



Minister Finansów

Warszawa, 29 listopada 2024 roku



Sprawa: Odpowiedź na interpelację nr 6194
Znak sprawy: PM7.054.1.2024
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Szymon Hołownia

Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

Uprzejmie przekazuję odpowiedź na interpelację nr 6194 Pana Posła Andrzeja Śliwki

Ad.1

Polska cały czas aktywnie uczestniczy we wszystkich rozmowach z KE, aby uzgodnić jak najbardziej korzystną dla nas interpretację nowych rozwiązań, w tym w odniesieniu do wydatków obronnych¹.

Ad.2

Nieprawdą jest, że Rada Ecofin podjęła decyzję o braku zgody na wyłączenie wydatków na obronność z procedury nadmiernego deficytu. Zamiast tego Rada UE w dniu 29 kwietnia 2024 r. przyjęła m.in. *rozporządzenie 2024/1264 zmieniające rozporządzenie (WE) nr 1467/97 w sprawie przyspieszenia i wyjaśnienia procedury nadmiernego deficytu* (<https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2024/1264/oj>).

Przepisy ww. rozporządzenia zostały zastosowane przez Komisję Europejską podczas inicjowania wobec Polski w czerwcu 2024 r. procedury nadmiernego deficytu (*excessive deficit procedure* – EDP) wskutek przekroczenia przez deficyt sektora instytucji rządowych i samorządowych 3% PKB w 2023 r., co jest efektem polityki budżetowej prowadzonej przez rząd PiS. Przyjęcie przez Radę

¹ Patrz – 1) *rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady UE 2024/1263 w sprawie skutecznej koordynacji polityk gospodarczych i w sprawie wielostronnego nadzoru budżetowego oraz uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 1466/97*, 2) *rozporządzenie Rady UE 2024/1264 z dnia 29 kwietnia 2024 r. zmieniające rozporządzenie (WE) nr 1467/97 w sprawie przyspieszenia i wyjaśnienia procedury nadmiernego deficytu*, 3) *dyrektywa Rady (UE) 2024/1265 z dnia 29 kwietnia 2024 r. zmieniająca dyrektywę 2011/85/UE w sprawie wymogów dla ram budżetowych państw członkowskich*.

UE decyzji o otwarciu wobec Polski procedury nadmiernego deficytu nie jest więc efektem nieuwzględnienia wydatków obronnych w ocenie sytuacji budżetowej Polski. Jednak wysokość deficytu sektora w 2023 r. (5,1% PKB wg danych dostępnych na etapie otwierania EDP) uniemożliwiła uzasadnienie przekroczenia progu 3% PKB wyłącznie przez przyrost wydatków obronnych w 2023 r. (który Polska za rządów PiS szacowała na 0,7% PKB).

Ad.3

W ciągu ostatnich kilku miesięcy Ministerstwo Finansów, zarówno na poziomie eksperckim jak i politycznym, prowadziło intensywny dialog z Komisją na temat specyfiki wydatków obronnych.

Dodatkowo, w trakcie dialogu technicznego, który poprzedził przedłożenie *Średniookresowego planu budżetowo-strukturalnego na lata 2025-2028*, uzasadnialiśmy planowaną niższą redukcję deficytu w 2025 r. niż zaproponowała Komisja Europejska oczekiwanym wzrostem inwestycji obronnych. Komisja przyjęła naszą argumentację, czego wyrazem jest kształt projektu zaleceń Rady w ramach procedury nadmiernego deficytu². Ścieżka wydatkowa zaproponowana w projekcie Komisji jest zgodna ze ścieżką zaproponowaną w Planie i w 2025 r. jest nie tylko znacznie niższa od propozycji KE z czerwca br., ale też od minimalnego wysiłku wskazanego w rozporządzeniu dotyczącym procedury nadmiernego deficytu (0,5% PKB)³. Jest to efekt naszego skutecznego dialogu z KE i wzięcia przez KE pod uwagę naszego wkładu w obronność UE.

Ad.4

Procedurze nadmiernego deficytu podlegają wszystkie wydatki sektora instytucji rządowych i samorządowych, bez żadnych wyłączeń (obliczane zgodnie z unijną metodologią ESA 2010). Przyrost inwestycji obronnych stanowi jednak dzięki tegorocznej reformie istotny czynnik wymagający obowiązkowego uwzględnienia przez Komisję Europejską i Radę UE w kolejnych etapach procedury nadmiernego deficytu, w tym w przygotowywaniu zaleceń dotyczących tempa i terminu redukcji nadmiernego deficytu. Komisja Europejska przyjęła naszą argumentację i opublikowany 26 listopada br. projekt zaleceń Rady UE w ramach procedury nadmiernego deficytu zawiera ścieżkę wydatków netto na lata 2025-28 identyczną ze ścieżką z polskiego *Średniookresowego planu budżetowo-strukturalnego na lata 2025-2028*.

Ad.5

Zgodnie ze *Średniookresowym planem budżetowo-strukturalnym na lata 2025-2028*⁴ priorytetem rządu jest sprowadzenie długu sektora na ścieżkę jego redukcji poniżej 60% PKB, a także ograniczenie deficytu sektora poniżej 3% PKB w 2028 r. W tym celu, zgodnie ze zreformowanymi ramami zarządzania gospodarczego w UE w latach 2025-28 konieczne będzie przestrzeganie tzw.

² Por. COM(2024) 956 – Zalecenie Rady mające na celu likwidację nadmiernego deficytu w Polsce - https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-and-fiscal-governance/stability-and-growth-pact/corrective-arm-excessive-deficit-procedure/excessive-deficit-procedures-overview/poland_en

³ Por. rozporządzenie 2024/1264 zmieniające rozporządzenie (WE) nr 1467/97 w sprawie przyspieszenia i wyjaśnienia procedury nadmiernego deficytu

⁴ <https://www.gov.pl/web/finanse/sredniookresowy-plan-budzetowo-strukturalny>, przyjęty przez Rząd w dniu 8 października br.

ścieżki wydatków netto. Ścieżka ta będzie wymuszać coroczny wysiłek fiskalny na poziomie 0,82% PKB na wyniku strukturalnym pierwotnym⁵.

W Planie zawarto wstępną informację na temat działań przyczyniających się do ograniczenia deficytu, wynikających z już uchwalonych lub procedowanych zmian, jak np. wejście w życie minimalnego podatku dochodowego (CIT), którego skutki ujawnią się w 2025 roku, objęcie Systemem Elektronicznego Nadzoru Transportu (SENT) przewozu betonu gotowego do wylania (od 2025 r.), indeksacja stawek akcyzy (aktualizacja Mapy drogowej akcyzy, lata 2025-28), wprowadzenie obowiązku wystawiania e-faktur (system KSeF, 2026 r.) czy wprowadzenie systemu globalnego podatku (GloBE, 2027 r.).

W przeciwieństwie do ustawy budżetowej Plan nie ma charakteru jednorocznego, a wieloletni. Jego realizacja będzie mieć miejsce poprzez wdrażanie odpowiednich działań w każdej kolejnej ustawie budżetowej, aż do 2028 roku. Dlatego dopiero ustawa budżetowa na 2026 r. (i lata kolejne), w zależności od kształtowania się deficytu, wzrostu gospodarczego i faktycznych skutków już zaplanowanych działań, będzie przedstawiać ewentualne dodatkowe działania konsolidacyjne. Równocześnie, każdego roku w terminie do 30 kwietnia publikowany będzie raport z wdrażania Planu. Przedstawi on m.in. postęp we wdrażaniu ścieżki wydatków ustalonej przez Radę i aktualne informacje o działaniach wspierających jej przestrzeganie, w szczególności zawartych w ustawie budżetowej. Pierwszy raport zostanie przedstawiony do przyjęcia przez Radę Ministrów w kwietniu 2025 roku i opublikowany najpóźniej 30 kwietnia. Dodatkowo, co 6 miesięcy, aż do zakończenia EDP, Ministerstwo Finansów będzie raportować instytucjom unijnym na temat działań podjętych dla zlikwidowania nadmiernego deficytu.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów

Paweł Karbownik
Podsekretarz Stanu

⁵ Jest to wynik nominalny sektora instytucji rządowych i samorządowych skorygowany o wpływ działań jednorazowych, cyklu koniunkturalnego i kosztów obsługi długu.