nasilone zjawisko tzw. odwróconego łańcucha dystrybucji leków i ich wywozu poza granice kraju, co przejawiało się nagannymi praktykami zamykania aptek objętych postępowaniami organów Państwowej Inspekcji Farmaceutycznej, a następnie wnioskowaniem o wydanie nowego zezwolenia. Uzasadnia to widoczną w danych nieuzasadnioną faktycznymi potrzebami pacjentów zawyżoną liczbę wydawanych zezwoleń.

**6. Czy Ministerstwo Zdrowia planuje wprowadzić rozwiązania umożliwiające rozwój aptek w Polsce, takich jak np. kreowanie regulacji umożliwiających powstawanie grup zakupowych łączących apteki indywidualne, czy zwiększenie marży aptecznej?**

Minister Zdrowia wskazuje, że regulacje zakładając zwiększenie marży aptecznej znalazły się w *ustawie z dnia 17 sierpnia 2023 r. o zmianie ustawy o refundacji leków, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego oraz wyrobów medycznych oraz niektórych innych ustaw* (Dz.U. z 2023 r. poz. 1938) W ramach prac nad kolejną nowelizacją ww. ustawy o refundacji zakładane są dalsze zmiany w zakresie marży aptecznej dla leków recepturowych. Jednocześnie należy zauważyć, że do utworzenia grupy zakupowej nie są konieczne zmiany ustawowe ponieważ takie inicjatywy są możliwe już obecnie. Ponadto Minister Zdrowia podejmuje działania, które są nakierowane na zwiększenie roli farmaceutów oraz aptek w systemie ochrony zdrowia. Obecnie na ostatnim etapie są m.in. przepisy pozwalające farmaceutom na przepisywanie recept refundowanych na szczepienia dostępne w aptekach.

**7. Jak sprawa Apteki dla Aptekarza wpływa na międzynarodowe postrzeganie Polski? Czy prawdą jest, że jeszcze za rządów Zjednoczonej Prawicy przepisy zostały zaskarżone do Komisji Europejskiej oraz rozpoczęta została sprawa arbitrażowa przeciwko Polsce?**

Z medialnych informacji docierających do Ministerstwa Zdrowia wynika, że organizacje zrzeszające przedsiębiorców zapowiedziały złożenie skargę do Komisji Europejskiej na przepisy, które uszczelnić miały tzw. ustawę "Apteka dla aptekarza", tj. te wprowadzone *ustawą z dnia 13 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o gwarantowanych przez Skarb Państwa ubezpieczeniach eksportowych oraz*

*niektórych innych ustaw*, niemniej w tym zakresie Komisja nie podjęła działań  
względem Polski.

Minister potwierdza, że wpłynął wniosek o arbitraż międzynarodowy w sprawie  
wprowadzenia przepisów dotyczących udzielania zezwoleń na prowadzenie apteki  
ogólnodostępnej.

Z wyrazami szacunku  
z upoważnienia Ministra Zdrowia  
Marek Kos  
Podsekretarz Stanu  
/dokument podpisany elektronicznie/