



Minister Infrastruktury

Znak pisma: DDP-5.054.30.2024
Warszawa, 10 grudnia 2024

Szanowny Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiadając na interpelację poselską nr 6288, Pośła na Sejm RP Pana Krzysztofa Piątkowskiego, w sprawie budowy obwodnicy Nowosolnej w Łodzi, przedstawiam poniższe informacje w zakresie właściwości Ministra Infrastruktury.

Ustawa z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych reguluje, do jakiej kategorii zaliczana jest dana droga publiczna. Każdy może z niej korzystać, zgodnie z jej przeznaczeniem, z ograniczeniami i wyjątkami określonymi w tej ustawie lub innych przepisach szczególnych. Zarządcy dróg odpowiadają za drogi publiczne w Polsce, które dzielą się na drogi krajowe, wojewódzkie, powiatowe oraz gminne. Zarządcami dróg są dla dróg:

- krajowych - Generalny Dyrektor Dróg Krajowych i Autostrad;
- wojewódzkich - zarząd województwa;
- powiatowych - zarząd powiatu;
- gminnych - wójt (burmistrz, prezydent miasta).

Zarządcą wszystkich dróg w granicach miasta na prawach powiatu z wyjątkiem dróg ekspresowych oraz autostrad jest prezydent miasta. Natomiast w tym konkretnym przypadku tj. w zakresie budowy obwodnicy Nowosolnej w Łodzi zarządcą budowanej drogi będzie Prezydent Miasta Łodzi.

Do zarządcy drogi należy m.in. opracowywanie projektów planów rozwoju sieci drogowej, opracowywanie projektów planów finansowania budowy, przebudowy dróg oraz drogowych obiektów inżynierskich, pełnienie funkcji inwestora, koordynacja robot w pasie drogowym oraz wykonywanie robót interwencyjnych, robót utrzymaniowych i zabezpieczających.

Biorąc pod uwagę obowiązujące przepisy prawa, należy stwierdzić, iż minister właściwy do spraw transportu nie nadzoruje i nie pełni żadnych funkcji kontrolnych wobec organów jednostek samorządu terytorialnego. Minister Infrastruktury nie uczestniczy bezpośrednio w procesie inwestycyjnym na drogach zarządzanych przez jednostki samorządu terytorialnego. Finansowanie inwestycji w pierwszej kolejności spoczywa na właściwej jednostce samorządu terytorialnego. Również na zarządcy drogi spoczywa odpowiedzialność za organizację ruchu oraz przyszłe przedsięwzięcia (w tym w zakresie poprawy bezpieczeństwa) w okolicy ul. Brzezińskiej oraz Nowosolnej.

Minister Infrastruktury ma jednak świadomość, że infrastruktura drogowa jest jednym z ważniejszych elementów niezbędnych do prawidłowego funkcjonowania i rozwoju całej gospodarki. Poprzez rozwój infrastruktury drogowej zwiększa się dostępność komunikacyjną w całym kraju, zarówno do ośrodków gospodarczych i centrów miejskich, instytucji publicznych, a także do terenów o znaczeniu turystycznym. Istnieje potrzeba, aby inwestycje dotyczące tych dróg mogły być dofinansowane ze środków rządowych, w tym: pochodzących z budżetu państwa.

Minister Infrastruktury wspiera Miasto Łódź oraz województwo łódzkie znacznymi środkami w celu usprawnienia sieci drogowej.

W gestii Ministra Infrastruktury na wsparcie zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego znajduje się Rządowy Fundusz Rozwoju Dróg, który powołany został ustawą z dnia 23 października 2018 r. o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg.

Działanie Funduszu przewidziano do końca 2030 roku (zgodnie z art. 49 ustawy o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg). Wsparcie przeznaczane są między innymi na:

- zadania gminne i powiatowe polegające na budowie, przebudowie i remoncie dróg powiatowych i gminnych, w ramach tych środki także na zadania polegające wyłącznie na remoncie dróg oraz mające na celu wyłącznie poprawę bezpieczeństwa niechronionych uczestników ruchu,
- zadania obwodnicowe polegające na budowie obwodnic lokalizowanych w ciągach dróg wojewódzkich,
- zadania miejskie polegające na budowie, przebudowie lub remoncie dróg wojewódzkich, dróg powiatowych lub dróg gminnych, zarządzanych przez prezydenta miasta na prawach powiatu będącego siedzibą wojewody lub sejmiku województwa,
- zadania wojewódzkie polegające na budowie, przebudowie, remoncie dróg wojewódzkich lub poprawie bezpieczeństwa niechronionych uczestników ruchu, polegające w szczególności na budowie, przebudowie lub remoncie dróg dla pieszych, dróg dla pieszych i rowerów, dróg dla rowerów, przejść dla pieszych, przejazdów dla rowerów, peronów przystankowych wraz z dojazdami do tych peronów na drogach wojewódzkich.

W latach 2019-2024 na wsparcie zadań powiatowych i gminnych w województwie łódzkim przeznaczono ok. **1,3 mld zł**, z tego w roku 2024 niemal 270 mln zł.

W 2021 r. Minister Infrastruktury przeprowadził nabór wniosków o dofinansowanie zadań obwodnicowych. Na zatwierdzonej liście znalazły się 3 zadania z województwa łódzkiego, z łączną kwotą dofinansowania w wysokości ponad **96 mln zł**: tj. obwodnice Bełchatowa, Kwaskowa oraz Pragi.

W 2022 r. Minister Infrastruktury przeprowadził nabór wniosków o dofinansowanie zadań miejskich. Na zatwierdzonej liście znalazło się zadanie „Przebudowa dróg na terenie miasta Łodzi” z łącznym dofinansowaniem w kwocie **30 mln zł**.

W 2023 r. Minister Infrastruktury przeprowadził nabór wniosków o dofinansowanie zadań wojewódzkich. Na zatwierdzonej liście znalazło się zadanie „Poprawa bezpieczeństwa niechronionych uczestników ruchu na drogach wojewódzkich Województwa Łódzkiego” z dofinansowaniem w kwocie ponad **12 mln zł**.

Dodatkowo w gestii Ministra Infrastruktury na wsparcie zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego realizowanych na drogach publicznych dotychczas była rezerwa subwencji ogólnej, tworzona w budżecie państwa na mocy ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego. Środki rezerwy przeznaczane były m.in. na dofinansowanie inwestycji na drogach publicznych powiatowych i wojewódzkich oraz na drogach powiatowych, wojewódzkich i krajowych w granicach miast na prawach powiatu. Rezerwą tą dysponował minister właściwy do spraw finansów publicznych, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw transportu, po zasięgnięciu opinii reprezentacji jednostek samorządu terytorialnego.

Ze środków rezerwy subwencji ogólnej w latach 1999-2024 Miasto Łódź otrzymało łącznie ponad **100 mln zł**, z tego 8,5 mln zł w roku 2024. Pozostali zarządcy dróg w województwie łódzkim otrzymali od 1999 r. niemal **200 mln zł** w ramach tego mechanizmu.

Dnia 25 października 2024 r. weszła w życie nowa ustawa o dochodach jednostek samorządu terytorialnego. W 2025 r. będzie można wnioskować o środki rezerwy jeszcze na starych zasadach tj. o środki będzie mógł ubiegać się zarządca drogi, a dofinansowanie zadań w ramach rezerwy będzie możliwe po złożeniu wniosku oraz spełnieniu kryteriów kwalifikacyjnych. Resort infrastruktury przekaze wszystkim zarządcom dróg, również do Miasta Łodzi, informacje o utworzeniu w budżecie państwa rezerwy subwencji ogólnej oraz o wymaganych do spełnienia kryteriach kwalifikacyjnych.

Środki rezerwy subwencji ogólnej w roku 2025 mogłyby zostać przyznane do dofinansowania zadania polegającego na budowie obwodnicy Nowosolnej w Łodzi. Warunkiem otrzymania środków będzie złożenie stosownego wniosku oraz spełnienie kryteriów naboru.

Od 2026 r. podział środków rezerwy będzie się odbywał na nowych zasadach. Będzie funkcjonowała jedna wspólna rezerwa w budżecie państwa. Środki rezerwy będą mogły być przeznaczone dla jednostek samorządu terytorialnego realizujących zadania bieżące lub inwestycyjne w obszarze: oświaty, budowy, przebudowy, remontu, utrzymania lub ochrony dróg publicznych, którymi zarządzają jednostki samorządu terytorialnego, pomocy społecznej oraz innych zadań publicznych, których realizacja jest szczególnie uzasadniona względami społecznymi lub gospodarczymi.

Reprezentacja samorządu będzie wskazywać obszar, na który zostaną przeznaczone środki rezerwy.

W celu wsparcia budowy obwodnicy Nowosolnej w Łodzi, miasto musiałoby w pierwszej kolejności złożyć wniosek o dofinansowanie w ramach naboru przeprowadzonego w jednym z powyżej wymienionych mechanizmów.

W odniesieniu do możliwości pozyskania funduszy na inwestycję polegającą na budowie obwodnicy Nowosolnej, uprzejmie informuję że w zakresie alokacji dostępnej dla Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad wszystkie środki zostały już przypisane do określonych projektów.

Niemniej jednak zgodnie z zapisami Programu Fundusze Europejskie na Infrastrukturę, Klimat, Środowisko 2021- 2027 w odniesieniu do Celu szczegółowego 3.2 Rozwój i udoskonalanie zrównoważonej, odpornej na zmiany klimatu, inteligentnej i intermodalnej mobilności na poziomie krajowym, regionalnym i lokalnym, w tym

poprawę dostępu do TEN-T oraz mobilności transgranicznej dopuszcza się finansowanie projektów budowy obwodnic na sieci dróg krajowych poza siecią TEN-T, w a także obwodnic miast na prawach powiatu uwzględnionych w zawartych Kontraktach Programowych.

W kwestii możliwości ubiegania się o te środki właściwy jest Minister Funduszy i Polityki Rozwoju.

Z wyrazami szacunku,

Dokument podpisany elektronicznie przez:
Z upoważnienia Ministra Infrastruktury
Maciej Lasek
Sekretarz Stanu