



# Ministerstwo Klimatu i Środowiska

Podsekretarz Stanu  
Anita Sowińska

DGO-OP.050.50.2024.AK  
3499901.13916255.11215733  
Warszawa, 09-12-2024

Pan  
Szymon Hołownia  
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację pana Posła Krzysztofa Piątkowskiego w sprawie systemu kaucyjnego, nr: K10INT6416, poniżej przedstawiam stosowne wyjaśnienia.

Przepisy dot. systemu kaucyjnego zostały wprowadzone na mocy ustawy z dnia 13 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1852), przy poparciu 433 spośród 447 głosujących posłów, w tym także autora interpelacji.

Przedmiotem aktualnie procedowanego rządowego projektu ustawy nie jest wprowadzenie systemu kaucyjnego, lub uchylenie już przyjętych przepisów, ale wprowadzenie do nich szeregu koniecznych poprawek, obejmujących w szczególności doprecyzowanie przepisów dotyczących wydawania, cofania i zmieniania zezwolenia na prowadzenie systemu kaucyjnego, wprowadzenie zamkniętego obiegu kaucji oraz zniesienie obowiązku zbierania w systemie opakowań po mleku i napojach mlecznych. W świetle powyższego:

- 1. Dlaczego w trakcie prac nad ustawą o systemie kaucyjnym zignorowano liczne uwagi zgłaszane przez samorządy i inne zainteresowane strony? Jakie działania ministerstwo podjęło, aby uwzględnić te stanowiska?***

W toku konsultacji publicznych zgłoszone zostały łącznie 534 uwagi. Stanowisko Ministerstwa do każdej z tych uwag i przyczyny ich uwzględnienia - lub nie uwzględnienia - są publicznie dostępne i stanowią część druku sejmowego nr 760 (strony 44-538).

- 2. Jakie mechanizmy mają zostać wprowadzone w celu zapewnienia transparentności wyboru operatorów systemu kaucyjnego oraz uniknięcia monopolizacji rynku?***

Przedmiotowe zagadnienia nie stanowią przedmiotu procedowanej nowelizacji. W mocy pozostają uchwalone już mechanizmy, dotyczące w szczególności otwartej liczby wnioskodawców mogących ubiegać się o zezwolenie na prowadzenie systemu kaucyjnego (art. 40j ustawy), podziału jednostek handlowych na mniejsze (o powierzchni sprzedaży nie większej niż 200 m<sup>2</sup>) obowiązane do zawarcia umowy z co najmniej jednym operatorem i większe, obowiązane do zawarcia takich umów ze wszystkimi operatorami (art. 44 ust. 4 i 6 ustawy) oraz utrzymania prawa własności odpadów opakowaniowych po stronie operatora zapewniającego zbiórkę odpadów (art. 40g ust. 9 ustawy).

**3. Czy ministerstwo przeprowadziło analizę wpływu ustawy na budżety samorządów? Jakie wyniki uzyskano?**

Przepisy procedowanego projektu nie zawierają rozwiązań wpływających na budżety samorządów.

**4. Jakie wsparcie finansowe ministerstwo zamierza zapewnić samorządom na dostosowanie infrastruktury do nowego systemu?**

Nie jest przewidziane zapewnienie samorządom wsparcia finansowego na dostosowanie infrastruktury do nowego systemu. W przypadku organizacji przez samorząd punktów zbiórki odpadów opakowaniowych, koszty selektywnej zbiórki, odbioru i transportu ponosi na podstawie umowy podmiot reprezentujący, zgodnie z art. 40i ustawy.

**5. Jak ministerstwo odnosi się do zarzutów, że ustawa w obecnym kształcie faworyzuje określone firmy? Czy przeprowadzono analizy dotyczące potencjalnych korzyści dla wybranych podmiotów?**

Przeprowadzona ocena skutków regulacji oraz postulaty zgłoszone przez poszczególnych interesariuszy i sposób ich rozpatrzenia przez Ministerstwo są publicznie dostępne i stanowią część druku sejmowego nr 760 (strony 44-538). Interpelacja nie wskazuje określonych firm, które w ocenie stawiających zarzuty miałyby być faworyzowane, co istotnie utrudnia ustosunkowanie się do przedstawionego poglądu.

**6. Z jakiego powodu proces legislacyjny był prowadzony w sposób chaotyczny, a ostateczne założenia ustawy zmieniały się wielokrotnie w trakcie prac?**

Ministerstwo nie podziela powyższej oceny p. pośta.

**7. Kto w ministerstwie odpowiada za ten proces legislacyjny i czy zostaną wyciągnięte konsekwencje wobec osób odpowiedzialnych za chaos oraz zignorowanie uwag ekspertów i samorządów?**

Proces legislacyjny jest prowadzony przez Departament Gospodarki Odpadami. Nieuwzględnienie postulatów zgłaszanych przez interesariuszy w procesie legislacyjnym nie stanowi podstawy do wyciągania wobec kogokolwiek nieokreślonych bliżej konsekwencji, o których mowa w pytaniu.

**8. Kiedy, zdaniem ministerstwa, wejdzie w życie poprawiona i w pełni funkcjonalna ustawa o systemie kaucyjnym?**

Zakładany termin wejścia w życie procedowanej ustawy to 1 stycznia 2025 r.

**9. Czy ministerstwo planuje kampanię informacyjną skierowaną do obywateli, która wyjaśni zasady funkcjonowania systemu kaucyjnego? Jeśli tak, kiedy ta kampania zostanie uruchomiona?**

Ministerstwo planuje taką kampanię, zostanie przygotowana po zakończeniu procesu legislacyjnego.

**10. Czy ministerstwo przewiduje dodatkowe konsultacje społeczne w celu uwzględnienia zgłaszanych w mediach oraz przez interesariuszy uwag?**

Uwagi zgłoszone przez interesariuszy zostały poddane analizie na stosownym etapie procesu legislacyjnego. Nie są planowane dodatkowe konsultacje społeczne.

Z wyrazami szacunku

Anita Sowińska  
Podsekretarz Stanu  
Ministerstwo Klimatu i Środowiska  
/ – podpisany cyfrowo/