



# Minister Rozwoju i Technologii

---

Znak pisma: DIP-IX.054.8.2024

Warszawa, 10 grudnia 2024 r.

**Pan  
Szymon Hołownia  
Marszałek Sejmu RP**

**Dotyczy:** odpowiedzi na interpelację nr 5764 Postów Jarosława Krajewskiego, Bartosza Józefa Kownackiego, Marcina Porzuceka, Wojciecha Michała Zubowskiego w sprawie działań Rządu RP, podejmowanych celem ratowania Rafako S.A.

**Szanowny Panie Marszałku,**

odpowiadając na interpelację nr 5764 w sprawie działań Rządu RP, podejmowanych celem ratowania Rafako S.A., wystosowaną do Prezesa Rady Ministrów i przekazaną do Ministra Rozwoju i Technologii, w celu udzielenia odpowiedzi w porozumieniu z Ministrem Aktywów Państwowych, uprzejmie informuję co następuje.

*1. Jakie działania podjął Rząd RP w ostatnich 10 miesiącach w celu ratowania Rafako S.A.*

Na podstawie ustawy z dnia 16 lipca 2020 r. o udzielaniu pomocy w celu ratowania lub restrukturyzacji przedsiębiorców (Dz. U. z 2020, poz. 1298), dalej: Ustawa, Agencja Rozwoju Przemysłu SA, dalej: ARP SA, realizuje zadanie powierzone przez Ministra Rozwoju i Technologii w zakresie przeciwdziałania upadłości przedsiębiorstw i ułatwienia podmiotom, znajdującym się w trudnej sytuacji ekonomicznej, powrotu do długookresowej zdolności do konkurowania na rynku. Na mocy decyzji administracyjnej, wydanej przez ARP SA 9 lipca 2021 r., RAFAKO SA została przyznana pomoc publiczna na restrukturyzację, w wysokości 100 mln zł, w formie objęcia obligacji na okres 120 miesięcy. Obligatariuszem jest Skarb Państwa reprezentowany przez Ministra Rozwoju i Technologii.

Pomoc na restrukturyzację została udzielona Rafako SA jako przedsiębiorcy, znajdującemu się w trudnej sytuacji ekonomicznej, w celu realizacji planu restrukturyzacji, który miał umożliwić przywrócenie temu przedsiębiorcy długookresowej zdolności do konkurowania na rynku. Wskazana pomoc publiczna była przedmiotem notyfikacji do Komisji Europejskiej, dalej: KE, zgodnie z art. 11 ust. 1 Ustawy.

Minister Aktywów Państwowych, który wykonuje w imieniu Skarbu Państwa prawa z akcji w spółkach z udziałem Skarbu Państwa, posiada uprawnienia wynikające z praw korporacyjnych akcjonariusza, które są ściśle określone w ustawie z dnia 15 września 2000 r. – Kodeks spółek handlowych oraz w statutach lub umowach poszczególnych spółek. Realizacja tych praw jest pochodną wielkości posiadanego pakietu akcji w danej spółce.

Minister Aktywów Państwowych, działając w granicach przepisów prawa, w szczególności stosownie do regulacji Kodeksu spółek handlowych, nie ma uprawnień do wkraczania

w zakres spraw będących w gestii zarządów spółek, jak również do wydawania wiążących poleceń dotyczących prowadzenia spraw spółki. Wszelkie decyzje dotyczące prowadzenia spraw spółek należą do kompetencji ich zarządów, które są odpowiedzialne za ich bieżące zarządzanie i realizację strategii zgodnie z przyjętymi celami biznesowymi.

Niezależnie od powyższego należy podkreślić, że uzyskanie pozytywnych decyzji dla zapewnienia właściwego funkcjonowania Rafako SA, w tym w szczególności w zakresie porozumienia z wierzycielami w ramach prowadzonego procesu oddłużenia Rafako SA wymaga, aby Zarządy instytucji finansujących, podejmując niezależne decyzje w sprawie restrukturyzacji zadłużenia, rozważyły nie tylko bieżące aspekty biznesowe i własną perspektywę wierzycielską, ale również racje społeczno-ekonomiczne związane z kontynuacją działalności gospodarczej dłużnika.

Jednocześnie Ministerstwo Aktywów Państwowych zwróciło się do tych spółek z udziałem Skarbu Państwa, których podstawowa działalność gospodarcza obejmuje podejmowanie działań w zakresie aktywizowania polskiej przedsiębiorczości, inwestycji i innowacji oraz pomocy w procesach restrukturyzacyjnych przedsiębiorstw znajdujących się w trudnej sytuacji lub działających w sektorach kluczowych dla gospodarki, z prośbą o przedstawienie możliwości ewentualnego wsparcia RAFAKO SA.

Według informacji przedstawionej przez podmiot z Grupy PFR, tj. PFR Fundusz Inwestycyjny FIZAN (dalej: PFR FI FIZAN, Fundusz), który jest bezpośrednio akcjonariuszem mniejszościowym spółki RAFAKO SA posiadającym 7,8% głosów na walnym Zgromadzeniu, podejmowano szereg działań mających na celu ustabilizowanie sytuacji RAFAKO SA. Pomimo, iż PFR FI FIZAN aktywnie angażował się w proces inwestorski samodzielnie lub wraz z inwestorami branżowymi, którzy w różnym czasie przystępowali do rozmów w zakresie inwestycji w RAFAKO SA, żaden z tych procesów nie uzyskał aprobaty przedstawicieli akcjonariusza większościowego. Samodzielne działania PFR FI FIZAN, w tym zakresie przekraczały możliwości Funduszu. Ponadto PFR FI FIZAN podkreślił, że Fundusz jako akcjonariusz mniejszościowy nie miał kontroli nad działaniami RAFAKO SA i nie mógł wpływać na kierunki podejmowania decyzji.

Spółki uczestniczyły również w rozmowach z wierzycielami RAFAKO SA wspierając wszystkie strony rozmów w celu zawarcia ewentualnego porozumienia. Podczas rozmów przedstawiono Zarządowi RAFAKO SA szereg działań pozwalających na ustabilizowanie jej sytuacji i rozwiązań adekwatnych do wyzwań, z jakimi RAFAKO SA się obecnie mierzy. Mimo długiego okresu rozmów i licznych propozycji nie udało się osiągnąć porozumienia.

Zdaniem Spółek możliwość dalszych działań w przedmiocie podjęcia skutecznych kroków naprawczych oraz wdrożenia rozwiązań stabilizujących sytuację RAFAKO SA, ograniczona jest zarówno decyzjami Zarządu RAFAKO SA, jak i jej głównych akcjonariuszy i wierzycieli.

## *2. Z jakich powodów ARP SA nie zgodziła się na inwestora proponowanego przez zarząd RAFAKO SA?*

Po udzieleniu pomocy publicznej, w związku z dalszymi trudnościami RAFAKO SA i brakiem poprawy jej sytuacji finansowej, ARP SA w szczególności w pierwszej połowie bieżącego roku, została włączona do trwającego już wiele miesięcy dialogu pomiędzy RAFAKO SA a jej wierzycielami oraz obligatariuszami, zabezpieczonymi na akcjach tej spółki – w celu wsparcia wszystkich stron rozmów w sprawie zawarcia ewentualnych porozumienia, co do dalszych działań naprawczych RAFAKO SA.

Brak finalizacji wskazanego dialogu nie był w żadnym stopniu zależny od ARP SA. Nie bez znaczenia pozostaje jednak kwestia, że ARP SA w toku prowadzonych rozmów oraz deklaracji ze strony Zarządu Spółki, nie została poinformowana o szczegółach związanych z wdrożeniem i zakresem wskazywanych przez Zarząd RAFAKO SA działań restrukturyzacyjnych, związanych w szczególności ze strukturą organizacyjną spółki, jak również ich efektach, kosztach i skutkach krótko i długookresowych.

Jednocześnie podkreślić należy, że ARP SA nie posiadała, ani obecnie nie posiada żadnych narzędzi, czy środków prawnych, aby móc wyrazić zgodę lub jej brak, na pozyskanie przez RAFAKO SA inwestora. ARP SA nie jest akcjonariuszem ani wierzycielem RAFAKO SA, jak również nie posiada żadnego zaangażowania kontraktowego w tej Spółce. Zagadnienie dotyczące pozyskania inwestora należy do kompetencji organów Spółki, w szczególności do jej Zarządu.

*3. Jakie działania podjęta w 2024 r. ARP SA, żeby chronić 100 milionów złotych pomocy publicznej?*

Wszelkie obowiązki ARP SA, po wydaniu decyzji o udzieleniu pomocy publicznej, określa umowa powierzenia udzielania pomocy publicznej w celu ratowania i restrukturyzacji przedsiębiorców z dnia 24 września 2020 r., zawarta pomiędzy ministrem właściwym do spraw gospodarki a ARP SA, dalej: Umowa oraz treść przepisów Ustawy.

Żadne z postanowień Umowy, jak również Ustawy nie nakłada na ARP SA obowiązku, czy też uprawnień, do podejmowania działań związanych z „ochroną” środków wypłaconych przedsiębiorcy w ramach udzielonej pomocy publicznej.

Niemniej jednak ARP SA we współpracy z Ministrem Rozwoju i Technologii brała udział w 2024 r. w szeregu spotkań mających na celu ustalenie z Zarządem RAFAKO SA., jej wierzycielami i obligatariuszami możliwości porozumienia i ustalenia dalszych planów związanych ze Spółką. W toku prowadzonych rozmów zarząd RAFAKO SA był wielokrotnie informowany o ograniczonej możliwości działania ARP SA, jak również był informowany o czynnościach, które powinny zostać podjęte w związku z analizami planów i możliwości przetrwania RAFAKO SA.

Do czynności tych przede wszystkim zaliczyć należy przedstawienie wiarygodnego modelu finansowego na kolejne lata, przedstawienie co najmniej listów intencyjnych z potencjalnymi zamawiającymi, wskazujących na gotowość do złożenia zamówienia na określony wolumen w określonym czasie, z zastrzeżeniem, że nie jest to oferta w rozumieniu przepisów Kodeksu cywilnego (jako aspekt uwiarygodnienia strony przychodowej zakładanego modelu), przedstawienie planów dotyczących zmodernizowania struktury organizacyjnej Spółki (ograniczenie strony kosztowej), jak również zakończenie sporów na obecnie realizowanych kontraktach.

Żadne z powyższych działań nie zostało przez Zarząd Rafako SA wykonane, zaś sytuacja Spółki uległa dodatkowemu pogorszeniu z uwagi na zerwanie przez JSW Koks mediacji prowadzonej z RAFAKO SA przed sądem polubownym przy Prokuraturii Generalnej RP.

*4. Czy w 2024 r. RAFAKO SA wykorzystywało pomoc publiczną zgodnie z warunkami określonymi w decyzji administracyjnej?*

W proces monitorowania pomocy publicznej, udzielonej RAFAKO SA, został zaangażowany Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów, który zdiagnozował, że plan restrukturyzacji – akceptowany na etapie wydania decyzji o udzieleniu pomocy publicznej i notyfikowany KE, nie jest przez Spółkę wykonywany zgodnie z przyjętymi założeniami.

Celem udzielonej RAFAKO SA pomocy było wykonanie planu restrukturyzacji, który miał umożliwić przywrócenie jej długookresowej zdolności do konkurencyjności na rynku. Złożenie przez RAFAKO SA wniosku o ogłoszenie upadłości, daje podstawę sądzić, że ww. plan restrukturyzacji – notyfikowany do Komisji Europejskiej – nie jest wykonywany zgodnie z przyjętymi założeniami.

*5. Jakie były wnioski ze spotkania w Ministerstwie Aktywów Państwowych, na temat sytuacji Rafako, w grudniu 2023 r.?*

Na spotkaniu w Ministerstwie Aktywów Państwowych uznano, że konieczne jest podjęcie działań naprawczych RAFAKO SA ze względu na jej znaczenie dla sektora energetyki, jak również z uwagi na pozycję wiodącego pracodawcy na lokalnym rynku pracy. Jednakże równie ważne w omawianym procesie jest zabezpieczenie interesów Skarbu Państwa.

W toku dyskusji określono, że warunkiem sukcesu podejmowanych działań, jest osiągnięcie porozumienia pomiędzy wszystkimi wierzycielami, skierowanego na wypracowanie optymalnego modelu działań naprawczych. W dalszej kolejności to porozumienie zależy od możliwości i chęci spełnienia przez RAFAKO SA warunków stawianych przez jej wierzycieli.

Podkreślono, że restrukturyzacja RAFAKO SA jest procesem złożonym i zależnym od wielu czynników, a jednocześnie należy zadbać, aby decyzje będące efektem prowadzonych rozmów z akcjonariuszami i wierzycielami RAFAKO SA, były podejmowane zarówno w interesie akcjonariuszy i wierzycieli, jak i przy uwzględnieniu dobra publicznego oraz zabezpieczeniu sytuacji pracowników.

**Z upoważnienia, z wyrazami szacunku**

Michał Jaros

Sekretarz Stanu

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

Klauzula informacyjna dotycząca przetwarzania danych osobowych:

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. U. L 119 z 4 maja 2016 r., z późn. zm.), zwanego dalej „RODO”, informuję, że:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Minister Rozwoju i Technologii z siedzibą w Warszawie, przy Placu Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa, e-mail: kancelaria@mrit.gov.pl, tel. +48 222 500 123, adres skrytki na ePUAP: /MRPiT/SkrytkaESP. Wykonującym obowiązki administratora jest dyrektor Departamentu Innowacji i Polityki Przemysłowej.
2. Jeśli ma Pani/Pan pytania dotyczące przetwarzania Pani/Pana danych osobowych, a także przysługujących Pani/Panu praw, może się Pani/Pan kontaktować z Inspektorem Ochrony Danych w MRiT wysyłając informację na skrzynkę: iod@mrit.gov.pl.
3. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane w oparciu o art. 6 ust. 1 lit. c) RODO tj. w celu wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze, na podstawie Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, ustawy z dnia 9 maja 1996 r. o wykonywaniu mandatu posła i senatora (Dz. U. z 2024 r. poz. 907), oraz w związku z § 162 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów ([M.P. z 2024 r. poz. 806](#)) oraz art. 193 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M. P. z 2022 r. poz. 990).
4. Pani/Pana dane osobowe przetwarzane będą w celu rozpatrzenia i udzielenia odpowiedzi na interwencję poselską lub senatorską lub interpelację/zapytanie poselskie.
5. Odbiorcami Pani/Pana danych osobowych mogą być:
  - organy władzy publicznej oraz podmioty wykonujące zadania publiczne lub działające na zlecenie organów władzy publicznej, w zakresie i w celach, które wynikają z przepisów powszechnie obowiązującego prawa (np. na żądanie sądów, urzędów skarbowych, Prokuratury lub Policji);
  - inne podmioty, które na podstawie stosownych umów podpisanych z MRiT przetwarzają dane osobowe, dla których Administratorem jest Minister Rozwoju i Technologii (np. podmioty świadczące usługi prawne, dostawcy systemów informatycznych i usług IT oraz telekomunikacyjnych, operatorzy pocztowi i kurierzy).
6. Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celu ich przetwarzania tj. do chwili załatwienia sprawy, w której zostały one zebrane, a następnie – w przypadkach, w których wymagają tego przepisy ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2020 r. poz. 164 ze zm.) – przez czas określony w tych przepisach.
7. Pani/Pana dane osobowe nie będą podlegać zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji lub profilowaniu.
8. Pani/Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego ani do organizacji międzynarodowych.
9. Podanie danych jest dobrowolne, ale niezbędne do rozpatrzenia i udzielenia odpowiedzi na interpelację/zapytanie/interwencję.
10. W związku z przetwarzaniem Pani/Pana danych osobowych przysługują Pani/Panu następujące prawa:
  - prawo dostępu do swoich danych oraz otrzymania ich kopii zgodnie z art. 15 RODO;
  - prawo do sprostowania (poprawiania) swoich danych, jeśli są błędne lub nieaktualne, zgodnie z art. 16 RODO;
  - prawo do ograniczenia przetwarzania danych zgodnie z art. 18 RODO.
11. W przypadku powzięcia informacji o niezgodnym z prawem przetwarzaniu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii Pani/Pana danych osobowych, przysługuje Pani/Panu prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego właściwego w sprawach ochrony danych osobowych, tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, ul. Stawki 2, 00-193 Warszawa.