



Minister Infrastruktury

Znak pisma: DDP-1.054.38.2024

Warszawa, 18 grudnia 2024

Szanowny Pan

Szymon Hołownia

Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 5990 Posła na Sejm RP Pana Andrzeja Gut-Mostowego z dnia 7 listopada br. w sprawie budowy ekranów akustycznych wzdłuż nowego odcinka drogi krajowej nr 47, tzw. Zakopianki, przedstawiam następujące stanowisko.

W ramach realizacji inwestycji drogowej zabezpieczenia akustyczne powstają w przypadkach prognozowanego przekroczenia obowiązujących norm hałasu w środowisku. Podstawą są wiążące Generalną Dyрекcję Dróg Krajowych i Autostrad jako Inwestora, decyzje i pozwolenia wydawane w toku przygotowania inwestycji przez właściwe organy, w tym decyzje i opinie organów ochrony środowiska. Dla drogi krajowej nr 47 Rdzawka - Nowy Targ obowiązek budowy ekranów akustycznych oraz ich lokalizacja i parametry określone zostały w decyzji z 25 czerwca 2020 r. o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej (ZRID), (znak WI-XI.7820.1.57.2019.MS). Jej uzyskanie zostało poprzedzone wydaniem decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach (DŚU) i postępowaniem w sprawie ponownej oceny oddziaływania przedmiotowej inwestycji na środowisko wraz z wydaniem postanowienia uzgadniającego Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska (RDOŚ) w Krakowie. W ramach ww. oceny „określa się, analizuje oraz ocenia m.in. bezpośredni i pośredni wpływ danego przedsięwzięcia na środowisko oraz ludność, w tym zdrowie i warunki życia ludzi, wzajemne oddziaływanie między tymi elementami, możliwości, a także sposoby zapobiegania i zmniejszania negatywnego oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko”.

Wobec powyższego, zgodnie z aktualną wiedzą i doświadczeniem poddano analizie wszystkie istotne czynniki wpływające na rozprzestrzenianie się w środowisku hałasu pochodzącego od planowanej drogi. Na podstawie ww. analizy w miejscach, w których prognozowano przekroczenia wartości dopuszczalnych poziomów hałasu, zaprojektowano, a następnie wybudowano istniejące obecnie zabezpieczenia akustyczne. W celu określenia faktycznej skuteczności zrealizowanych ekranów akustycznych, w DŚU został nałożony obowiązek przeprowadzenia analizy porealizacyjnej. Termin wykonania analizy określony został na 12 miesięcy od uzyskania ostatniej decyzji o pozwoleniu na użytkowanie inwestycji (jeżeli taka decyzja będzie posiadała warunki, to od terminu wypełnienia warunków wynikających z tej decyzji). Wynika to z konieczności uzyskania miarodajnych potoków ruchu samochodowego na nowym układzie komunikacyjnym. Wyniki pomiarów odnoszone będą do obowiązujących norm hałasu, określonych w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007 r. w sprawie

dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku (Dz.U. 2014 poz. 112). Ww. analiza porealizacyjna przekazana zostanie do Marszałka Województwa Małopolskiego i RDOŚ w Krakowie. W przypadku stwierdzonych przekroczeń hałasu organ ochrony środowiska może nałożyć obowiązek realizacji dodatkowych zabezpieczeń akustycznych. Zatem dodatkowe kroki w zakresie ograniczenia oddziaływania akustycznego na osiedla mieszkaniowe znajdujące się w pobliżu nowego przebiegu drogi krajowej nr 47 na odcinku Rdzawka - Nowy Targ, mogą zostać podjęte dopiero po udokumentowaniu przekroczenia dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku, stwierdzonych na podstawie analizy porealizacyjnej wykonanej dla inwestycji objętej wydanymi decyzjami. Należy również zwrócić uwagę, że nie ma aktualnie podstaw prawnych ani warunków wydanych decyzji administracyjnych, które pozwalałyby na weryfikację skuteczności lub dobudowanie ekranów akustycznych w oczekiwanym przez mieszkańców krótszym czasie niż wynikający z wyżej opisanej procedury.

Zaznaczyć w tym miejscu również należy, że GDDKiA jako dysponent środków publicznych może zlecać tylko takie usługi, które wynikają z przepisów prawa powszechnie obowiązującego oraz wydanych na jego podstawie orzeczeń organów administracyjnych. GDDKiA nie może zatem bez podstawy prawnej, zlecać dodatkowych zabezpieczeń akustycznych. Skutkować by to mogło naruszeniem przepisów o dyscyplinie finansów publicznych. Zgodnie bowiem z art. 44 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r., poz. 1270) wydatki publiczne powinny być dokonywane:

- 1) w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad:
 - a) uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów,
 - b) optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów;
- 2) w sposób umożliwiający terminową realizację zadań;
- 3) w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

W odniesieniu do kwestii przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami w zakresie ograniczenia hałasu i budowy zabezpieczeń akustycznych, informuję że na każdym etapie prowadzenia inwestycji projektowania oraz budowy drogi krajowej nr 47 Rdzawka – Nowy Targ, była zapewniona możliwość udziału społeczeństwa w postępowaniu, zgodnie z przepisami prawa tj. ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. z 2023 r. poz. 1094), a zaprojektowane i wybudowane ekrany przeciwhałasowe były przedmiotem prezentowanym w ramach udziału społecznego przed wydaniem decyzji.

Z poważaniem

Dokument podpisany elektronicznie przez:

z upoważnienia Ministra Infrastruktury

Stanisław Bukowiec

Sekretarz Stanu