



Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Warszawa, 06 grudnia 2024 r.
Znak sprawy: DŻW.orz.058.19.2024

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu RP

Dotyczy: interpelacji nr 6450

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 6450 w sprawie prowadzenia Krajowego Rejestru Oznakowanych Psów i Kotów z dnia 22 listopada 2024 r. Pana Dariusza Mateckiego Pošta na Sejm RP uprzejmie proszę o przyjęcie poniższych wyjaśnień.

- Jakie jest uzasadnienie dla powierzenia prowadzenia rejestru Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, która nie ma doświadczenia w tym zakresie? Czy planowane są zmiany prawne i organizacyjne w działalności Agencji, które zapewnią skuteczne realizowanie nowych zadań?*

Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR) jest jednostką nadzorowaną przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi, która posiada wystarczające zaplecze techniczne i organizacyjne, dzięki któremu będzie w stanie podołać zadaniu prowadzenia Krajowego Rejestru Oznakowanych Psów i Kotów (KROPiK). ARiMR od ponad 20 lat jest administratorem systemów teleinformatycznych obsługujących m. in. ewidencję producentów i gospodarstw rolnych, płatności w ramach systemów wsparcia bezpośredniego, czy system identyfikacji i rejestracji zwierząt gospodarskich.

Ponadto ARiMR dysponuje pracownikami mającymi wieloletnie doświadczenie w działaniach związanych z identyfikacją i rejestracją zwierząt gospodarskich, w tym w prowadzeniu komputerowej bazy danych, a także struktury i pracowników odpowiedzialnych za pomoc użytkownikom systemów teleinformatycznych. Należy podkreślić, że obecnie w Polsce nie istnieje inny podmiot, który miałby porównywalne do ARiMR doświadczenie w obsłudze tak rozbudowanych systemów teleinformatycznych.

Na obecnym etapie nie wydaje się, aby były konieczne dodatkowe zmiany prawne dotyczące działalności ARiMR. Ewentualne zmiany organizacyjne zostaną przeprowadzone na etapie przejmowania KROPiK przez ARiMR od Centralnego Ośrodka Informatyki.

2. Dlaczego zdecydowano się na stworzenie nowego rejestru prowadzonego przez państwo zamiast współpracy z istniejącymi podmiotami, które posiadają wieloletnie doświadczenie, odpowiednią infrastrukturę oraz bazy danych użytkowników?

Projektowane przepisy nie przewidują współpracy KROPiK z istniejącymi bazami danych z uwagi na brak możliwości zapewnienia odpowiedniej jakości i aktualności danych zgromadzonych w tych bazach. Mając na uwadze, że sposób gromadzenia danych i funkcjonowanie istniejących baz danych nie były dotychczas uregulowane prawem, nie istnieje ujednolicony system kontroli poprawności danych wprowadzanych do tych baz. Ponadto dane raz wprowadzone do tych baz danych nie podlegają obowiązkowi aktualizacji, zatem jeżeli aktualizacja nie zostanie zainicjowana dobrowolnie przez właściciela zarejestrowanego zwierzęcia, które np. zostało przekazane innej osobie, wywiezione za granicę lub poddane eutanazji, taka informacja nie trafi do tej bazy danych i dane dotyczące tego zwierzęcia nie zostaną zaktualizowane.

3. Czy Ministerstwo przeprowadziło konsultacje społeczne i badania rynku przed opracowaniem projektu? Jeżeli tak, to jakie były ich wyniki? Czy sporządzono raport podsumowujący konsultacje z podmiotami zajmującymi się rejestrowaniem zwierząt?

Zgodnie z § 36 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin pracy Rady Ministrów¹⁾ informacja o skierowaniu rządowego projektu ustawy o Krajowym Rejestrze Oznakowanych Psów i Kotów (UD 128) do konsultacji publicznych została przekazana do 31 podmiotów, które mogły być zainteresowane

wyrażeniem opinii o tym projekcie, w tym do Centralnej Bazy Danych Zwierząt Oznakowanych Elektronicznie, Fundacji Safe-Animal, Polskiego Towarzystwa Rejestracji i Identyfikacji Zwierząt i Krajowego Instytutu Rejestracji Zwierząt. Ponadto, zgodnie z art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych²⁾, informacja o skierowaniu tego projektu ustawy do konsultacji publicznych została przekazana do 45 związków zawodowych, działających w obszarze rolnictwa, a także do samorządu zawodowego lekarzy weterynarii, tj. do Krajowej Izby Lekarsko-Weterynaryjnej.

Zgodnie z § 51 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin pracy Rady Ministrów¹⁾ z przeprowadzonych konsultacji został sporządzony raport. Najważniejsze uwagi zgłoszone przez podmioty prowadzące prywatne bazy danych oznakowanych psów i kotów dotyczyły:

- a) wątpliwości w zakresie celowości podjęcia rządowej inicjatywy legislacyjnej w sytuacji trwających na forum Unii Europejskiej prac nad projektem rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie dobrostanu psów i kotów oraz ich identyfikowalności (COM(2023)769),
- b) celowości budowy nowego państwowego rejestru gromadzącego dane oznakowanych psów i kotów w sytuacji wieloletniego funkcjonowania na rynku prywatnych baz danych, które dodatkowo zrzeszone są w międzynarodowej sieci EUROPETNET/WORLDPETNET, co w konsekwencji spowoduje:
 - zaprzestania działalności przez te podmioty,
 - ograniczenie prawa właścicieli zwierząt do wyboru komercyjnego operatora bazy danych,
 - wzrost wydatków samorządów na realizację programów opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt w związku z wprowadzeniem odpłatności za usługę oznakowania zwierzęcia i wprowadzenia informacji do KROPiK, podczas gdy obecnie niektóre bazy danych takich opłat nie pobierają,
- c) niewłaściwej, w ocenie tych podmiotów, konstrukcji przepisów dotyczących ochrony, przetwarzania i udostępniania danych osobowych właścicieli psów i kotów gromadzonych w KROPiK, przepisów karnych i przepisów dotyczących terminu wejścia w życie projektowanej ustawy.

Najważniejsze uwagi przekazane przez Krajową Izbę Lekarsko-Weterynaryjną dotyczyły:

- a) niewłaściwego, w ocenie Izby, wyboru podmiotu, któremu zgodnie z projektowaną ustawą zostanie powierzone zadanie prowadzenia KROPiK,
 - b) zbyt szczegółowych regulacji dotyczących zatwierdzania i dystrybucji środków identyfikacji psów i kotów,
 - c) wniosku o objęcie obowiązkiem identyfikacji i rejestracji wszystkich psów i kotów.
4. *Czy projekt ustawy przewiduje środki finansowe na skuteczne wdrożenie i obsługę systemu rejestracyjnego przez Agencję, w tym na szkolenie personelu i stworzenie odpowiedniej infrastruktury?*

Budowa KROPiK będzie wymagała zapewnienia dodatkowych środków z budżetu państwa. ARiMR oszacowała, że konieczne będzie zwiększenie zatrudnienia na utrzymanie, rozwój oraz obsługę procesu o 20 etatów (w tym dwóch analityków biznesowych), których roczny koszt oszacowano na 2,8 mln zł. Konieczne będzie zwiększenie zatrudnienia w ARiMR o 7 etatów (z puli ww. 20 etatów) na etapie opracowywania koncepcji budowy systemu informatycznego KROPiK. Konieczne będzie zabezpieczenie dodatkowych środków finansowych w części budżetu 32 – Rolnictwo oraz dla ARiMR we właściwym czasie.

5. *W jaki sposób rząd zamierza zagwarantować efektywność działania systemu oraz ochronę danych osobowych właścicieli zwierząt w ramach nowego rejestru?*

W celu zapewnienia efektywności działania systemu w projekcie ustawy proponuje się, by rejestracji psów i kotów oraz zmiany lub uzupełnienia danych w KROPiK dokonywali lekarze weterynarii świadczący usługi weterynaryjne w ramach działalności zakładu leczniczego dla zwierząt. Należy podkreślić, że zawód lekarza weterynarii jest jednym z 19 zawodów określanych jako zawody zaufania publicznego, którymi są zawody regulowane stanowiące profesje o wysokim znaczeniu społecznym, wymagające odpowiednich kwalifikacji nie tylko zawodowych i zdrowotnych, lecz także charakterologicznych, tj. moralnych i etycznych, nad którego należywym wykonywaniem pieczę w imieniu państwa powierzono w drodze ustawy samorządowi zawodowemu. W związku z powyższym powierzenie zadania rejestracji psów i kotów oraz zmiany lub

uzupełnienia danych w KROPiK lekarzom weterynarii zagwarantuje odpowiednią jakość danych gromadzonych w tym rejestrze.

W celu zapewnienia lekarzom weterynarii wymaganego poziomu dostępu do KROPiK, ARiMR będzie prowadziła w KROPiK ewidencję lekarzy weterynarii dokonujących znakowania i rejestracji psów i kotów. Każdy lekarz weterynarii będzie mógł znakować i rejestrować psy i koty na zasadach przewidzianych w projektowanej ustawie – wystarczy, że zgłosi ARiMR zamiar dokonywania tych czynności. Lekarze weterynarii wpisani do ww. ewidencji uzyskają dostęp do KROPiK i będą dokonywać rejestracji oraz zmiany lub uzupełnienia danych w KROPiK z wykorzystaniem systemu teleinformatycznego obsługującego KROPiK.

ARiMR zapewni lekarzom weterynarii wpisanym do ewidencji możliwość nieodpłatnego wprowadzania do KROPiK informacji wymaganych do zarejestrowania psów i kotów oraz możliwość dokonywania zmian i uzupełniania tych informacji, po uwierzytelnieniu w KROPiK. Lekarze weterynarii wpisani do ewidencji będą mieli możliwość wpisania do KROPiK podstawowych danych z urzędu, po oznakowaniu psa albo kota. Dodatkowo, będą mieli możliwość uzupełnienia danych dotyczących przeprowadzenia obowiązkowego ochronnego szczepienia przeciwko wściekliźnie, wydania paszportu, o którym mowa w art. 24e ust. 2 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt, a także informacji o przeprowadzonym ubezpłodnieniu psa albo kota, jeżeli te czynności zostały wykonane przez innego lekarza weterynarii, a właściciel zwierzęcia przedstawi dokumenty potwierdzające dokonanie tych czynności.

Informacje gromadzone w KROPiK, w tym dane osobowe, będą przetwarzane w celu ustalenia właściciela psa albo kota, ograniczenia zjawiska bezdomności psów i kotów, rejestracji zmian właścicieli psów i kotów oraz kontroli realizacji obowiązku ochronnego szczepienia psów przeciwko wściekliźnie. Dane osobowe zgromadzone w KROPiK będą usuwane po upływie 5 lat od zarejestrowanej daty śmierci psa albo kota, albo po upływie 30 lat od zarejestrowanej daty urodzenia psa albo kota, jeżeli data śmierci nie została zarejestrowana, albo po upływie 30 lat od daty zarejestrowania psa albo kota w KROPiK, jeżeli data urodzenia lub śmierci tego psa albo kota nie została zarejestrowana.

Należy podkreślić, że KROPiK będzie rejestrem publicznym w rozumieniu art. 3 pkt 5 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących

zadania publiczne (Dz. U. z 2024 r. poz. 1557) i będzie spełniał ustanowione w tej ustawie wymogi.

Z wyrazami szacunku

z up. Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Jacek Czerniak

Sekretarz Stanu

/podpisano elektronicznie/

Podstawa prawna:

- (1) uchwała Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806)
- (2) ustawa z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 854)

Do wiadomości:

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów